

ОСНОВНЫЕ ТРЕНДЫ И СТАТИСТИКА РЫНКА ГЧП ПО ИТОГАМ 2022 ГОДА

Аналитический дайджест

декабрь 2022



подготовлено
на основе данных

ГЛОССАРИЙ

ESG (Environmental, Social, Governance) — окружающая среда, социальные вопросы, внутрикорпоративные отношения

IRIS (Impact and Responsible Investing for Infrastructure Sustainability) — система оценки качества и сертификации инфраструктурных проектов

IT (Information Technology) — информационные технологии

115-ФЗ — Федеральный закон «О концессионных соглашениях» от 21.07.2005 №115-ФЗ

224-ФЗ — Федеральный закон «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 13.07.2015 №224-ФЗ

44-ФЗ — Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 №44-ФЗ

69-ФЗ — Федеральный закон «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» от 01.04.2020 № 69-ФЗ

ГВС — горячее водоснабжение

ГК — группа компаний

ГУП — государственное унитарное предприятие

ГЧП — государственно-частное партнерство

ЕАЭС — Евразийский экономический союз

КЖЦ — контракт жизненного цикла

КС — концессионное соглашение

МБТ — межбюджетный трансферт

МГД — минимальный гарантированный доход

МСП — малое и среднее предпринимательство

МУП — муниципальное унитарное предприятие

НДС — налог на добавленную стоимость

НИОКР — научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы

НПА — нормативный правовой акт

ОЭЗ — особая экономическая зона

Постановление Правительства РФ №87 — постановление Правительства РФ от 02.02.2022 №87 «О предоставлении государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства за счет привлеченных средств Фонда национального благосостояния займов юридическим лицам, в том числе путем приобретения облигаций юридических лиц при их первичном размещении, в целях реализации проектов по строительству, реконструкции, модернизации объектов инфраструктуры, и о внесении изменения в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации»

Постановление Правительства РФ №1222 — постановление Правительства Российской Федерации от 08.07.2022 №1222 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Охрана окружающей среды»

Постановление Правительства РФ №2440 — постановление Правительства Российской Федерации от 24.12.2021 №2440 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта»

ППК РЭО — публично-правовая компания «Российский экологический оператор»

РИС — региональные инвестиционные стандарты

РФРИТ — Российский фонд развития информационных технологий

СГЧП — соглашение о государственно-частном партнерстве

СЗПК — соглашение о защите и поощрении капиталовложений

СМЧП — соглашение о муниципально-частном партнерстве

СПИК — специальный инвестиционный контракт

ТКО — твердые коммунальные отходы

ФАС — Федеральная антимонопольная служба

ФНС — Федеральная налоговая служба

Фонд ЖКХ — Государственная корпорация – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства

ФРТ — публично-правовая компания «Фонд развития территорий»

ЦБ РФ — Центральный банк Российской Федерации

ЦПО — цифровой проектный офис

ЧКИ — частная концессионная инициатива

СОДЕРЖАНИЕ

ТРЕНДЫ РЫНКА В 2022 ГОДУ	5
Стабилизационные меры для повышения устойчивости рынка.....	5
Финансовые меры поддержки и инструменты финансирования.....	5
Механизмы ГЧП для обеспечения технологического суверенитета.....	8
Стандартизация процессов и акселерация проектов.....	9
Системы сертификации в сфере строительства.....	11
РЫНОК ЧАСТНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В ИНФРАСТРУКТУРУ РОССИИ	13
ГЧП-ПРОЕКТЫ, ПРОШЕДШИЕ КОММЕРЧЕСКОЕ ЗАКРЫТИЕ В 2022 ГОДУ	15
ГЧП-ТОРГИ И ЗАПУЩЕННЫЕ ПРОЕКТЫ	16
Коммунальная инфраструктура и ТКО.....	16
Социальная инфраструктура.....	18
Транспортная инфраструктура.....	19
Цифровая инфраструктура и связь.....	20
КЛЮЧЕВЫЕ НОРМОТВОРЧЕСКИЕ СОБЫТИЯ В СФЕРЕ ИНФРАСТРУКТУРНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ ЗА 2022 ГОД	21
Основные принятые правовые акты.....	21
Ключевые проекты правовых актов.....	25
ОБЗОР СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ ПО КОНЦЕССИОННЫМ СПОРАМ В 2022 ГОДУ	27
Ключевые концессионные споры 2022 года.....	28
НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ПЛАТФОРМЫ «РОСИНФРА»	30

ТРЕНДЫ РЫНКА В 2022 ГОДУ

СТАБИЛИЗАЦИОННЫЕ МЕРЫ ДЛЯ ПОВЫШЕНИЯ УСТОЙЧИВОСТИ РЫНКА

2022 год оказался весьма успешным для российского рынка ГЧП. Несмотря на нестабильные экономические условия, включая резкие колебания ключевой ставки, общий объем инвестиций в проекты, прошедшие коммерческое закрытие, составил **702,7** млрд руб., что оказалось рекордным за последние **3** года.

Значительную роль в стабилизации рынка сыграл запуск ряда мер, направленных на снижение рисков для участников проектов. В частности, с марта по июль **2022** года приняты следующие меры:

- установлена возможность изменения существенных условий КС и СГЧП/СМЧП в связи с увеличением в **2021** и **2022** годах цен на строительные ресурсы для проектов транспортной и социальной инфраструктуры при согласовании с антимонопольным органом;
- предусмотрена возможность до 1 января **2023** года изменять существенные условия КС, заключенных до 1 марта **2022** года, по соглашению сторон без согласования с антимонопольным органом, за исключением соглашений в отношении объектов коммунальной инфраструктуры и обращения с ТКО;
- предоставлена возможность заключать КС до конца **2022** года без конкурса, если концедентом по ним выступает субъект РФ, а права на земельный участок переданы потенциальному концессионеру до 1 июля **2022** года (кроме коммунальных и транспортных проектов).

Несмотря на первоначально временный характер мер, они показали высокую эффективность и востребованность среди участников рынка, в связи с чем стал актуальным вопрос продления срока их действия. Так, в декабре принят закон, продлевающий возможность изменять существенные условия КС без согласования с антимонопольным органом до 1 января **2024** года.

ФИНАНСОВЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ И ИНСТРУМЕНТЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ

Еще одним фактором, удержавшим на плаву рынок ГЧП, оказался широкий перечень мер софинансирования проектов из федерального бюджета и инструментов возвратного финансирования. Потребность в активном развитии системы мер поддержки обозначилась в **2021** году, и в **2022** стала только актуальнее.

Спорт

24 декабря **2021** года было принято *постановление Правительства РФ №2440*, разрешившее использование средств федерального бюджета на создание и реконструкцию объектов массового спорта через механизмы КС и СГЧП в рамках *федерального проекта «Бизнес-спринт» (Я выбираю спорт)*. На эти цели планируется ежегодно предоставлять **3** млрд руб. с **2023** по **2025** годы. В марте **2022** года Минспорт России утвердил порядок проведения отбора проектов, претендующих на получение поддержки.

Первый отбор проектов состоялся в октябре. В рамках него заявлено **54** проекта из **20** регионов общей стоимостью около **25** млрд руб. По итогам отбора планируется предоставить субсидию на реализацию **24** проектов, включая **22** КС и **2** СГЧП.

В **2023** году ожидается внедрение конкурсного балльного подхода к оценке проектов массового спорта, что позволит повысить эффективность отбора. Кроме того, требуется расширение объема поддержки программы из федерального бюджета, поскольку **9** млрд руб. в течение **3** лет недостаточно для покрытия текущей потребности в современных объектах физической культуры и спорта.

Обращение с ТКО

8 июля **2022** года принято *постановление Правительства РФ №1222*, позволившее направлять из федерального бюджета средства на создание и реконструкцию объектов обращения с ТКО в рамках *федерального проекта «Комплексная система обращения с ТКО» национального проекта «Экология»*. Курирует распределение средств Минприроды России при содействии ППК РЭО. Поддержку могут получить КС, заключенные не ранее 1 января **2022** года и реализуемые в субъектах РФ, расчетная бюджетная обеспеченность которых составляет менее **0,75**.

Первые заявки на получение субсидии одобрены в октябре. Поддержку в размере **7,9** млрд руб. предоставят **4** проектам по строительству предприятий сортировки и обработки ТКО в Республике Дагестан и Архангельской области.

Как и объекты массового спорта, объекты обращения с ТКО, создаваемые через КС, испытывают повышенную потребность в федеральном софинансировании. До **2025** года суммарная потребность в поддержке оценивается в **24,3** млрд руб. При установленном на **2023–2025** годы бюджетном лимите в **11,2** млрд руб. дефицит средств очевиден.

Дальневосточная и арктическая концессии

В этом году поддержку получили первые проекты, реализуемые по программе дальневосточной концессии. Всего президиум Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока одобрил заявки **5** регионов по созданию **14** объектов с общей сметной стоимостью около **31** млрд руб. Среди поддержанных проектов – объекты спорта, образования, социальной поддержки и ЖКХ в Еврейской автономной и Магаданской областях, Забайкальском, Приморском и Хабаровском краях.

В сентябре также принята аналогичная программа поддержки по арктической концессии. Ожидается, что в **2023** году финансирование в рамках двух территориальных мер поддержки получат не менее **30** проектов с предварительной сметной стоимостью более **300** млрд руб. Кроме того, с **2023** года начнут действовать правила предоставления и распределения консолидированной субсидии на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов РФ, входящих в состав Дальневосточного федерального округа и Арктической зоны РФ.

Льготные займы ФРТ

2 февраля принято *постановление Правительства РФ №87*, определившее порядок предоставления Фондом ЖКХ¹ льготных займов из средств Фонда национального благосостояния на развитие коммунальной инфраструктуры. Всего в рамках программы планируется поддержать проекты на общую сумму **150** млрд руб., из которых **37** млрд руб. поступит в **2022** году и **113** млрд руб. – в **2023**. Финансирование предоставляется по ставке **3%** годовых на срок до **25** лет, при этом погашение основного долга начинается с **5**-го года реализации проекта.

