

# YOU & PARTNERS

---

Практические рекомендации для реализации ГЧП-проектов  
в сфере ИТ на региональном уровне

МОСКВА | 2020

# Реализация проектов ИТ по 115-ФЗ и 224-ФЗ. Сходства

Создание объекта ИТ путем как разработки новых, так и переработки (модификации) существующих объектов ИТ, а также их комбинации

При исполнении соглашений могут быть использованы программы для ЭВМ или базы данных на основании открытой лицензии

Объекты ИТ и (или) технические средства, являющиеся объектом соглашения, могут быть обременены правами иных лиц, выступающих на стороне публичной стороны. В данном случае необходимо установить порядок совместного использования

Допускается осуществление коммерческой деятельности частной стороной с использованием объекта ИТ

# Реализация проектов ИТ по 115-ФЗ и 224-ФЗ. Различия

Критерий	115-ФЗ	224-ФЗ
Исключительное право на объекты ИТ в составе объекта соглашения	Принадлежит концеденту. Часть исключительных прав может оставаться за концессионером и третьими лицами	Нет четкого распределения. Принадлежит ЧП, но соглашением может быть предусмотрено отчуждение исключительных прав в пользу ПП
Право собственности на технические средства в составе объекта соглашения	Принадлежит концеденту	Нет четкого распределения. Принадлежит ЧП, но соглашением может предусматриваться передача объекта в собственность ПП
Отчуждение прав частной стороны публичной стороне	Нет	Если объем финансирования ПП создания объекта либо рыночная стоимость передаваемых от ПП прав на объект превышают объем финансирования создания объекта ЧП, то исключительные права и право собственности отчуждаются ПП
Возможность софинансирования создания объекта за счет публичной стороны	Полное или частичное финансирование (плата концедента, МГД, капитальный грант)	Частичное финансирование

# Проблемные вопросы ГЧП в ИТ

Компанией You & Partners было подготовлено исследование о реализации ГЧП и концессионных соглашений в сфере ИТ. В ходе практического взаимодействия с региональными органами власти, были озвучены следующие ключевые проблемные вопросы:

- отсутствие правоприменительной и судебной практики, либо ее неоднозначность;
- невозможность централизации бюджета для реализации комплексного проекта по моделям ГЧП, т.к. бюджет на мероприятия по информатизации находится в ведении нескольких распорядителей бюджетных средств;
- несовершенство платежных механизмов финансирования реализации концессионных проектов (отсутствие единого понимания содержания платы концедента, отсутствие нормативного закрепления возможности полного финансирования проектов со стороны публично-правового образования);
- невозможность включения условий о плате концедента при подаче частной инициативы в проект концессионного соглашения и др.



# Структурирование проекта: определиться с объектом

- Определение объекта соглашения – краеугольный камень любого проекта;
- существующие на практике варианты:
  - объект соглашения – объект ИТ;
  - объект соглашения – объект ИТ, отраслевой объект – иное имущество;
  - объект соглашения – объект ИТ + отраслевой объект;
  - объект соглашения – объект концедента, объекты ИТ, исключительные права на которые принадлежат концессионеру, не включены в объект соглашения, но включены в периметр соглашения;
  - объект соглашения – объекты ИТ, исключительные права на которые принадлежат концессионеру + объекты ИТ, исключительные права на которые принадлежат концеденту.
- Рассмотрим наиболее сложные схемы.

Классификация по  
отраслевой  
принадлежности объекта

Классификация по  
вовлечению объектов  
концессионера в проект

# Структурирование проекта: специфичные вопросы соглашения

КС/СГЧП предусматривают следующие специальные разделы, которые специфичны для ИТ-проектов:

- информация в составе объекта соглашения;
- обеспечение доступа к информации в составе объекта соглашения, ее предоставление и распространение;
- обработка информации в составе объекта соглашения;
- удаление и изменение информации в составе объекта соглашения;
- обеспечение информационного взаимодействия объекта соглашения с иными информационными системами;
- обеспечение юридической значимости сведений при использовании объекта соглашения;
- защита информации при использовании объекта соглашения;
- передача информации, миграция данных;
- архивирование и др.

