



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КАМЧАТСКОГО КРАЯ**

**ПРИКАЗ**

22.02.2023 № 64-П

г. Петропавловск-Камчатский

Об утверждении доклада о результатах обобщения правоприменительной практики за 2022 год в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Камчатского края от 03.11.2021 № 466-П «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Камчатского края»

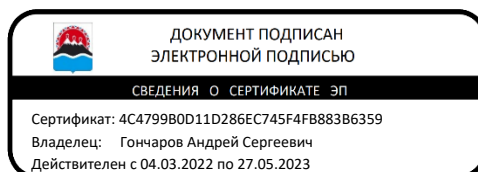
**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить доклад о результатах обобщения правоприменительной практики за 2022 год в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

2. Заместителю Министра – начальнику отдела торговли, лицензирования и контроля алкогольной продукции Министерства экономического развития Камчатского края Бакниной Ольге Николаевне обеспечить размещение доклада,

утвержденного настоящим приказом, на официальном сайте Министерства экономического развития Камчатского края в сети «Интернет» в срок до 01.03.2023.

Министр



А.С. Гончаров

Приложение к приказу  
Министерства экономического  
развития Камчатского края  
от 22.02.2023 № 64-П

## **ДОКЛАД**

### **О РЕЗУЛЬТАТАХ ОБОБЩЕНИЯ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ ЗА 2022 ГОД**

Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной  
продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции

г. Петропавловск-Камчатский  
2023

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее — Федеральный закон № 171-ФЗ), статьей 5 закона Камчатского края от 04.05.2011 № 598 «Об отдельных вопросах в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Камчатском крае», постановлением Правительства Камчатского края от 27.12.2012 № 590-П «Об утверждении Положения о Министерстве экономического развития Камчатского края» Министерство экономического развития Камчатского края (далее — Министерство) является исполнительным органом Камчатского края, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее — региональный государственный контроль).

С 01.01.2022 региональный государственный контроль осуществляется Министерством в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и принятым на его основании постановлением Правительства Камчатского края от 03.11.2021 № 466-П «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Камчатского края».

Круг подконтрольных субъектов, в отношении которых проводятся мероприятия по контролю, — это лицензиаты, а также организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие реализацию пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи в регионе.

Предметом регионального государственного контроля являются:

— лицензионные требования к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

— обязательные требования к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ; обязательные требования к розничной продаже спиртосодержащей продукции; обязательные требования к фиксации в Единой государственной автоматизированной информационной системе (далее — ЕГАИС) сведений об обороте алкогольной продукции лицами, осуществляющими ее розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами;

— обязательные требования к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции; объема собранного винограда для производства винодельческой продукции.

Деятельность по организации и осуществлению Министерством регионального государственного контроля (надзора) заключается в проведении профилактических мероприятий и внеплановых проверок (со взаимодействием и без взаимодействия с контролируемым лицом). Организация плановых проверок не предусмотрена.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2022 году установлен мораторий на проведение плановых и внеплановых проверок, за исключением случаев наличия непосредственной угрозы либо факта причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан.

В связи с чем в настоящее время в работе Министерства акцент сделан на превентивные меры, направленные на снижение вероятности наступления рисков возможных нарушений обязательных требований в сфере оборота алкогольной продукции, в рамках которых в 2022 году:

— проведено 24 профилактических визита к лицензиатам, получившим лицензию на осуществление розничной продажи алкогольной продукции (в том числе в объектах общественного питания), в результате которых должностными лицами в форме профилактической беседы разъяснены обязательные требования законодательства, подлежащие исполнению в связи с реализацией указанной деятельности;

— организовано 8 контрольно-надзорных мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, в том числе на основании полученных данных о нарушениях требований Федерального закона № 171-ФЗ;

— объявлено 36 предостережений контролируемым лицам о недопустимости нарушения обязательных требований (далее — предостережение);

— осуществлено более 100 консультаций по вопросам, относящимся к сфере оборота алкогольной продукции, посредством телефонной связи или личного приема;

— проведено 3 публичных мероприятия в формате видео-конференц-связи с представителями бизнес-сообщества;

— проведен 1 прямой эфир на официальной странице Министерства в социальной сети «ВКонтакте»;

— на постоянной основе осуществлялось информирование посредством размещения актуальных сведений на официальной странице Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (в том числе опубликован перечень правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля);

— разработано и размещено во вкладке «Региональный госконтроль» на официальной странице Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» «Руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении розничной продажи

алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания», а также список контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований.

