



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАМЧАТСКОГО КРАЯ**

ПРИКАЗ

29.02.2024 № 41-П

г. Петропавловск-Камчатский

**Об утверждении доклада о результатах обобщения
правоприменительной практики за 2023 год в рамках регионального
государственного контроля (надзора) в области розничной продажи
алкогольной и спиртосодержащей продукции**

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Камчатского края от 03.11.2021 № 466-П «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Камчатского края»

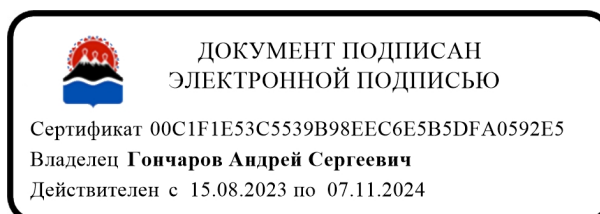
ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить доклад о результатах обобщения правоприменительной практики за 2023 год в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

2. Разместить доклад, утвержденный настоящим приказом, на официальном сайте Министерства экономического развития Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок до 01.03.2024.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на Бакнину Ольгу Николаевну, заместителя Министра – начальника отдела торговли, лицензирования и контроля алкогольной продукции Министерства экономического развития Камчатского края.

Министр



А.С. Гончаров

Приложение к приказу Министерства
экономического развития
Камчатского края
от 29.02.2024 № 41-П

ДОКЛАД

О РЕЗУЛЬТАТАХ ОБОБЩЕНИЯ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ ЗА 2023 ГОД

Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной
продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции

г. Петропавловск-Камчатский
2024

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее — Федеральный закон № 171-ФЗ), статьей 5 закона Камчатского края от 04.05.2011 № 598 «Об отдельных вопросах в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Камчатском крае», постановлением Правительства Камчатского края от 27.12.2012 № 590-П «Об утверждении Положения о Министерстве экономического развития Камчатского края» Министерство экономического развития Камчатского края (далее — Министерство) является исполнительным органом Камчатского края, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее — региональный государственный контроль).

С 01.01.2022 региональный государственный контроль осуществляется Министерством в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и принятым на его основании постановлением Правительства Камчатского края от 03.11.2021 № 466-П «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Камчатского края».

Круг подконтрольных субъектов, в отношении которых проводятся мероприятия по контролю, — это лицензиаты, а также организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие реализацию пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи в регионе.

Предметом регионального государственного контроля являются:

- лицензионные требования к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);
- обязательные требования к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ; обязательные требования к розничной продаже спиртосодержащей продукции; обязательные требования к фиксации в Единой государственной автоматизированной информационной системе (далее — ЕГАИС) сведений об

обороте алкогольной продукции лицами, осуществляющими ее розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами;

— обязательные требования к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции; объема собранного винограда для производства винодельческой продукции.

Деятельность по организации и осуществлению Министерством регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции заключается в проведении профилактических мероприятий и внеплановых проверок (со взаимодействием и без взаимодействия с контролируемым лицом). Организация плановых проверок не предусмотрена. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2023 году продолжено действие моратория на проведение плановых и внеплановых проверок, за исключением случаев наличия непосредственной угрозы либо факта причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан. В связи с чем в настоящее время в работе Министерства сделан акцент на превентивные меры, направленные на снижение вероятности наступления рисков возможных нарушений обязательных требований в сфере оборота алкогольной продукции, в рамках которых в 2023 году:

— проведено 33 профилактических визита к лицензиатам, получившим лицензию на осуществление розничной продажи алкогольной продукции (в том числе в объектах общественного питания), в результате которых должностными лицами в форме профилактической беседы разъяснены обязательные требования законодательства, подлежащие исполнению в связи с реализацией указанной деятельности;

— организовано 14 контрольно-надзорных мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, в том числе на основании полученных данных о нарушениях требований Федерального закона № 171-ФЗ;

— объявлено 49 предостережений контролируемым лицам о недопустимости нарушения обязательных требований (далее — предостережение);

— осуществлено более 300 консультаций по вопросам, относящимся к сфере оборота алкогольной продукции, посредством телефонной связи или личного приема;

— проведено 4 публичных мероприятия с представителями бизнес-сообщества (2 мероприятия в формате видео-конференц-связи, 2 прямых эфира на официальной странице Министерства в социальной сети «ВКонтакте»);

— на постоянной основе осуществлялось информирование посредством размещения актуальных сведений на официальной странице Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (в том числе опубликован перечень правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля);

— актуализировано и размещено во вкладке «Региональный госконтроль» на официальной странице Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» «Руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания», а также список контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований.