Зеленые облигации РЭО

В **2022** году заработал инструмент зеленых облигаций ППК РЭО, средства от продажи которых будут направлены на развитие инфраструктуры обращения с отходами. В рамках программы планируется выпуск облигаций на **100** млрд руб. до **2024** года включительно. Организатором и якорным инвестором выступает Россельхозбанк, который уже выкупил облигации ППК РЭО на сумму **50** млрд руб. Купонный доход по облигациям будет субсидироваться в размере **90%** ключевой ставки ЦБ РФ. ППК РЭО сможет финансировать проекты на льготных условиях на срок до **12** лет по ставке от **5%** до **7%** годовых, рассчитываемой по формуле в зависимости от кредитного рейтинга региона и бюджетных обязательств по соглашению (например, в части выплаты МГД).

Первыми проектами, которые получают финансирование, станут комплексные объекты обращения с ТКО в Ленинградской и Магаданской областях. Так, в первой очереди проектов стоит объект в Кингисеппе мощностью **300** тыс. тонн. Общий объем инвестиций в него оценивается в **2,9** млрд руб., из которых сумма займа ППК РЭО составляет **2,3** млрд руб.

Программа модернизации городского электротранспорта

В конце **2021** года ВЭБ.РФ утвердил программу обновления городского электротранспорта общей стоимостью **392** млрд руб. В **2022** году кредитный комитет госкорпорации одобрил финансирование проектов по модернизации городского транспорта в **9** городах на сумму **192** млрд руб. Всего в программе участвуют **11** городов. Так, можно отметить прошедшие коммерческое закрытие проекты развития городского электротранспорта в Нижнем Новгороде (**50,4** млрд руб.), Краснодаре (**28,4** млрд руб.), Саратове (**17** млрд руб.), Перми (**16,3** млрд руб.), Липецке (**14,5** млрд руб.), Курске (**12,4** млрд руб.). Также в скором времени планируется подписать КС в отношении систем электротранспорта Красноярска, Ростова-на-Дону, Южно-Сахалинска, Волгограда и Ярославля. В частности, средства пойдут на реконструкцию и строительство трамвайных путей, модернизацию трамвайных депо и приобретение нового подвижного состава (трамваев и электробусов).

¹ Распоряжением Правительства РФ от 19.08.2022 №2330-р Фонд ЖКХ присоединен к ФРТ

МЕХАНИЗМЫ ГЧП ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО СУВЕРЕНИТЕТА

Обеспечение технологического суверенитета стало одним из важнейших трендов уходящего года. В связи с этим вырос интерес к различным механизмам классического и квази-ГЧП, которые могут использоваться для реализации промышленных и наукоемких проектов.

Офсетные контракты

Одним из наиболее популярных инструментов реализации промышленных проектов с использованием механизмов квази-ГЧП является офсетный контракт, который позволяет частной и публичной сторонам выстраивать долгосрочные отношения на срок до **10** лет по созданию новых производств в обмен на обеспечение инвестору гарантированного объема закупок производимой продукции.

В июне **2022** года в *44-ФЗ* внесены изменения, затрагивающие условия заключения офсетного контракта. Так, минимальный порог инвестиций снижен с **1** млрд руб. до **100** млн руб. Также предусмотрена возможность заключать офсетный контракт совместно с несколькими субъектами РФ. Для таких контрактов предусмотрен минимальный порог в **400** млн руб., однако в ближайшие **2** года будет действовать лимит в **100** млн руб. Кроме того, в ноябре вступили в силу изменения, позволяющие государственным компаниям заключать офсетные контракты с субъектами МСП. Ожидается, что указанные меры позволят в течение **2** лет заключить около **20** новых офсетных контрактов в дополнение к уже семи заключенным.

Перезапуск СЗПК

В июне внесены поправки в *69-ФЗ*, направленные на обновление и перезапуск механизма СЗПК. В частности, изменения коснулись состава и условий стабилизационных оговорок, а также возможности продления срока действия соглашений, если инвестор не может выполнить своих обязательств по независящим от него причинам. Кроме того, регионам предоставлены более широкие полномочия для принятия решений о реализации проектов.

В сентябре правительство утвердило новый порядок заключения СЗПК. Уполномоченной организацией, рассматривающей заявки по проектам и мониторящей их реализацию, стала госкорпорация ВЭБ.РФ.

Всего с апреля **2021** года, когда заключение новых СЗПК было приостановлено, было предоставлено **75** заявок на реализацию проектов с использованием данного механизма общей стоимостью более **1,5** трлн руб. Первое соглашение по обновленным правилам заключено в декабре с компанией «Промышленные технологии», которая планирует построить в Волгоградской области завод по производству метанола стоимостью **74** млрд руб.

Возвращение СПИК 1.0

В марте возобновлено действие механизма СПИК 1.0, направленного на привлечение частных капиталовложений в проекты по созданию новых промышленных производств. Кроме того, предусмотрена возможность пересмотра условий действующих контрактов с продлением срока их действия с **10** до **12** лет, если на реализацию проекта повлияли ограничительные меры со стороны зарубежных инвесторов.

Кроме того, в апреле принят временный ускоренный порядок заключения СПИК 2.0 – срок рассмотрения заявки был сокращен до **1,5** месяцев. В сентябре действие ускоренного порядка продлено до конца **2023** года.

Промышленная ипотека

В сентябре **2022** года принята программа промышленной ипотеки, позволяющая производителям получать до **500** млн руб. кредита на покупку промышленной недвижимости по льготной ставке **5%** годовых при условии, что компания заключила кредитный договор не ранее 6 сентября **2022** года. Для высокотехнологичных компаний действует пониженная ставка в **3%** годовых. Разница между рыночной и льготной ставками компенсируется коммерческим банкам из средств федерального бюджета.

Использование промышленной ипотеки позволит оперативно разворачивать новые производства, сократив срок запуска проекта с **2–3** лет до **6** месяцев. Кроме того, мера поможет решить проблему простаивающих производственных мощностей в промышленных парках и технопарках, снизив риски для управляющих компаний в связи с уходом иностранных производителей.

ГЧП в НИОКР

Научные исследования становятся одним из перспективных направлений для использования механизмов ГЧП. Так, в декабре Госдума приняла законопроект, регулирующий вопросы развития искусственного интеллекта и информационных технологий посредством заключения КС и СГЧП/СМЧП.

В ноябре ВЭБ.РФ, Курчатовский институт и Национальный Центр ГЧП договорились о запуске программы ГЧП, направленной на внедрение результатов научных исследований и технологических разработок в реальный сектор экономики, а также их последующий экспорт на новые рынки. Соглашение, в частности, касается таких направлений, как развитие цифровой и энергетической безопасности, программное обеспечение для промышленности и геномная селекция семян.

СТАНДАРТИЗАЦИЯ ПРОЦЕССОВ И АКСЕЛЕРАЦИЯ ПРОЕКТОВ

2022 год ознаменовался активизацией работы по внедрению процессов подготовки и реализации инфраструктурных проектов на принципах ГЧП с использованием лучших практик. В частности, особое внимание уделялось разработке типовых бизнес-процессов, поддержке проектных инициатив в приоритетных отраслях, а также внедрению РИС и клиентоцентричного подхода.

Региональные инвестиционные стандарты

Минэкономразвития России ведет работу по внедрению РИС в субъектах РФ. РИС предполагает принятие в регионе инвестиционной декларации, разработку инвестиционной карты, свода инвестиционных правил, создание регионального агентства развития и инвестиционного комитета, а также устанавливает единые требования к органам власти по организации работы с инвесторами.

Регионы, внедрившие РИС, получают ряд преимуществ. Одним из основных является компенсация из федерального бюджета до **2/3** выпадающих доходов при предоставлении инвестиционного налогового вычета. Это позволило существенно расширить перечень регионов, принявших РИС: если к концу **2021** года к нему присоединились **12** субъектов РФ, то по состоянию на декабрь **2022** года внедрение РИС подтвердили уже **45** регионов. Ожидается, что к **2024** году РИС будет внедрен в инвестиционную политику всех субъектов РФ.

Отраслевые программы акселерации ГЧП-проектов

Подготовка инвестиционных проектов нередко осложняется недостатком компетенций региональных и муниципальных властей, отсутствием единых стандартов, что приводит к низкому качеству запускаемых проектов. Сроки подготовки и запуска проектов в среднем составляют от **1,5** до **2** лет, а сложные неунифицированные процедуры отталкивают инвесторов и сдерживают рост рынка.

В связи с этим возрастает актуальность запуска совместно с органами исполнительной власти отраслевых программ акселерации ГЧП-проектов, направленных на сокращение сроков запуска проектов, повышение квалификации представителей публичной стороны и внедрение принципов стандартизации в процессы подготовки проектов.

Одним из примеров таких программ выступает акселератор ГЧП-проектов в сфере IT, запущенный осенью **2022** года Национальным Центром ГЧП совместно с РФРИТ и Фондом «Сколково». В рамках акселерации владельцы IT-решений могут пройти блиц-экспертизу возможности реализации своих проектов на принципах ГЧП и получить помощь в структурировании и сопровождении проекта, привлечении финансирования, а также запуске и последующем масштабировании. Для участия в акселераторе ГЧП-проектов в сфере IT на платформе «Росинфра» реализован специальный [сервис](#), упрощающий процесс подготовки и подачи заявок.

Клиентоцентричность и типовые бизнес-процессы

В конце **2021** года правительство утвердило перечень из **42** инициатив развития до **2030** года, одной из которых стала инициатива клиентоцентричности. Она направлена на формирование клиентоцентричной культуры и изменение процессов как межведомственного взаимодействия, так и взаимодействия государственных органов со всеми категориями граждан и бизнеса, включая их стандартизацию.

Цифровая трансформация государственного управления и учет интересов пользователей становятся ключевыми метриками эффективности органов власти. И сфера ГЧП здесь стала не исключением – в **2023** году Национальный Центр ГЧП развернет работу с **20** регионами по апробации принципов клиентоцентричности при взаимодействии с инфраструктурными инвесторами, в том числе с использованием платформы «Росинфра». В этом году для этого были подписаны соответствующие соглашения с субъектами РФ.