До вступления в силу моратория на проведение плановых и внеплановых проверок Министерством в 2022 году:

- составлено 14 протоколов об административных правонарушениях;
- вынесено 20 постановлений о привлечении контролируемых лиц к административной ответственности (13 постановлений о привлечении к административной ответственности в виде предупреждения, 7 постановлений о привлечении к административному штрафу);
- переданы для рассмотрения в суд материалы 1 дела.

С учетом обжалования общая сумма назначенных административных штрафов в 2022 году составила 235 тыс. рублей (оплачено полностью). По материалам административного дела, переданным для рассмотрения в суд, назначено административное наказание в виде штрафа в размере 20 тыс. рублей (оплачено полностью).

Основными видами нарушений, выявленными при осуществлении регионального государственного контроля в 2022 году, стали:

1. До вступления в силу моратория:

- розничная продажа алкогольной продукции в запрещенные дни, а также в нестационарных торговых объектах (составлено 4 протокола по части 3 статьи 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ));
- нарушение порядка и сроков по декларированию объемов розничной продажи алкогольной продукции (составлено 4 протокола по статье 15.13 КоАП РФ);
- нарушение порядка учета объема оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции (составлено 6 протоколов по статье 14.19 КоАП РФ);

2. После вступления в силу моратория:

- розничная продажа алкогольной продукции в запрещенные дни, а также в нестационарных торговых объектах (объявлено 34 предупреждения);
- розничная продажа алкогольной продукции несовершеннолетним (объявлено 1 предупреждение);
- розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории, прилегающей к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих в качестве основного (уставного) вида деятельности медицинскую деятельность или осуществляющих медицинскую деятельность наряду с основной (уставной) деятельностью на основании лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации (объявлено 1 предупреждение).

Как видно из вышеприведенных данных, наиболее распространенным правонарушением является нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной продукции. К данной категории дел относятся такие нарушения, как розничная продажа алкогольной продукции в нестационарном торговом объекте, а также в дни, в которые постановлением Правительства Камчатского края от 28.03.2012 № 167-П «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, на территории Камчатского края» (далее — постановление № 167-П) установлены запреты (25 января — «День студентов»; 1 июня — «Международный день защиты детей»; 27 июня — «День молодежи России» либо иной день, в который проводятся культурно-массовые мероприятия, посвященные празднованию; 1 сентября — «День знаний» либо иной день, в которые проводятся торжественные линейки; 11 сентября — «Всероссийский день трезвости»).

Среди причин совершения перечисленных правонарушений можно выделить:

- отсутствие контроля со стороны руководства организаций-лицензиатов и предпринимателей за действиями продавцов;
- недостаточная разъяснительная работа с персоналом, которым своевременно не доводится информация о запретах в области розничной продажи алкогольной продукции.

В целях недопущения совершения указанных правонарушений рекомендуется:

- своевременно информировать персонал о действующих запретах и ограничениях в сфере розничной продажи алкогольной продукции;
- организовать применение настроек автоматизированных товароучетных систем, не позволяющих провести розничную продажу алкогольной продукции через контрольно-кассовую технику в запретный период;
- осуществлять систематический контроль за действиями персонала;
- установить режим рабочего времени, обеспечивающий соблюдение требований к времени розничной продажи алкогольной продукции.

На втором месте по распространенности — это нарушение порядка учета оборота алкогольной продукции в ЕГАИС. Причинами совершения данного правонарушения являются ненадлежащее исполнение персоналом обязанностей по учету алкогольной продукции, установленных законодательством; отсутствие контроля за действиями персонала; отсутствие подключения к ЕГАИС, что характерно для начинающих индивидуальных предпринимателей.