Основными видами нарушений, выявленными при осуществлении регионального государственного контроля в 2023 году, стали:

— розничная продажа алкогольной продукции в запрещенные дни, а также в нестационарных торговых объектах (объявлено 29 предостережений);

— розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на вынос (объявлено 1 предостережение);

— розничная продажа алкогольной продукции в зданиях, строениях, сооружениях, в которых осуществляют деятельность юридические лица независимо от организационно-правовой формы и индивидуальные предприниматели, осуществляющие в качестве основного (уставного) вида деятельности медицинскую деятельность или осуществляющие медицинскую деятельность наряду с основной (уставной) деятельностью на основании лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации (объявлено 1 предостережение);

— розничная продажа алкогольной продукции в зданиях, строениях, сооружениях, в которых размещены объекты спорта (объявлено 1 предостережение);

— отсутствие учета оборота алкогольной продукции в Единой государственной автоматизированной информационной системе учета объемов производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (объявлено 1 предостережение);

— не направление в ЕГАИС информации о принятии алкогольной продукции по товарно-транспортной накладной (объявлено 16 предостережений).

Как видно из вышеприведенных данных, наиболее распространенным правонарушением является нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной продукции. К данной категории относятся такие нарушения, как розничная продажа алкогольной продукции в дни, в которые постановлением Правительства Камчатского края от 28.03.2012 № 167-П «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, на территории Камчатского края» (далее — постановление № 167-П) установлены запреты: (25 января — «День студентов»; 1 июня — «Международный день защиты детей»; последняя суббота июня — «День молодежи»; 1 сентября — «День знаний» либо иной день, в которые проводятся торжественные линейки; 11 сентября — «Всероссийский день трезвости»).

Среди причин совершения правонарушений можно выделить:

— отсутствие контроля со стороны руководства организаций-лицензиатов и предпринимателей за действиями продавцов;

— недостаточная разъяснительная работа с персоналом, которым своевременно не доводится информация о запретах в области розничной продажи алкогольной продукции.

В целях недопущения совершения указанных правонарушений контролируемым лицам рекомендуется:

— своевременно информировать персонал о действующих запретах и ограничениях в сфере розничной продажи алкогольной продукции;

— организовать применение настроек автоматизированных товароучетных систем, не позволяющих провести розничную продажу алкогольной продукции через контрольно-кассовую технику в запретный период;

— осуществлять систематический контроль за действиями персонала;

— установить режим рабочего времени, обеспечивающий соблюдение требований к времени розничной продажи алкогольной продукции.

На втором месте по распространенности правонарушений — это не направление в ЕГАИС информации о принятии алкогольной продукции по товарно-транспортной накладной. Причинами совершения данного правонарушения являются ненадлежащее исполнение персоналом

обязанностей по учету алкогольной продукции, установленных законодательством и отсутствие контроля за действиями персонала.

В отчетном году Министерством в целях осуществления регионального государственного контроля в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции продолжено активное межведомственное взаимодействие с УМВД России по Камчатскому краю в части направления материалов для организации работы по пресечению нарушений действующего законодательства в сфере оборота алкогольной продукции. Анализ выявленных Министерством нарушений установленных обязательных требований подконтрольными лицами, а также информации, полученной в ходе консультаций и профилактических визитов, позволяет сделать вывод, что основными причинами нарушения законодательства в сфере регулирования оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Камчатского края являются:

- правовая неосведомленность подконтрольных субъектов;
- низкий уровень правосознания подконтрольных субъектов, а также их пренебрежительное отношение к исполнению своих публично-правовых обязанностей;
- недостаточный контроль со стороны руководителей подконтрольных субъектов за исполнением должностных обязанностей работниками.

В этой связи основная направленность профилактической работы по-прежнему связана с повышением уровня правовой грамотности и формированием идентичного понимания обязательных требований у всех участников оборота алкогольной продукции.

В целях профилактики и предупреждения совершения нарушений законодательства в сфере розничной продажи алкогольной продукции Министерством в 2022 году утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год. В отчетном периоде указанная программа была разработана на 2024 год.