Одновременно с этим в **2022** году велась разработка совместно с ведущими игроками рынка типовых бизнес-процессов в основных отраслях инфраструктуры в целях внедрения единых стандартов инициирования, запуска и реализации проектов ГЧП. Бизнес-процессы разрабатываются для проектов ГЧП в таких отраслях, как

водоснабжение и водоотведение, здравоохранение, гериатрия, парки и общественные пространства, обращение с ТКО, массовый спорт. Данные бизнес-процессы прошли обсуждение с фокус-группами: частными инвесторами, финансирующими организациями и региональными органами исполнительной власти. Это позволит вскоре запустить на платформе «Росинфра» трекер – уникальную систему навигации для подготовки и управления ГЧП-проектами, ориентированную на создание клиентоцентричной цифровой среды в сфере ГЧП для работы субъектов РФ с инвесторами.

СИСТЕМЫ СЕРТИФИКАЦИИ В СФЕРЕ СТРОИТЕЛЬСТВА

В **2022** году продолжилось развитие **системы оценки и сертификации инфраструктурных проектов IRIS**:

- ВЭБ.РФ и Национальный Центр ГЧП договорились с **10** субъектами РФ о начале внедрения IRIS в их инвестиционные процессы.
- запущена программа дополнительного профессионального образования подготовки специалистов по работе с системой IRIS, обучение по которой прошли более **400** специалистов из **65** регионов. В качестве слушателей выступили представители федеральных и региональных органов исполнительной власти, институтов развития, а также инжиниринговых и консалтинговых компаний, экологических консультантов и рейтинговых агентств.
- **10** компаний предварительно аккредитованы в качестве верификаторов системы IRIS – экспертных организаций, которые будут проводить независимую оценку проектов на соответствие требований методики IRIS.

Также разработана процедура предварительной оценки, которая позволяет начать комплексное внедрение лучших управленческих практик, заложенных в методике IRIS, на самой ранней стадии подготовки проекта. Пилотным проектом, прошедшим предварительную оценку, стала инициатива по созданию межвузовского кампуса IT-направления в Самаре, реализуемого в рамках концессионного соглашения с ООО «ПроШкола». По результатам прохождения оценки требование по разработке плана выполнения требований IRIS включено в задание застройщика на проектирование, также было документально закреплено намерение о применении подходов IRIS в ходе проектирования, строительства и эксплуатации.

Вторым ключевым направлением деятельности в **2022** году стала инициатива по созданию **системы оценки и сертификации зданий Клевер**.

В марте операторы зарубежных систем сертификации BREEAM, LEED и WELL приостановили деятельность в России, что усилило потребность в подготовке российского аналога. Их уход из страны не повлиял на саму потребность в экологических и энергоэффективных зданиях. Покупатели и арендаторы коммерческой недвижимости продолжают предъявлять повышенные требования к транспортной доступности, внешнему облику, эргономике внутреннего пространства, ответственному потреблению. Девелоперы и инвесторы хотят создавать и вкладывать деньги в проекты, соответствующие передовым подходам и технологиям

в сфере устойчивого строительства, а также иметь механизмы, позволяющие открыто и прозрачно подтвердить это на рынке.

Разработчиками системы Клевер выступили ведущие экспертные компании – HPBS, EcoStandard group, Межрегиональный Центр «ЭКСПЕРТ», ESG-эксперт Анна Минакова при поддержке ООО «ПроГород», а также крупных девелоперов и собственников недвижимости – Millhouse, O1 Properties и MR Group.

Разработка национальной системы сертификации позволит вывести рынок устойчивого строительства на качественно новый уровень и создаст положительные эффекты как для рынка строительства, так и для государства.

Участникам рынка новая система даст возможность расширить российский рынок сертификации зданий за счет автономности от иностранных продуктов, сохранить высокий уровень требований к проектам при полной независимости от внешних факторов и высококвалифицированные рабочие места благодаря быстрой интеграции новой системы в существующие рыночные процессы.

С точки зрения интересов государства система позволит сохранить российский рынок сертификации зданий, включая рабочие места и накопленные компетенции, а также продолжить развитие устойчивой повестки в капитальном строительстве с учетом национальных интересов.

РЫНОК ЧАСТНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В ИНФРАСТРУКТУРУ РОССИИ

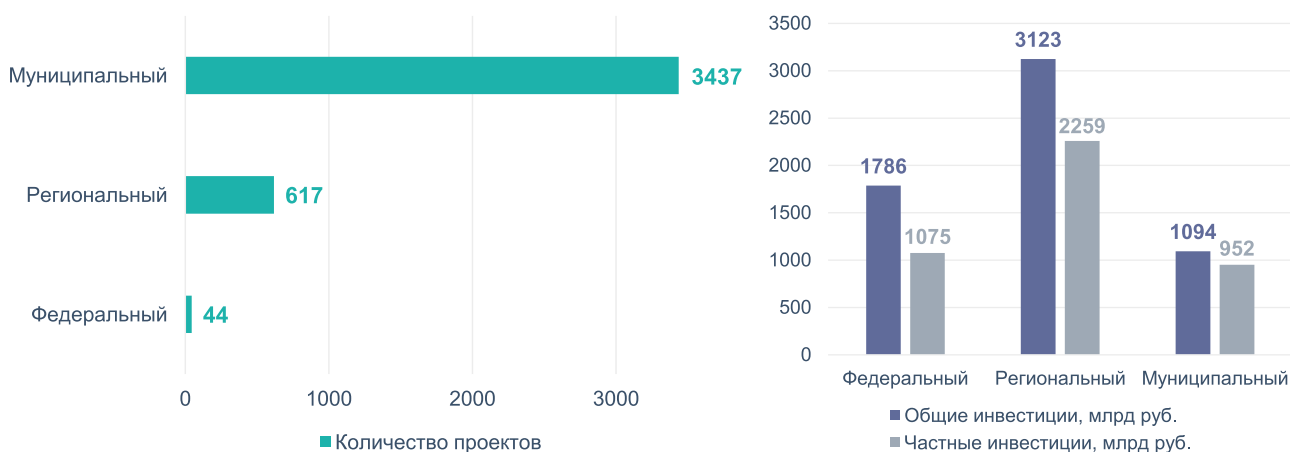
Количество реализуемых проектов



Примечание: здесь и далее данные представлены по состоянию на 23.12.2022

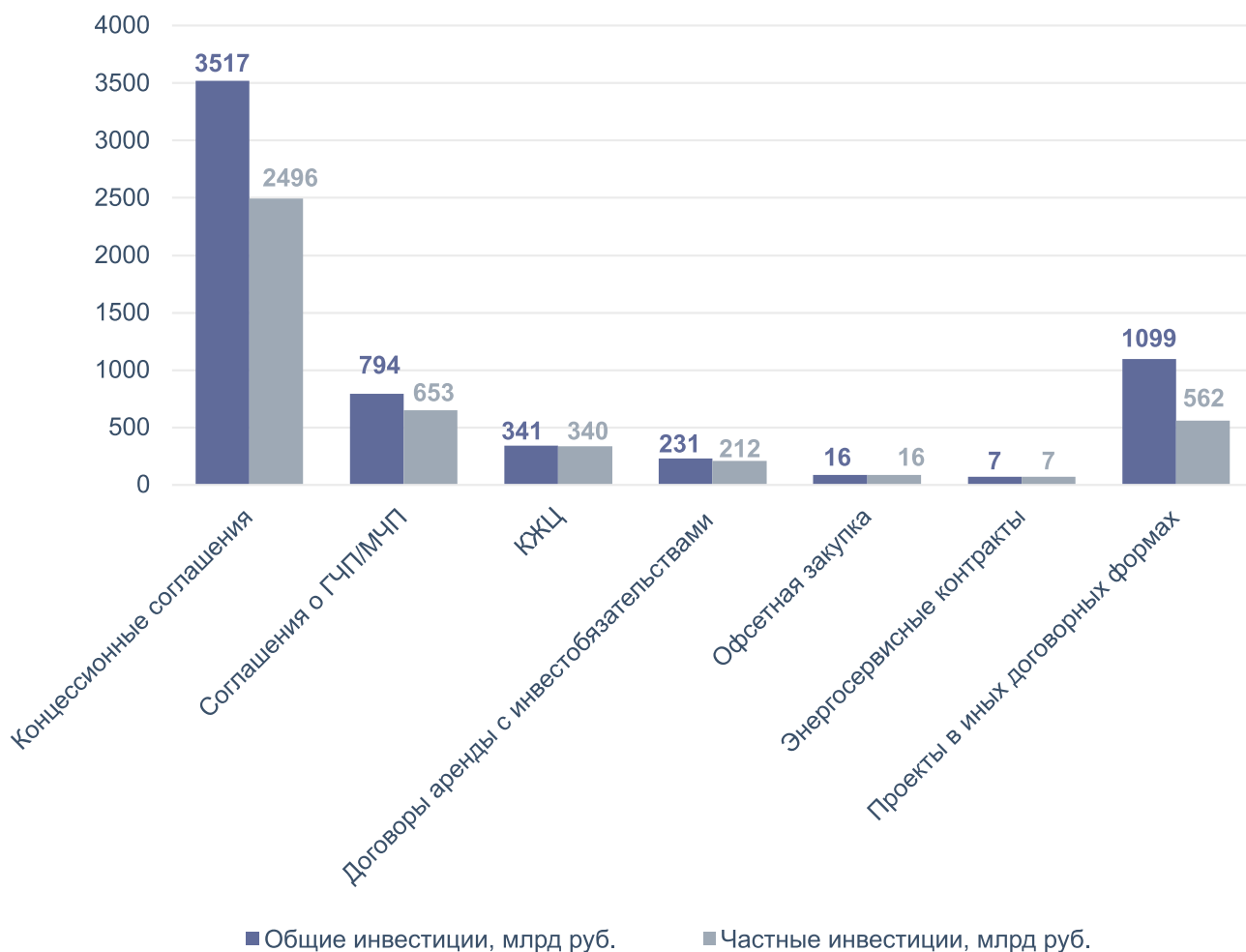
Источник: разработано Национальным Центром ГЧП на основе данных платформы «Росинфра»

ГЧП-проекты по уровню реализации



Источник: разработано Национальным Центром ГЧП на основе данных платформы «Росинфра»