# Структурирование проекта: анализ правового окружения

- В рамках ГЧП проекта в ИТ часто используются уже существующие информационные системы, в отношении которых существует нормативно-правовая база (акт о создании, вводе в эксплуатацию и эксплуатации и т.д.);
- в ряде случаев необходимо корректировать нормативное окружение проекта для минимизации:
  - риска невозможности исполнения обязанностей, предусмотренных соглашением, связанных с созданием, эксплуатацией систем;
  - риска невозможности оказания коммерческих услуг;
  - риска недействительности положений соглашения в случае их противоречия законодательству в отношении модифицируемых систем;
  - риска невозможности реализации положений соглашения.
- Для выявления и минимизации данных рисков мы используем собственную методологию по анализу правового окружения проекта.

YOU & PARTNERS

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
вопросов для разработки проектов нормативных правовых актов

№	Вопрос	Ответ <sup>1</sup>
1.	Перечень новых государственных информационных систем и иных информационных систем, которые планируется разработать в ходе реализации проекта	
2.	Перечень существующих государственных информационных систем и иных информационных систем, которые планируется модифицировать в ходе реализации проекта	
<b>Для каждой государственной информационной системы и иной информационной системы из вышеуказанных перечней просим указать:</b>		
3.	Акт государственного органа, которым принято решение о создании такой системы (при наличии).	
4.	Цель создания системы	
5.	Структуру системы (состав сегментов, подсистем, иных элементов, их наименования и функции)	
6.	Общие требования к программным, техническим, лингвистическим средствам обеспечения системы	

YOU & PARTNERS

# Способы изменения правового окружения проекта на региональном уровне (1/2)

- В случае, если на основе анализа правового окружения проекта выявлена необходимость изменения правового окружения на региональном уровне, то возможны следующие траектории разработки НПА:
  - разработка отдельного проекта закона субъекта Российской Федерации или акта государственных органов;
  - разработка изменений в существующие законы субъектов Российской Федерации или акты государственных органов.
- В случае, если на основе анализа выявлена необходимость изменения федерального законодательства, то возможны следующие траектории разработки:
  - разработка изменений в существующие федеральные законы, предмет правового регулирования которых связан с проектом;
  - разработка одного или нескольких постановлений Правительства Российской Федерации.



# Способы изменения правового окружения проекта на региональном уровне (2/2)



Легенда:

\* Срок приведен экспертно и может быть изменен.

