Информационная справка  
по вопросу 1 о Национальной модели целевых условий ведения бизнеса и Своде ключевых показателей эффективности Камчатского края до 2030 года

14.02.2025 на заседании комиссии Государственного совета Российской Федерации по направлению «Инвестиции» под председательством губернатора Сахалинской области Валерия Лимаренко представлены ключевые региональные показатели Национальной модели целевых условий ведения бизнеса в субъектах Российской Федерации (далее — Национальная модель). Эта модель разрабатывается совместно с Минэкономразвития России и деловыми объединениями, она направлена на улучшение инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации и напрямую связана с показателями Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации (далее — Национальный рейтинг).

Ряд показателей Национального рейтинга имеет природу управленческого воздействия, поэтому из 85 существующих показателей выделены только 29, к которым применены целевые значения (с разбивкой по годам, вплоть до 2030 года). Эти целевые значения будут фиксировать улучшения, связанные с инвестиционным климатом, также они затронут клиентские пути инвестора при запуске и реализации бизнеса, а также вопросы, связанные с контрольно-надзорной деятельностью, развитием малого и среднего предпринимательства (далее — МСП), процедурами по получению разрешений на строительство, подключению к коммуникациям, регистрацией прав собственности. Для каждого из этих показателей установлены целевые значения на 2027 и 2030 годы.

Национальная модель призвана не только улучшить инвестиционный климат, но и обеспечить равные возможности для развития бизнеса во всех субъектах Российской Федерации. Таким образом, реализация этой инициативы станет важным шагом на пути к достижению стратегических целей экономического развития каждого региона в отдельности и в целом всей страны.

Исполнительные органы Камчатского края подготовили свод замечаний и предложений к разрабатываемой Национальной модели(в соответствии с прилагаемой таблицей в формате xlsx)**.** Информация **по состоянию на 05.03.2025** подготовлена по запросу Минэкономразвития России.

**1. Министерство экономического развития Камчатского края**

Направление «Административное давление на бизнес».

**Показатель 3.2.1 «Среднее количество контрольно-надзорных мероприятий в год».**

При расчете показателя 3.2.1 «Среднее количество контрольно-надзорных мероприятий в год» учитываются проверки, административные расследования, допросы, опросы и другие юридически значимые меры.

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ   
«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), а также Концепцией совершенствования контрольной (надзорной) деятельности до 2026 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.12.2023 № 3745-р (далее – Концепция), осуществление контрольных (надзорных) полномочий осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), что подразумевает проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий (далее – КНМ) в соответствии с установленной периодичностью в зависимости от присвоенной категории риска объекту контроля, внеплановых КНМ по сработанному индикатору риска нарушения обязательных требований, а также профилактических визитов.

В Камчатском крае в 2024 году в отношении микро-, малых и средних предприятий федеральными контрольными (надзорными) органами проведено 82 КНМ по поручению Президента Российской Федерации.

В 2025 году в отношении микро-, малых и средних предприятий уже проведено 31 КНМ, из которых 8 КНМ на основании плана, 3 КНМ по программе проверок, 20 по иным основаниям.

В подобных случаях непроведение КНМ по указанным основаниям является нарушением законодательства о контрольной (надзорной) деятельности и влечет административную ответственность уполномоченных лиц контрольного (надзорного) органа. Тем не менее, подвергнутые контролю и надзору организации в рамках опроса могут отметить, что испытали административное давление, так как контрольные (надзорные) органы осуществляли юридически значимые действия, что впоследствии отразится в опросе Агентства стратегических инициатив как наличие административного давления.

В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ минимизация риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований, осуществляется посредством проведения профилактических мероприятий, но в отдельных случаях, например, по поручению Президента Российской Федерации, требуется проведение контрольных (надзорных) мероприятий.

Следовательно, целевое значение 2030 года **не может быть** 0,01 единиц. **Предлагается** пересмотреть методику расчета целевого значения показателя 3.2.1. «Среднее количество контрольно-надзорных мероприятий в год» Национальной модели с учетом норм законодательства о контрольной (надзорной) деятельности и предусмотреть значение в диапазоне от 0,30 до 0,21 единиц.