ГЧП-проекты по формам реализации

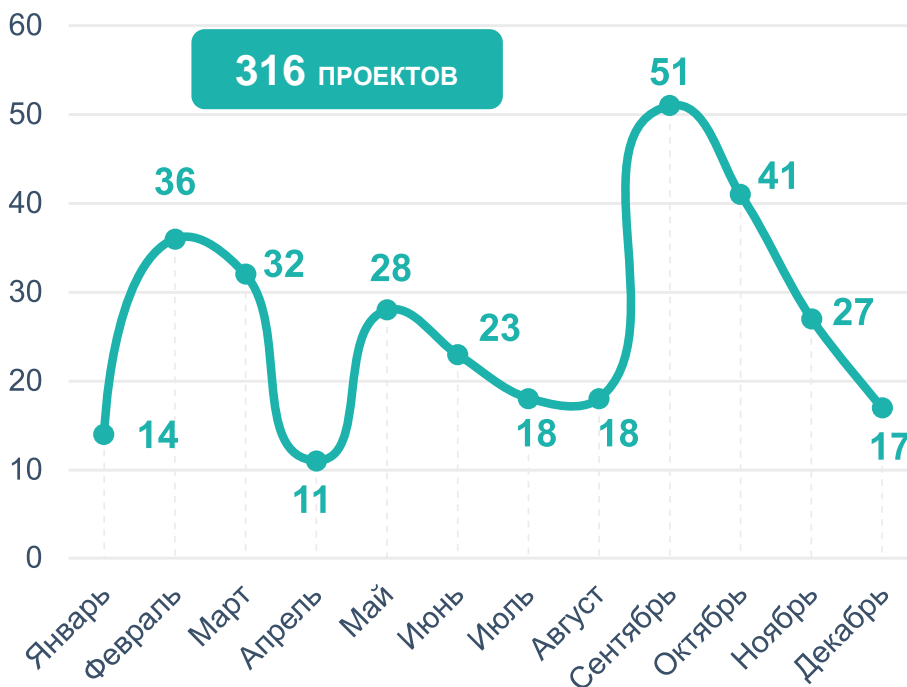


Примечание: учитываются проекты, соответствующие признакам ГЧП

Источник: разработано Национальным Центром ГЧП на основе данных платформы «Росинфра»

ГЧП-ПРОЕКТЫ, ПРОШЕДШИЕ КОММЕРЧЕСКОЕ ЗАКРЫТИЕ В 2022 ГОДУ

Количество проектов, прошедших коммерческое закрытие в 2022 году



Объем общих и частных инвестиций в ГЧП-проекты, прошедшие коммерческое закрытие в 2022 году



Примечание: учитываются проекты в форме КС и СГЧП/СМЧП

Источник: разработано Национальным Центром ГЧП на основе данных платформы «Росинфра»

ГЧП-ТОРГИ И ЗАПУЩЕННЫЕ ПРОЕКТЫ

По данным платформы «Росинфра», по итогам **2022** года в России на различных этапах реализации находятся не менее **4098** проектов как в формате классического ГЧП (КС и СГЧП/СМЧП), так и квази-ГЧП, с совокупным объемом общих инвестиций – **6** трлн руб., из которых **4,3** трлн руб. составляют средства частных инвесторов.

За уходящий год в ГИС Торги размещен **821** ГЧП-проект (в течение года законтрактовалось **28,4%**). Общий объем предполагаемых инвестиций составляет не менее **665,5** млрд руб. Из них **546** проектов на **6** млрд руб. – это проекты с малой капиталоемкостью менее **100** млн руб. В числе объявленных торгов – **422** частных концессионных инициативы и **399** конкурсов. Количество опубликованных в **2022** году лотов на **10%** меньше в сравнении с **2021** годом, но их общая стоимость увеличилась на **48%** (**447,9** млрд руб. годом ранее).

По данным платформы «Росинфра», по предварительной оценке, коммерческое закрытие в **2022** году² прошли **316** проектов в форме КС и СГЧП/СМЧП с общим объемом инвестиций **702,7** млрд руб.³, из которых **433,1** млрд руб. – частные средства. Это рекордные показатели за последние три года⁴. Так, годом ранее заключено **245** проектов на **503,6** млрд руб. (**423,2** млрд руб. – частные инвестиции). В сравнении с **2021** годом в уходящем году количество заключенных соглашений и объем законтрактованных инвестиций возросли на **29%** и **39,5%** соответственно. При оптимистичном сценарии в **2023** году возможен выход на уровень **400** коммерческих закрытий, при пессимистичном — снижение на 20-30% от уровня этого года, особенно в части объема инвестиций.

КОММУНАЛЬНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА И ТКО

В коммунальной сфере традиционно реализуется большинство ГЧП-проектов. В **2022** году коммерческое закрытие прошел **191** новый проект в форме КС (**61%** от всех запущенных). В уходящем году в них вложено **156,7** млрд руб. (**22,4%** от всех инвестиций), включая **118,2** млрд руб. частных средств (**27,6%**).

В отрасли **водоснабжения и водоотведения** коммерческое закрытие в **2022** году прошло **68** проектов с общим объемом инвестиций **65,1** млрд руб., включая **53,4** млрд руб. частных инвестиций.

Крупнейшим проектом отрасли в этом году стала модернизация системы водоснабжения и водоотведения Липецка – в нее планируется вложить **15,9** млрд руб. Вторым по капиталоемкости является проект по реконструкции Левобережных очистных сооружений в Воронеже. Объем инвестиций, которые

² Данные представлены по состоянию на 23.12.2022

³ Объем законтрактованных инвестиций превышает совокупный объем инвестиций по лотам, размещенным в ГИС «Торги», в связи с заключением проектов с организациями, определенными Правительством РФ, без проведения конкурса, а также по которым конкурсные процедуры были инициированы в 2021 году

⁴ Для сравнения: коммерческое закрытие прошли 267 проектов на 660,6 млрд в 2019 году, 219 проектов на 355,5 млрд в 2020 году и 245 проектов на 503,6 млрд в 2021 году

планируется вложить, составляет **15,4** млрд руб. Проекты в Липецке и Воронеже реализует ГК «Росводоканал» в лице ООО «РВК-Липецк» и ООО «РВК-Воронеж» соответственно; финансовую поддержку им оказывает ВЭБ.РФ. Реализация проекта в Воронеже также частично финансируется за счет льготного займа ФРТ.

В число крупнейших в отрасли также входит проект по реконструкции централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения Благовещенска. На эти цели планируется потратить **13,8** млрд руб., из которых половина (**6,9** млрд руб.) – частные. Концессионером по проекту выступила ООО «АКС». Реализация проекта частично финансируется из средств инфраструктурного бюджетного кредита.

В **2022** году заключено **86** новых проектов **теплоснабжения и горячего водоснабжения**, однако совокупные инвестиции в них значительно меньше, чем вложения в проекты водоснабжения и водоотведения и составляют **22,5** млрд руб., включая **19,4** млрд руб. частных средств.

Лидером отрасли по объему инвестиций в этом году стал проект в отношении объектов теплоснабжения и горячего водоснабжения в Балакове (Саратовская область), в который предполагается вложить **6,8** млрд руб., включая средства частного инвестора и льготного займа ФРТ. Концессионером по проекту является ПАО «Т Плюс». На этапе подготовки проект прошел экспертизу Национального Центра ГЧП. С участием того же инвестора запущен проект в отношении систем теплоснабжения и горячего водоснабжения Лысьвы (Пермский край). В него предполагается инвестировать **1,3** млрд руб., в том числе средства льготного займа из ФРТ в размере более **1** млрд руб.

Еще одним крупным проектом является строительство тепломагистрали № 35 от ТЭЦ-3 в Хабаровске, суммарные инвестиции в который составят **2,4** млрд руб. Как и в Балакове, проект реализуется за счет частных средств ООО «ИКС-Хабаровск». Кроме того, создание тепломагистрали получило поддержку из средств инфраструктурного бюджетного кредита.

2022 год стал достаточно успешным для отрасли **обращения с ТКО**. Уже известно о запуске **23** проектов, в которые предполагается вложить **44,5** млрд руб., из них почти половину (**22,1** млрд руб.) составляют частные средства. В рамках **16** проектов предполагается привлечение долгового финансирования со стороны ППК РЭО.

Лидером по объему инвестиций в этом году стал проект по созданию объектов обращения с ТКО в Карабудахкентском и Кумторкалинском районах Дагестана стоимостью **5,8** млрд руб. Более **90%** средств (**5,5** млрд руб.) планируется выделить из бюджета, причем значительную часть из них – через субсидию по *госпрограмме «Охрана окружающей среды»*. Средства будут использованы на строительство сортировочного комплекса, комплекса компостирования органической фракции отходов и производства техногрунта, а также полигона захоронения непригодных к переработке ТКО. Финансирующей организацией выступает ППК РЭО.

Кроме того, средства федеральной субсидии планируется использовать для реализации проектов обращения с ТКО в Дербентском и Хасавюртовском районах

Дагестана (3,2 млрд руб. и 3,1 млрд руб. совокупных инвестиций соответственно), а также в Архангельской области.

СОЦИАЛЬНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА

В уходящем году тренд на развитие социальной инфраструктуры еще больше усилился. Во многом этому способствуют различные программы федерального финансирования проектов в рамках отраслевых госпрограмм, которые в социальном секторе доступны проектам по строительству **школ, университетских кампусов, объектов социального обслуживания и массового спорта**. Кроме того, ожидается запуск программы финансирования развития инфраструктуры **первичного звена здравоохранения**.

По данным платформы «Росинфра», в 2022 году в социальном секторе заключено **98** проектов в форме КС (**94** проекта) и СГЧП/СМЧП (**4** проекта) на общую сумму **244** млрд руб., включая **149,7** млрд руб. частных инвестиций.