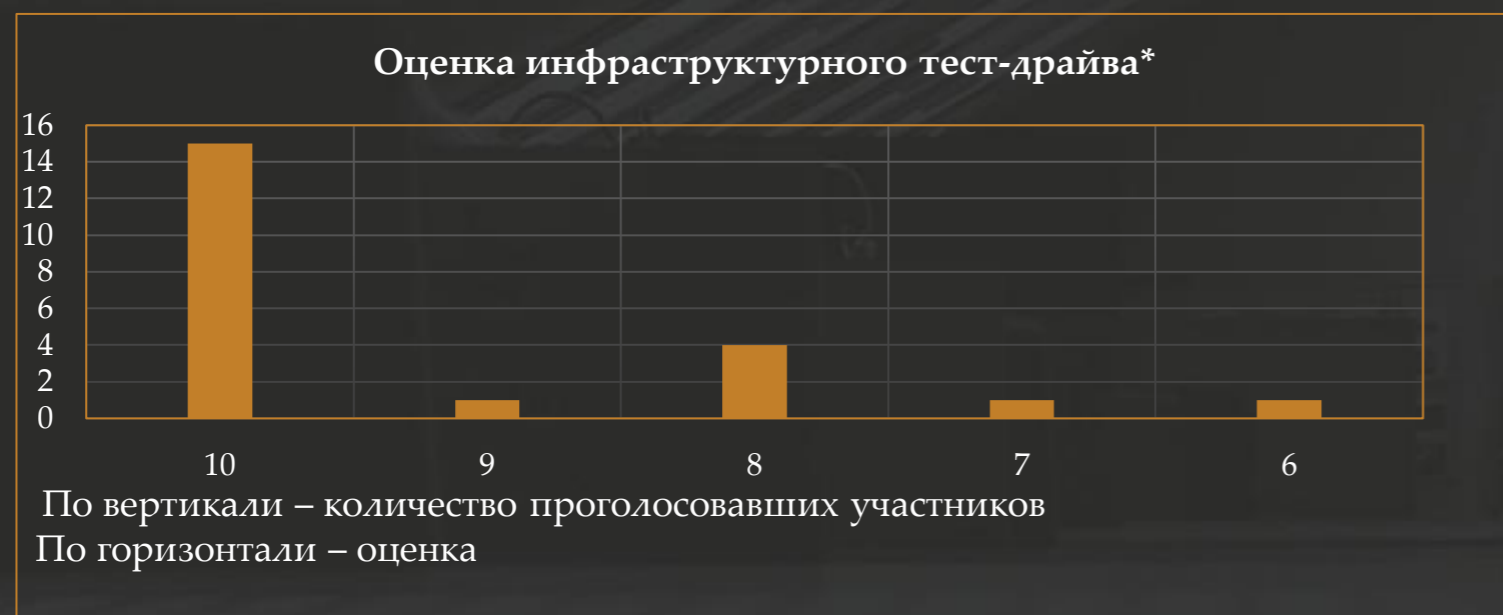
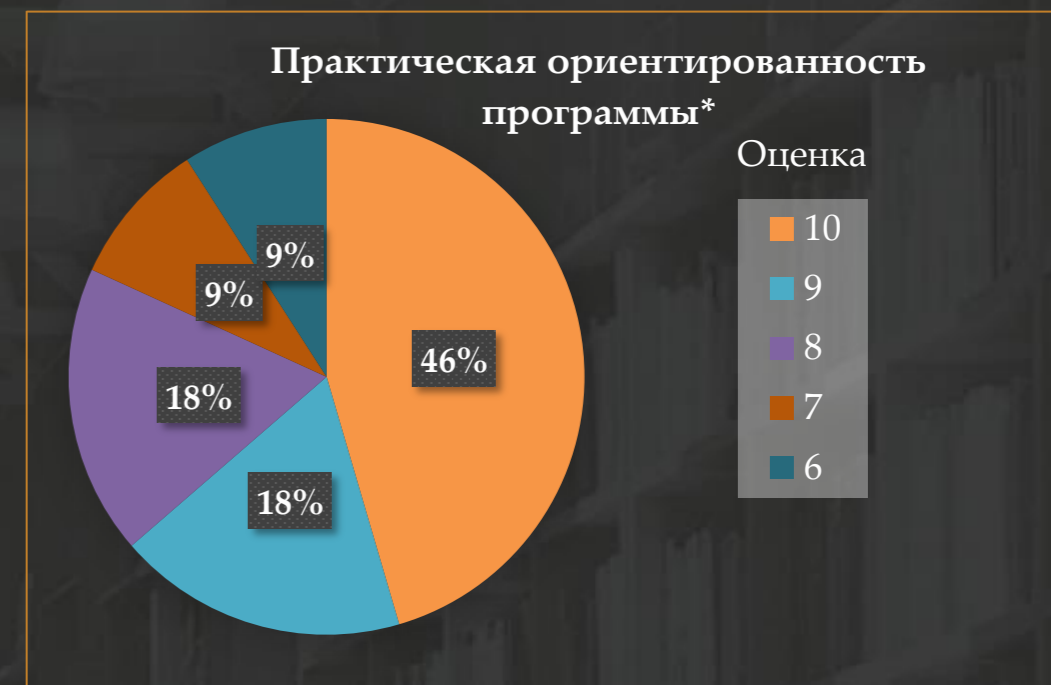
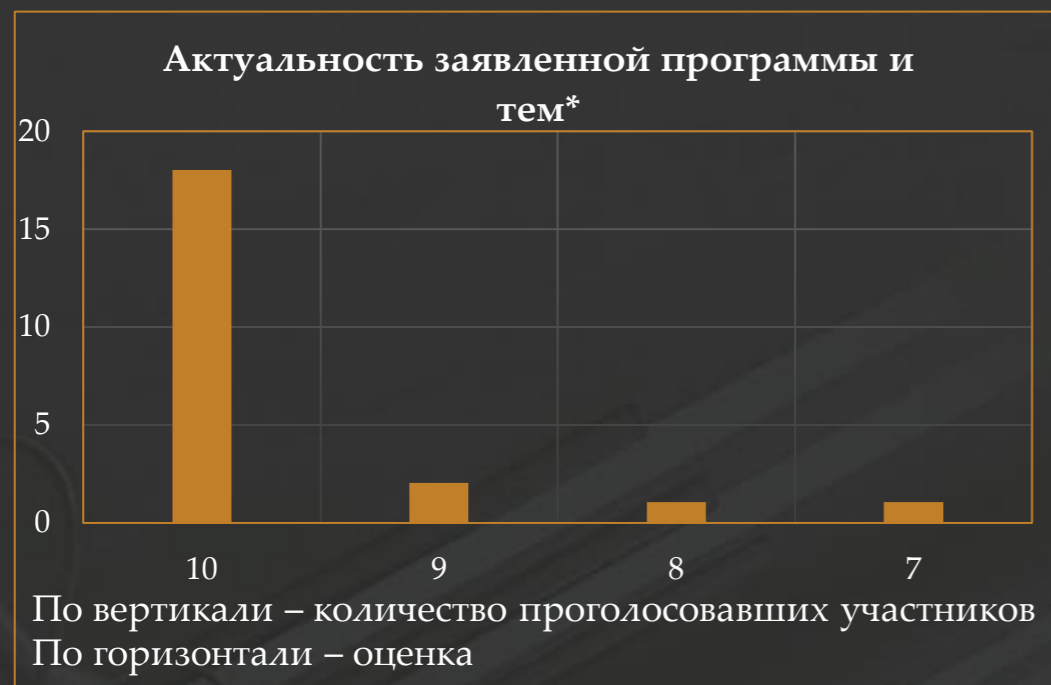