Также нередки случаи искажения и нарушения сроков при декларировании алкогольной продукции. Причинами совершения данного правонарушения являются:

- технические проблемы с оборудованием и программным обеспечением, используемым для подписания и отправки файлов деклараций;

- нарушение порядка заполнения и формата представления декларации;

- отсутствие контроля со стороны предпринимателей и руководства организаций за бухгалтерской службой;

- неосведомленность о наличии обязанности по представлению декларации, что особенно характерно для начинающих индивидуальных предпринимателей.

В целях недопущения совершения указанного правонарушения рекомендуется: своевременно проверять сроки действия усиленной квалифицированной электронной подписи; поддерживать надлежащее состояние программного обеспечения и техники; при представлении деклараций соблюдать формат и порядок их заполнения; осуществлять контроль за корректным заполнением данных деклараций, проводить сверку с организациями оптовой торговли.

В 2022 году на основании поступивших обращений Министерством выявлено нарушение лицензиатом лицензионных требований, выразившееся в осуществлении деятельности по розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в отсутствие зарегистрированного договора аренды на стационарный торговый объект, в связи с чем принято решение о приостановлении действия выданной лицензии и направлено в Арбитражный суд Камчатского края заявление об аннулировании лицензии с необходимым пакетом документов. Чтобы предотвратить такого рода нарушения, необходимо своевременно отслеживать сроки действия договоров аренды и в случае необходимости инициировать заключение дополнительных соглашений.

В отчетном году Министерством в целях осуществления регионального государственного контроля также велось активное межведомственное взаимодействие с УМВД России по Камчатскому краю, которому направлялись материалы для организации работы по пресечению нарушений действующего законодательства в сфере оборота алкогольной продукции.

В целях уменьшения уровня доступности алкогольной продукции и как следствие снижение её потребления на территории региона в 2022 году:

1. Разработан План мероприятий («дорожная карта») по минимизации потребления алкогольной продукции в Камчатском крае на 2022 год, утвержденный распоряжением Губернатора Камчатского края от 29.07.2022 № 483-Р.

2. Введены новые дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции на территории края, установленные постановлением № 167П:

- расширены границы запретных территорий, где на текущий день не допускается розничная продажа алкогольной продукции, путем введения понятия «объекты спорта»;

- установлена обязанность органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае размещать информацию о дате проведения культурно-массовых мероприятий, посвящённых



празднованию Дня молодежи России и Дня знаний, на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее, чем за сутки до дня проведения мероприятий;

— введен дополнительный праздничный день, на который распространяется запрет на осуществление розничной продажи алкогольной продукции — 11 сентября (Всероссийский день трезвости);

— установлен запрет на реализацию алкогольной продукции в нежилых помещениях многоквартирных домов для торговых объектов, имеющих вход/выход для посетителей со стороны коридоров, лестничных площадок и подъездов;

— установлен запрет на реализацию алкогольной продукции в зданиях, в которых расположены студенческие общежития.

Анализ выявленных Министерством нарушений установленных обязательных требований подконтрольными лицами, а также информации, полученной в ходе консультаций и профилактических визитов, позволяет сделать вывод, что основными причинами нарушения законодательства в сфере регулирования оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Камчатского края являются:

— правовая неграмотность подконтрольных субъектов;

— низкий уровень правосознания подконтрольных субъектов, а также их пренебрежительное отношение к исполнению своих публично-правовых обязанностей;

— недостаточный контроль со стороны руководителей подконтрольных субъектов за исполнением должностных обязанностей работниками;

— материальная выгода вследствие нарушения обязательных требований значительно превышает размер установленных штрафов.

В этой связи основная направленность профилактической работы по-прежнему связана с повышением уровня правовой грамотности и формированием идентичного понимания обязательных требований у всех участников оборота алкогольной продукции.

В целях профилактики и предупреждения совершения нарушений законодательства в сфере розничной продажи алкогольной продукции Министерством в 2021 году утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год. В отчетном периоде указанная программа была разработана на 2023 год.