Большинство проектов составляют КС в **школьном образовании**: **60** проектов на **113,4** млрд руб. общих инвестиций (из них **74,5** млрд руб. – частных). Они заключены в **23** субъектах РФ, включая Нижегородскую область (**6** проектов), Краснодарский край (**5** проектов), Пермский край (**5** проектов) и ряд других. При этом **59** проектов на **111,2** млрд руб. получают федеральную поддержку в рамках *госпрограммы «Развитие образования»*. Из них **36** проектов на **71** млрд руб. будут реализованы ГК «ПроШкола»⁵ с участием ВЭБ.РФ. В рамках отбора **3** волны сбор данных проводился с помощью платформы «Росинфра», интегрированной со специальным сервисом Минпросвещения России для подачи заявок. Самыми капиталоемкими являются проекты по строительству образовательного комплекса «Уфа-450» (**6,7** млрд руб.), общеобразовательной школы на 1260 мест в Южно-Сахалинске (**4,8** млрд руб.) и адаптивного образовательного комплекса на 550 мест в Якутске (**4,3** млрд руб.).

В сфере **здравоохранения** заключено **3** концессионных соглашения на **35,1** млрд руб. общих инвестиций (из них **27,5** млрд руб. – частных). Крупнейший проект – создание онкологического центра в Перми с последующей эксплуатацией для оказания медпомощи, в том числе на бесплатной основе по территориальной программе государственных гарантий населению (**17,7** млрд руб.). Проекту оказана экспертная поддержка Национального Центра ГЧП. Другой крупный проект – создание и эксплуатация объектов здравоохранения в Сахалинской области (**7,6** млрд руб.) – будет реализован с помощью механизма дальневосточной концессии.

В отрасли **университетских кампусов** коммерческое закрытие прошли **3** концессионных соглашения на **55,3** млрд руб. (из них **22,5** млрд руб. – частных). Проекты будут реализованы в рамках госпрограммы «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» в Нижегородской и Челябинской областях, а также

⁵ Дочерняя структура ВЭБ.РФ, утвержденная Правительством РФ в качестве концессионера, с которым субъекты РФ и муниципальные образования могут заключать КС без конкурса. Обладает наибольшим по количеству проектов портфелем на российском рынке ГЧП

Республике Башкортостан. В отношении проекта по строительству межвузовского кампуса в Уфе Национальным Центром ГЧП проведена финансово-экономическая экспертиза.

Активно запускались проекты в **спорте**: **15** комзакрытий на **28,1** млрд руб. общих инвестиций (из них **14,2** – частных), включая **13** концессионных соглашений и **2** СГЧП. Один из проектов – создание Дворца боевых искусств во Владивостоке (**7,8** млрд руб.) – планируется реализовать в рамках дальневосточной концессии. В рамках другого заключенного проекта по строительству спортивного комплекса с искусственным льдом в Нижнем Новгороде стоимостью **15** млрд руб. одобрено софинансирование из средств Фонда национального благосостояния.

В сфере **социальной защиты** подписаны **2** концессионных соглашения на **955** млн руб. общих инвестиций (из них **256,2** млн руб. – частных). Одним из них является проект по строительству дома-интерната для престарелых и инвалидов на 150 мест в селе Отъяссы Тамбовской области (**948** млн руб.), который получит федеральное софинансирование по *госпрограмме «Социальная поддержка граждан»*.

В отрасли **детского отдыха и оздоровления** прошли комзакрытие **3** проекта в форме КС на **3,4** млрд руб. общих инвестиций (из них **2,6** млрд руб. – частных), включая соглашение о финансировании, создании и эксплуатации Детского центра отдыха и оздоровления «Шифа» в Республике Башкортостан (**3** млрд руб.).

Отрасль инфраструктуры **туристических комплексов** пополнилась концессионным соглашением, подписанным в отношении туркомплекса Рай-Из (**11,1** млрд руб.). Это первый в России комплексный инвестиционный проект в туристической сфере, который будет реализован в форме КС.

Также в отрасли развития инфраструктуры **парков и общественных пространств** заключено концессионное соглашение о создании объекта организации отдыха граждан и туризма во Владикавказе (**67** млн руб., полностью частные средства).

ТРАНСПОРТНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА

Хотя количество транспортных ГЧП-проектов невелико, они традиционно отличаются высокой капиталоемкостью. В **2022** году коммерческое закрытие прошло **20** новых проектов (**6,4%**), однако совокупно они аккумулировали **296,3** млрд руб. (**42,5%**), в том числе **159,8** млрд руб. частных средств (**37,3%**).

Наибольшая инвестиционная активность в этом году наблюдалась в отрасли **автодорог и искусственных сооружений**. Здесь запущено **8** новых проектов, в которые будет вложено **158,9** млрд руб. общих средств, включая **60** млрд руб. частных инвестиций.

Крупнейшим проектом года стала автомобильная дорога «Алексеевское – Альметьевск» в составе платной трассы «Шали (М-7) – Бавлы (М-5)» в Республике Татарстан. Концессионером выступает АО «Автострада». В проект планируется вложить **83,7** млрд руб. инвестиций, включая **23,1** млрд руб. частных средств.

В этом году правительством запущена масштабная программа модернизации городского транспорта с участием ВЭБ.РФ. Это позволило активизировать инвестиции в проекты **городского рельсового общественного транспорта**: за год запущено **6** концессионных соглашений общей стоимостью **124,5** млрд руб., включая **86,9** млрд руб. частных инвестиций. В частности, модернизация электротранспорта началась в Нижнем Новгороде, Краснодаре, Саратове, Перми, Курске и Липецке. Крупнейшим оказался проект в Нижнем Новгороде, в который планируется инвестировать **50,4** млрд руб., включая **34,9** млрд руб. частных средств.

Кроме того, в **2022** году заключено концессионное соглашение на создание и эксплуатацию объектов инфраструктуры **аэропорта** Грозного. Инвестором выступило ООО «Смарт Констракшн».

ЦИФРОВАЯ ИНФРАСТРУКТУРА И СВЯЗЬ

В сфере IT-инфраструктуры коммерческое закрытие прошли **6** проектов на **327,4** млн руб. (полностью частные средства), включая **3** концессионных соглашения и **3** СГЧП.

Так, в отрасли **цифровизации в сфере образования** заключены СГЧП в отношении цифровых образовательных платформ Иркутской области (**16,8** млн руб.) и Республики Дагестан (**13,4** млн руб.). Проекты позволят создать и в дальнейшем развивать единые системы, способствующие эффективной информатизации образовательного сектора данных регионов. Системным игроком в данной отрасли выступает ГК «Дневник.Ру», при участии которого российскими регионами реализуется уже **6** подобных проектов. Эта работа, среди прочего, ведется в рамках акселератора ГЧП-проектов в сфере IT, запущенного в сентябре **2022** года Национальным Центром ГЧП совместно с РФРИТ и Фондом «Сколково».

В отрасли **цифровизации в сфере спорта** заключено СГЧП по созданию автоматизированной информационной системы «Цифровая платформа учета спортивных достижений Московской области» (**207,1** млн руб.). Ожидается, что платформа упростит зачисление спортсменов в спортивные секции и обеспечит возможность подачи заявки на участие в соревнованиях. Также на базе системы будет создан журнал достижений спортсменов в электронном виде.

Наконец, в отрасли **цифровизации в сфере госуправления** заключены концессионные соглашения о создании геоинформационных баз данных Уфы, а также Нуримановского и Караидельского муниципальных районов Республики Башкортостан (**26,4** млн руб, **20,3** млн руб и **43,4** млн руб. соответственно). В рамках реализации проектов будет организована аэрофотосъемка территории, создание баз данных и систем управления пространственными данными, а также обеспечение интеграции с фотограмметрическим программным обеспечением, входящим в единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных.

КЛЮЧЕВЫЕ НОРМОТВОРЧЕСКИЕ СОБЫТИЯ В СФЕРЕ ИНФРАСТРУКТУРНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ ЗА 2022 ГОД

ОСНОВНЫЕ ПРИНЯТЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

Наиболее значимые поправки в 2022 году связаны с упрощением процедур и расширением перечня оснований для корректировки соглашений в связи с изменениями экономики проекта и обстоятельств его реализации, а также расширением и донстройкой мер господдержки ГЧП-проектов. Эти поправки позволили своевременно отреагировать на рыночные изменения и обеспечили не только стабильность уже запущенных проектов, но и устойчивый интерес инвесторов к запуску новых.

№ п/п	Содержание изменений	Источник изменений	Область применения
1	Установлена возможность изменения существенных условий в связи с увеличением в 2021 и 2022 годах цен на строительные ресурсы , необходимые для исполнения обязательств сторон по соглашению. Изменения в соглашения возможны при условии одобрения ФАС.	Постановление Правительства РФ от 23.06.2022 № 1126	КС и СГЧП/СМЧП
2	До 1 января 2024 года возможно изменять существенные условия КС , заключенных до 1 марта 2022 года, по соглашению сторон без согласования с антимонопольным органом , за исключением соглашений в отношении объектов коммунально-энергетической инфраструктуры и ТКО. Основанием для изменения условий КС является изменение обстоятельств, из которых стороны исходили при его заключении.	Федеральный закон от 14.07.2022 № 333-ФЗ Федеральный закон от 19.12.2022 № 519-ФЗ (вступает в силу с 1 января 2023 года)	КС
3	До конца 2022 года возможно заключение КС, концедентом по которым является субъект РФ, без конкурса . Для этого, среди прочего, необходимо решение высшего исполнительного органа субъекта РФ, а также чтобы права владения и (или) пользования всеми земельными участками, на которых планируется реализация КС, были переданы субъектом РФ лицу, с которым планируется заключение КС, не позднее 1 июня 2022 года. Изменения не касаются проектов в коммунальной и транспортной сферах.	Федеральный закон от 14.07.2022 № 326-ФЗ	КС