## Как научиться делать проекты ГЧП в ИТ (1/2)

- Профстандарт содержит требование для специалистов ГЧП проходить программы повышения квалификации (не реже чем раз в три года);
- в 2019 г. НИУ ВШЭ запущена единственная в России программа повышения квалификации для специалистов ГЧП в ИТ – «Государственно-частное партнерство в контексте цифровой экономики»;
- программа посвящена практическим особенностям реализации концессионных и ГЧП-проектов в сфере информационных технологий и связи;
- большинство слушателей оценили программу на максимальный балл.



# Как научиться делать проекты-ГЧП в ИТ (2/2)



YOU & PARTNERS

\* Диаграммы составлены на основе анкетирования участников ДПО «Государственно-частное партнерство в контексте цифровой экономики».

Спасибо за внимание!



**ЕВГЕНИЯ ЗУСМАН**

Генеральный директор You & Partners

+7 (903) 183 62 15

[e.zusman@youandpartners.ru](mailto:e.zusman@youandpartners.ru)

Присоединяйтесь  
на Facebook



\* Ссылка на Facebook Евгении Зусман

Адрес: 123001, Москва, Трехпрудный переулок д. 9 стр. 2

+7 (499) 673 07 03

[info@youandpartners.ru](mailto:info@youandpartners.ru)

[youandpartners.ru](http://youandpartners.ru)