№ п/п	Содержание изменений	Источник изменений	Область применения
4	<p>Предусмотрена возможность передачи публичным партнером или концедентом во владение и пользование частному партнеру или концессионеру объектов незавершенного строительства, за исключением проектов в сфере IT-инфраструктуры. Перечень объектов, в отношении которых возможно заключать СГЧП/СМЧП, дополнен приютами для животных.</p>	<p>Федеральный закон от 11.06.2022 № 154-ФЗ</p>	<p>Объекты незавершенного строительства Приюты для животных</p>
5	<p>После полугодовой остановки возобновлено заключение СЗПК в соответствии с новым порядком. Основные изменения:</p> <ul style="list-style-type: none"> • бизнес сможет учитывать заемные средства в общем объеме капиталовложений; • налоговый мониторинг обеспечил ФНС прямой доступ к бухгалтерии компаний, которые реализуют проекты в рамках СЗПК, избавив от камеральных проверок; • упрощено возмещение затрат на строительство инфраструктуры; • субъекты получили право готовить заключения на инвестпроекты после оценки их воздействия на региональную экономику; • уточнен состав и условия стабилизационных оговорок, которые фиксируют уровень налогов и гарантируют неизменность законодательства для инвестора; • срок стабилизации можно продлить, если инвестор не может выполнить обязательства по независящим от него причинам. <p>Также принят закон, уточняющий условия предоставления господдержки компаниям в рамках 69-ФЗ, в отношении которых решение об осуществлении инвестиционного проекта было принято до 1 апреля 2020 года. В действующей редакции компании, претендующие на заключение СЗПК по «старым» проектам (решение об осуществлении инвестпроекта принято до 1 апреля 2020 года), имеют право заключить СЗПК, но не могут претендовать на возмещение затрат на инфраструктуру. Принятая норма позволит возмещать затраты на инфраструктуру по «старым» проектам.</p>	<p>Федеральный закон от 21.11.2022 № 453-ФЗ</p> <p>Постановление Правительства РФ от 13.09.2022 № 1602</p>	<p>СЗПК</p>

№ п/п	Содержание изменений	Источник изменений	Область применения
6	<p>Принят закон, который предусматривает упрощенный доступ к льготам особых экономических зон (ОЭЗ) для концессионеров, реализующих проекты на этих территориях, и синхронизирует законодательство об ОЭЗ и концессиях.</p> <p>В частности, закон упрощает концессионерам получение статуса резидента ОЭЗ за счет сокращения списка представляемых документов (например, больше не нужно проходить оценку бизнес-плана у экспертного совета).</p> <p>Также упрощаются процедуры предоставления концессионерам земельных участков в ОЭЗ. Сокращается и число проверочных процедур концессионера в ОЭЗ. Устанавливаются порядок расчета арендной платы за предоставляемые концессионеру земельные участки и 90-дневный срок для внесения поправок в соглашение об осуществлении деятельности при внесении изменений в КС.</p> <p>Закон также устанавливает мораторий на изменение соглашения об осуществлении деятельности во время суда с резидентом ОЭЗ и сокращает до полугода с двух лет сроки, при которых не наступает ответственность за нарушение существенных условий соглашения. По решению Правительства РФ допускается временное прекращение рассмотрения экспертным советом новых заявок на получение статуса резидента ОЭЗ. Это должно обеспечить концессионеру гарантии сохранения земельного банка для реализации крупных инвестиционных проектов.</p>	Федеральный закон от 04.11.2022 № 428-ФЗ	КС на территории ОЭЗ
7	<p>В рамках госпрограммы «Охрана окружающей среды» появилась возможность софинансировать из федерального бюджета расходы концедента на создание (реконструкцию) объектов в отрасли обращения с ТКО. КС должно быть заключено не ранее 1 января 2022 года и содержать соответствующие финансовые обязательства публичной стороны. Объект соглашения должен быть включен в территориальную схему обращения с отходами. Размер субсидии субъекту РФ не должен превышать 95% от стоимости строительства и (или) реконструкции объекта соглашения, которая подтверждена положительным заключением госэкспертизы.</p>	Постановление Правительства РФ от 08.07.2022 № 1222	Обращение с ТКО

№ п/п	Содержание изменений	Источник изменений	Область применения
8	<p>В сфере городского общественного транспорта установлена возможность выполнения концессионером или частным партнером регулярных перевозок без проведения конкурса на право осуществления перевозок по маршруту.</p> <p>Субъект РФ, в границах территории которого находится имущество, передаваемое концессионеру, может выступать самостоятельной стороной по соглашениям в отношении объектов общественного транспорта, в случае если реализация такого КС осуществляется за счет межбюджетного трансферта и (или) бюджетного кредита, предоставляемого из федерального бюджета или бюджета субъекта РФ.</p> <p>Объектом КС может выступать подвижной состав общественного транспорта.</p> <p>Иностранные инвесторы, за исключением стран ЕАЭС, а также российские юридические лица, решения которых прямо или косвенно могут определять иностранные лица и государства, не могут являться частной стороной в КС, СГЧП/СМЧП в отношении объектов транспортной инфраструктуры и технологически связанных с ними транспортных средств.</p>	Федеральный закон от 01.05.2022 № 126-ФЗ	Городской общественный транспорт
9	<p>Минобрнауки России предоставлена возможность осуществлять от имени РФ полномочия концедента или публичного партнера в отношении объектов образования, культуры, спорта, туризма, иных объектов социального обслуживания, создаваемых или реконструируемых в интересах подведомственных министерству организаций.</p>	Постановление Правительства РФ от 01.04.2022 № 562	Социальная инфраструктура

Источник: составлено Национальным Центром ГЧП на основе данных sozd.duma.gov.ru и regulation.gov.ru

КЛЮЧЕВЫЕ ПРОЕКТЫ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Далее приведены 10 наиболее актуальных законодательных инициатив в сфере ГЧП, предложенных в 2022 году, принятие которых возможно в 2023 году.

Самой ожидаемой проектной инициативой является законопроект, содержащий комплексные поправки в отраслевое законодательство в сфере ГЧП.

Законопроект подготовлен Минэкономразвития России с учетом позиций участников рынка. Ожидается, что его принятие позволит закрыть «серые зоны» ГЧП-законодательства и легализовать в соответствии со сложившейся практикой такие принципиальные понятия в сфере ГЧП, как капитальный грант, плату концедента, минимальный гарантированный доход и институт особых обстоятельств. Таким образом удастся снизить риски для инвесторов и привлечь в ГЧП больше инвестиций.

№ п/п	Инициатива	Идентификатор проекта НПА	Область применения	Текущий статус
1	Внести комплексные изменения в 115-ФЗ и 224-ФЗ в целях совершенствования механизмов ГЧП («законопроект Минэкономразвития России»)	83061-8	КС и СГЧП/СМЧП	Законопроект принят Госдумой в первом чтении
2	Утвердить предельный размер расходов на подготовку предложения о заключении КС, возмещаемых лицу, выступившему с ЧКИ	01/01/06-22/00128916	КС	Общественные обсуждения и независимая антикоррупционная экспертиза
3	Урегулировать вопросы развития искусственного интеллекта и информационных технологий посредством заключения КС и СГЧП/СМЧП	173246-8	IT-инфраструктура	Законопроект принят Госдумой в третьем чтении
4	Запустить программу финансовой поддержки проектов модернизации коммунальной инфраструктуры за счет ФРТ	01/01/11-22/00133883 и 01/01/11-22/00133852	Коммунальная инфраструктура	Общественные обсуждения и независимая антикоррупционная экспертиза
5	Принять меры по стимулированию участия инвесторов и концессионеров в создании кампусов по ГЧП	04/12/06-22/00129056	Университетские кампусы	Независимая антикоррупционная экспертиза
6	Расширить возможности финансирования новых инфраструктурных инвестпроектов за счет средств, высвобождаемых в силу реструктуризации бюджетных кредитов	01/01/12-22/00134536	Бюджетные кредиты	Общественные обсуждения и независимая антикоррупционная экспертиза

№ п/п	Инициатива	Идентификатор проекта НПА	Область применения	Текущий статус
7	Дополнить перечень объектов КС и СГЧП/СМЧП объектами похоронного назначения	91300-8	Похоронное дело	Законопроект внесен в Госдуму
8	Установить запрет на участие ГУП, МУП и бюджетных учреждений в концессиях, если их учредителем является концедент, то есть публичная сторона соглашения	140808-8	Коммунальная инфраструктура	Законопроект принят Госдумой в первом чтении
9	Установить запрет для юридических лиц, зарегистрированных в офшорных юрисдикциях, выступать в качестве концессионеров по объектам теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем	216246-8	Коммунальная инфраструктура	Законопроект принят Госдумой в первом чтении
10	Дополнить перечень объектов КС объектами опорной сети транспортно-логистической инфраструктуры северного завоза	02/04/09-22/00131147	Логистическая инфраструктура	Общественные обсуждения и независимая антикоррупционная экспертиза

Источник: составлено Национальным Центром ГЧП на основе данных sozd.duma.gov.ru и regulation.gov.ru

Примечание: данные приведены по состоянию на 26.12.2022

ОБЗОР СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ ПО КОНЦЕССИОННЫМ СПОРАМ В 2022 ГОДУ

В 2022 году нами проанализированы **905** судебных актов по концессионным спорам⁶. Расширенная база судебных постановлений и решений ФАС с фильтрами по датам, номерам дел, инстанциям, заявителям, отраслям, категориям споров и оценкой влияния на рынок доступна по адресу: rosinfra.ru/digest/tribunal.

ПО СФЕРАМ








ПО КАТЕГОРИЯМ СПОРА



⁶ С августа 2022 года учитываются судебные акты апелляционной, кассационной и надзорной инстанций, добавленные в систему «КонсультантПлюс» за соответствующий месяц. Для предыдущих месяцев учтены судебные акты, вынесенные за соответствующий период и размещенные на сайте ras.arbitr.ru



КЛЮЧЕВЫЕ КОНЦЕССИОННЫЕ СПОРЫ 2022 ГОДА

Представленные ниже споры связаны с уточнением отдельных вопросов, возникающих при реализации ГЧП-проектов. Эти дела касаются спорных мест законодательства, которые допускают различные толкования. В 2022 году большинство значимых споров способствовало формированию позитивной правоприменительной практики и снижению рисков для инвесторов. Что касается судебных решений, выводы которых могут оказать скорее негативный эффект на развитие рынка, то залогом минимизации таких рисков является качественная проработка проекта на ранних стадиях, позволяющая избегать спорных ситуаций в дальнейшем.

Номер дела	Тематика	Ключевые выводы	Влияние на рынок
A72-11504/2021	Понуждение к заключению КС	Закон № 115-ФЗ прямо не регулирует случаи, когда инициатор отзывает ЧКИ после ее публикации при том, что на момент отзыва ЧКИ уже имеется альтернативная заявка. В таких случаях публично-правовое образование не обязано заключать КС и вправе оставить альтернативную заявку без рассмотрения	
A49-13423/2019	Возмещение фактически понесенных расходов концессионера на создание объекта КС после его досрочного прекращения	Сам по себе факт расторжения КС в связи с существенным нарушением его условий не дает концеденту право отказать концессионеру в возмещении фактически понесенных им расходов на создание и (или) реконструкцию объекта КС. Закон № 115-ФЗ не предусматривает возможность такого отказа, он лишь предоставляет право согласовать в самом КС порядок и сроки возмещения концессионеру понесенных им расходов	
A40-196304/2021	Софинансирование концедентом общехозяйственных расходов концессионера	Если концессионером выступает специальная проектная компания, то презюмируется, что все общехозяйственные расходы концессионера непосредственно связаны с реализацией проекта и могут быть софинансированы концедентом	
A10-2447/2020	Неисполнение обязательств по реконструкции объекта	Отсутствие утвержденной инвестиционной программы не является обстоятельством, исключающим возможность концессионера осуществлять работы в рамках КС, и не освобождает концессионера от ответственности за неисполнение своих обязательств по КС	
A83-168/2021	Увеличение платы концедента в связи с увеличением ставки НДС	При расчете совокупной налоговой нагрузки НДС не учитывается. Поэтому увеличение ставки НДС не может являться основанием	

Номер дела	Тематика	Ключевые выводы	Влияние на рынок
		для увеличения платы концедента в порядке ст. 20 Закона № 115-ФЗ	
A76-8338/2020	Обременение объекта КС правами третьих лиц как основание для признания КС недействительным	Несоблюдение требования об отсутствии обременения правами третьих лиц в отношении объекта КС, подлежащего реконструкции, не должно влечь недействительность КС. При несоблюдении данного требования должны наступать общие последствия ненадлежащего исполнения условий КС (например, расторжение КС в силу невозможности его исполнения)	

Источник: составлено Национальным Центром ГЧП на основе данных ras.arbitr.ru

-  выводы, содержащиеся в судебном акте, с высокой вероятностью могут оказать положительный эффект на развитие рынка ГЧП
-  выводы, содержащиеся в судебном акте, с высокой вероятностью могут оказать негативный эффект на развитие рынка ГЧП

НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ПЛАТФОРМЫ «РОСИНФРА»

Платформа «Росинфра» – цифровое управленческое решение для подготовки и реализации инфраструктурных проектов. Продукты платформы нацелены на рост количества и повышение качества проектов, упрощение взаимодействия участников рынка, повышение эффективности мер господдержки, а также сокращение сроков и издержек на подготовку и запуск ГЧП-проектов. В **2022** году на базе платформы «Росинфра» продолжилось развитие единой цифровой экосистемы. Были запущены новые сервисы и проведены обновления уже имеющегося функционала.

Основными направлениями развития платформы в уходящем году стало внедрение **клиентоцентричного** подхода и развитие **отраслевой специализации**.

Специальные разделы созданы для отраслей [школ](#), [кампусов и общежитий](#), [спорта](#), а также [обращения с ТКО](#). В разделах представлены отраслевые проекты из базы платформы, релевантные документы и материалы для обучения, дорожные карты реализации проектов в зависимости от выбранной договорной формы и типа проектов, а также другая полезная информация применительно к конкретной отрасли.

Кроме того, для управления проектами в отрасли школ и отрасли обращения с ТКО сформированы **отраслевые анкеты**. Данный функционал позволяет отразить ключевые особенности проекта для их учета в дальнейшей работе. Также специальная анкета создана для проектов в рамках цифрового [акселератора](#), который направлен на содействие в подготовке и запуске ГЧП-проектов в сфере ИТ.

Расширение функционала работы с отраслевыми проектами ведется в рамках развития ЦПО, запущенного в **2021** году. С его помощью пользователи могут подготовить полный комплект правовой, финансовой и строительной документации, а региональные и муниципальные органы власти, инвесторы, эксперты и финансирующие организации – совместно участвовать в подготовке и реализации ГЧП-проектов.

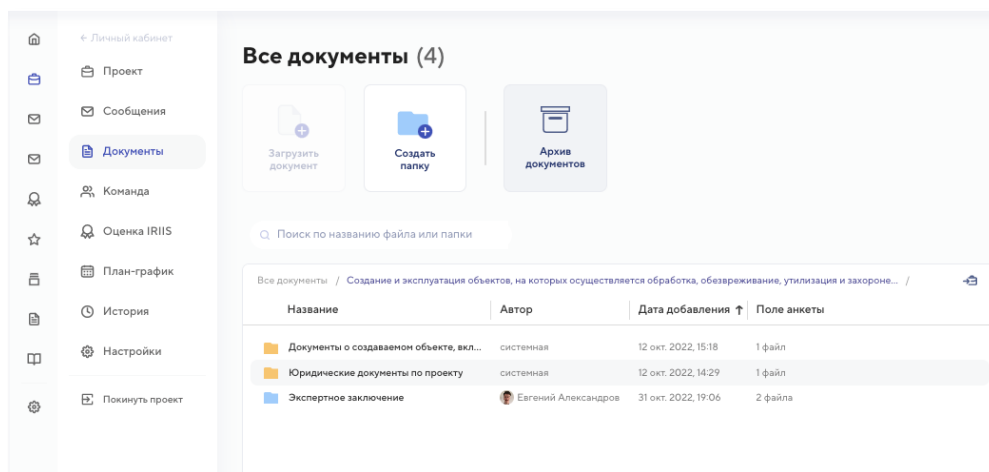
На данный момент для ведения всех процессов в едином цифровом пространстве на платформе «Росинфра» представлены следующие сервисы и инструменты:

- хранилище документов;
- чаты по проектам и без привязки к ним;
- дорожная карта или план-график;
- команда проекта.

В **сервисе «Документы»** отображаются файлы по всем проектам, с которыми работает пользователь. Они систематизируются по функциональным папкам, доступ к которым имеет только проектная команда. Пользователь может ознакомиться с документами как определенного проекта, так и с документами всех проектов, частью проектной команды которых он является (вне зависимости от того, кто из участников добавил файлы). Для более удобного использования файлы можно разделить по конкретным проектам, отсортировать по дате добавления и авторам, скачать, а также перейти в проект и обновить. При необходимости можно настроить новую папку и помещать туда документы, не добавляя их в анкету и дорожную карту.

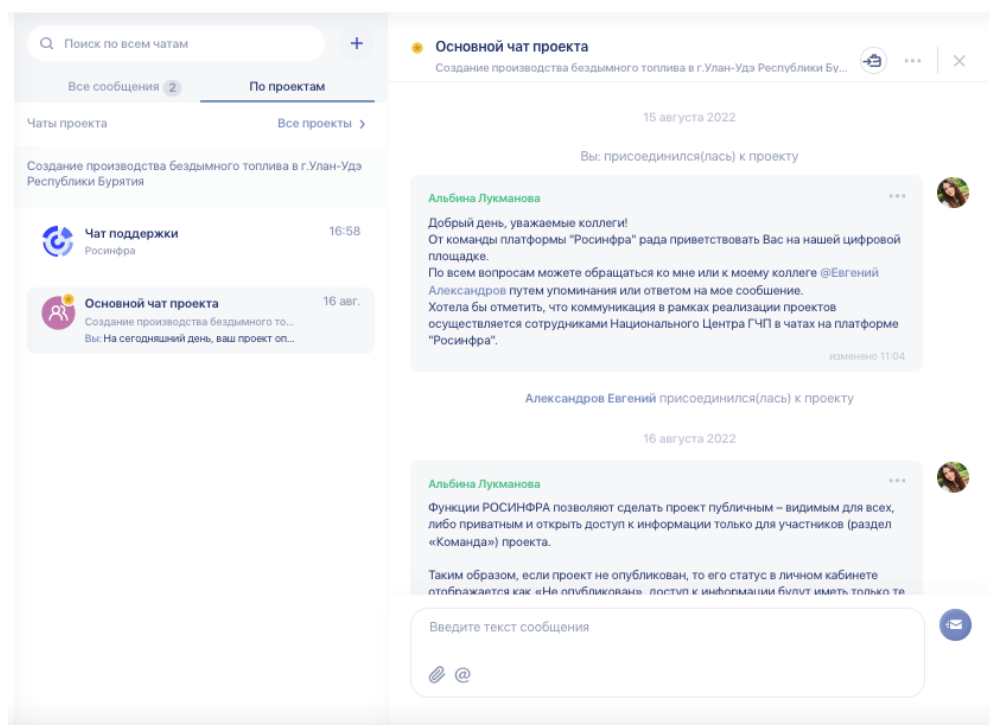
Функционал «Архив документов» позволяет восстановить или безвозвратно удалить файл, папку в течение **30 дней**.

Интерфейс функционала платформы: «Документы»



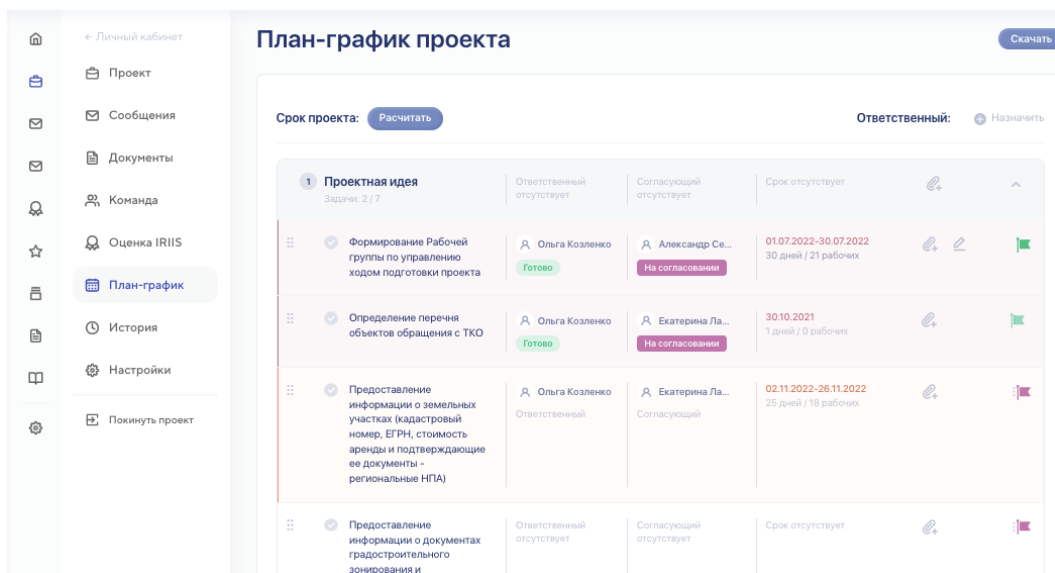
Для общения с проектной командой создан **раздел «Сообщения»**, в котором находится чат проектной команды. Для получения экспертно-консультационной помощи в команду подключаются менеджеры и эксперты Национального Центра ГЧП. Также предусмотрен отдельный чат для консультации по техническому функционалу платформы, где связь ведется напрямую с администраторами платформы «Росинфра». Кроме того, пользователи могут создавать чаты, не привязанные к конкретным проектам, и добавлять в них участников из разных команд.

Интерфейс функционала платформы: «Чат проекта»



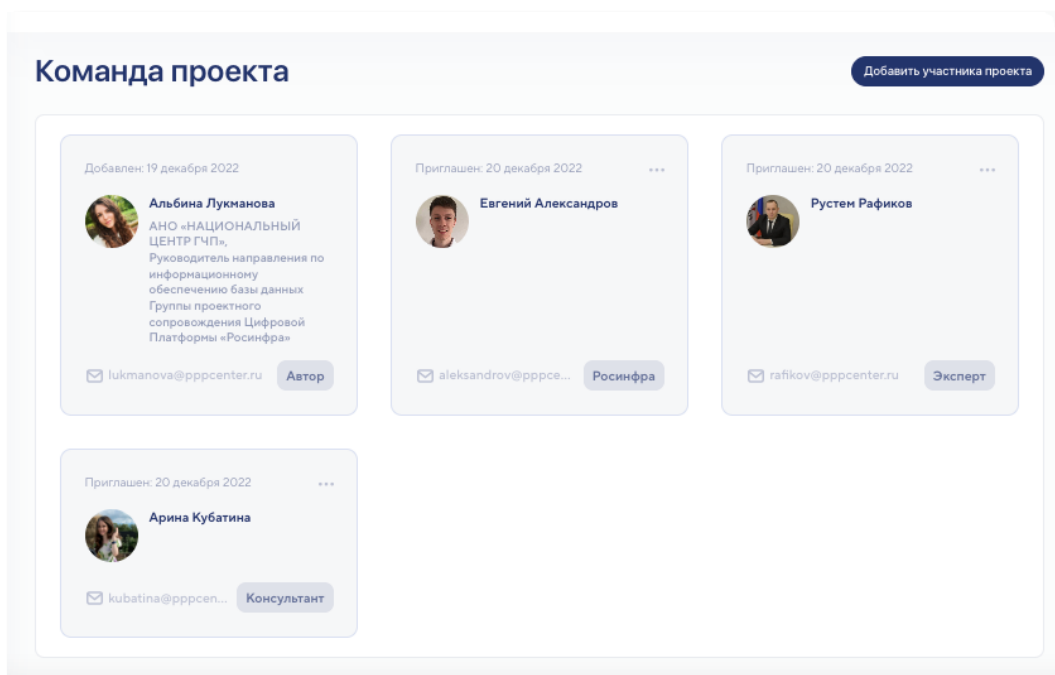
Сервис «План-график» или **дорожная карта** отражает жизненный цикл проекта в девяти разделах (например, «проектная идея», «инвестиционные мероприятия»). В каждом разделе возможно создание задач, назначение ролей и сроков исполнения, а также прикрепление документов. Данный функционал позволяет следить за процессом реализации проекта и контролировать сроки мероприятий.

Интерфейс функционала платформы: «План-график проекта»



Раздел «Команда» отражает всех участников, работающих над проектом. При необходимости возможно добавление новых участников команды с указанием роли и полноты доступа к информации.

Интерфейс функционала платформы: «Команда»



В **2022** году также был запущен [агрегатор](#) финансовых инструментов и мер господдержки для ГЧП-проектов. Агрегатор позволяет пользователям подобрать оптимальное бюджетное или долговое финансирование для реализации ГЧП-проектов в таких отраслях, как автодороги, школы, кампусы, теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение, обращение с ТКО, массовый спорт, уход за пожилыми (гериатрия) и социальное обслуживание. Сейчас агрегатор объединяет информацию о **26** различных инструментах. По каждому инструменту представлены данные о применимых отраслях и формах реализации проектов, предусмотренных объемах и условиях предоставления финансирования, включая требования к составу заявки, проектам и получателям. По программам бюджетного софинансирования дополнительно представлен алгоритм подачи заявок с указанием ролей ответственных организаций. Пользователь также может добавить в закладки заинтересовавший его финансовый продукт.

Вкладка «Обучение» пополнилась разделами о [концессионном соглашении](#) и [соглашении о ГЧП \(МЧП\)](#). Они позволяют ознакомиться с особенностями применения механизмов, их преимуществами, этапами подготовки и реализации проекта, применимыми отраслевыми направлениями. Также представлена актуальная статистика реализации соглашений в России и примеры таких проектов. В раздел также добавлены полезные аналитические материалы, курсы ГЧП-Академии и возможность получения экспертных консультаций.

В **2023** году на платформе «Росинфра» будут запущены новые сервисы, а также расширены возможности существующего функционала. Одним из нововведений станет внедрение **трекера**, позволяющего участникам рынка пошагово вести ГЧП-проекты в едином информационном поле, контролировать сроки и степень готовности проектов. Трекер упростит процесс планирования и реализации проектов, позволит хранить все необходимые документы в одном месте, а также устранил необходимость в сторонних инструментах для коммуникации по проекту.

Также на платформе «Росинфра» в будущем планируется реализовать **возможности:**

- привлечения **экспертов и компаний** к выполнению **точечных задач**, необходимых для заключения соглашений и реализации проекта;
- **поиска и подбора публично-правовых образований** для инициирования проекта или иных целей (также будет реализована биржа инициатив для поиска партнеров с целью реализации проекта на стадии проектной идеи);
- подбора **оптимальной формы реализации** проекта (ГЧП-фильтр);
- поиска **оптимального способа финансирования**.

Реализация первичного функционала трекера цифрового проектного офиса

По итогам пилотирования функционала платформы «Росинфра» на примере программы строительства школ выявлено, что унификация и стандартизация процессов позволяет существенно сократить сроки и издержки на подготовку и запуск ГЧП-проектов. В связи с этим на платформе «Росинфра» разработан новый инструмент – **трекер**, представляющий собой систему навигации участников проекта с учетом отраслевой специфики бизнес-процессов и перечня необходимой на каждом этапе реализации проекта документации и параметров. **Преимущества** трекера как инструмента для работы с проектами:

- адаптирован для различных форм и сфер реализации проектов;
- учитывает алгоритмы подачи заявок для получения федеральной поддержки;
- минимизирует возможные ошибки;
- упрощает процесс взаимодействия между всеми участниками проекта;
- содержит систему подсказок и рекомендаций.

К процессу разработки трекера были привлечены отраслевые **эксперты** по юридическим, финансовым и техническим вопросам для учета реальных требований ключевых участников рынка. Приоритетными **направлениями** развития трекера на первом этапе стали такие отрасли, как обращение с ТКО, парки и общественные пространства, уход за пожилыми (гериатрия), поликлиники, водоснабжение и водоотведение, теплоснабжение и ГВС, а также отрасли сферы спорта. В дальнейшем перечень отраслей будет расширяться.

Для реализации функционала трекера в течение **2022** года по каждой из приоритетных отраслей:

- описан бизнес-процесс подготовки и запуска ГЧП-проекта «AS-IS» («как есть»);
- подготовлено первичное описание целевого бизнес-процесса подготовки и запуска ГЧП-проекта «TO BE» («как должно быть»);
- проведены обсуждения предварительного процесса «TO BE» с представителями ВЭБ.РФ, ответственными за соответствующие отраслевые направления;
- организованы интервью с представителями частной стороны (инвесторами на рынке, имеющими опыт реализации ГЧП-проектов в выбранной отрасли) с целью сбора обратной связи на бизнес-процесс «TO BE»;
- проведен опрос региональных фокус-групп по целевому бизнес-процессу;
- доработан бизнес-процесс «TO BE» с учетом полученной обратной связи;
- бизнес-процесс внедрен в функционал трекера платформы «Росинфра».

В **2023** году планируется проведение работ по доработке функционала под требования заказчиков, а также внедрению трекера в инвестиционные процессы регионов. Также предусматривается, что возможности функционала платформы «Росинфра» в будущем позволят оцифровать процедуры подачи заявок для получения мер поддержки.

Интерфейс функционала платформы: «Трекер»

Название	Исполнители	Сроки	Статус	Согласующий	Теги
Описание концепции	[2 исполнителя]	27 июн - 12 июл	На согласовании	[1 согласующий]	учет, финансы
Сбор исходных данных	[3 исполнителя]	23 дек - 12 янв	В работе	[2 согласующих]	банк, гчп, анд
Подготовка проекта...	[2 исполнителя]	17 сен - 18 дек	На согласовании	[1 согласующий]	гчп
Инициирование предварительных переговоров...	[4 исполнителя]	12 авг - 16 сен	В работе	[2 согласующих]	аналитика
Направьте инициативное письмо о проведении...	[3 исполнителя]	12 авг - 16 сен	В работе	[2 согласующих]	финансы
Примите решение о проведении предварительных...	[1 исполнитель]	27 июн - 12 авг	Не начато	[1 согласующий]	аналитика
Получите письмо с согласием на проведение...	[2 исполнителя]	27 июн - 12 июл	Не начато	[1 согласующий]	гчп, финансы
+ Добавить подзадачу					