**Показатель 3.2.2. «Доля компаний, столкнувшихся с давлением со стороны органов власти или естественных монополий», 3.3.2 «Доля предпринимателей, сталкивавшихся с необоснованным силовым давлением со стороны правоохранительных органов (от общего числа опрошенных)».**

При расчете показателя 3.2.2. «Доля компаний, столкнувшихся с давлением со стороны органов власти или естественных монополий» учитывается количество компаний, столкнувшихся со случаями коррупции со стороны органов власти или естественных монополий при взаимодействии с правоохранительными органами, иными контрольно-надзорными органами, органами судебной власти, органами законодательной власти, естественными монополиями.

В соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ   
«О противодействии коррупции», частью 3 статьи 7 Закона Камчатского края от 18.12.2008 № 192 «О противодействии коррупции в Камчатском крае» в исполнительных органах Камчатского края утверждены планы мероприятий по противодействию коррупции.

Например, в соответствии с приказом Министерства экономического развития Камчатского края от 27.02.2025 № 41-П «Об утверждении Плана мероприятий по противодействию коррупции в Министерстве экономического развития Камчатского края на 2025–2029 годы» осуществляется мониторинг информации, поступающей от субъектов МСП в целях выявления административных барьеров и обеспечение принятия комплекса мер по устранению выявленных барьеров.

В целях проведения мероприятий по противодействию коррупции на уровне исполнительных органов Камчатского края **предлагается** транслировать положительную практику на все исполнительные органы Камчатского края.

При расчете показателя 3.3.2 «Доля предпринимателей, сталкивавшихся с необоснованным силовым давлением со стороны правоохранительных органов (от общего числа опрошенных)» учитывается доля предпринимателей, сталкивавшихся с необоснованным силовым давлением со стороны правоохранительных органов.

На уровне Правительства региона отсутствуют рычаги правового воздействия на федеральные правоохранительные ведомства, федеральные контрольные (надзорные) органы, органы судебной, законодательной власти, естественные монополии.

В этой связи **предлагается** образовать на уровне полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном Федеральном округе межрегиональную рабочую группу, предусмотрев участие силовых структур, правоохранительных органов, органов судебной, законодательной власти.

**Показатель 3.2.4. «Доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору, от общего числа подконтрольных».**

Целевое значение показателя 3.2.4. «Доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору, от общего числа подконтрольных» не может превышать целевое значение показателя 3.2.1. «Среднее количество контрольно-надзорных мероприятий в год», так как в отношении 1 хозяйствующего субъекта может быть проведено несколько контрольных (надзорных) мероприятий разными контрольными (надзорными) органами.

**Предлагается** синхронизировать целевые состояния показателей 3.2.1. «Среднее количество контрольно-надзорных мероприятий в год» и показателя 3.2.4. «Доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору, от общего числа подконтрольных».

**Показатель 3.2.5 «Доля профилактических мероприятий в общем количестве контрольно-надзорных и профилактических мероприятий».**

В рамках показателя 3.2.5 «Доля профилактических мероприятий в общем количестве контрольно-надзорных и профилактических мероприятий» учитываются профилактические визиты и предостережения.

В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ профилактический визит по запросу контролируемого лица может быть проведен в отношении субъектов малого предпринимательства, социально ориентированной некоммерческой организации либо государственного или муниципального учреждения.

Обязательные профилактические визиты в отношении объектов контроля с высокой категорией риска проводятся с установленной Федеральным законом  
№ 248-ФЗ периодичностью.

В соответствии с пунктом 1 раздела 2 протокола Минэкономразвития России от 31.01.2025 № 4-Д24 ограничения на проведение профилактического визита установлены в соответствии с последними решениями Правительства Российской Федерации в связи нецелесообразностью их массового проведения ввиду высокой нагрузки на инспекторский состав, а также злоупотреблением правом контролируемых лиц на их проведение.

Дополнительно сообщаем, что в Камчатском крае в 2025 году прирост доли микропредприятий (как часть малых предприятий) по отношению к 2024 году составляет 0,6 %. В отношении малых предприятий в 2024 году наблюдается отрицательная динамика по отношению к 2023 году – на 0,4 %.

Также в сводный доклад о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации, который формируется Минэкономразвития России, включены данные Рейтинга органов контроля (далее – Рейтинг), в соответствии с которым наивысший балл по разделу «Профилактика» присваивается в случае, если доля профилактических визитов в общем количестве контрольно-надзорных и профилактических мероприятий составляет  
от 50 % до 60 %.

Учитывая изложенное, **предлагаем** рассмотреть вопрос о синхронизации показателя 3.2.5 «Доля профилактических мероприятий в общем количестве контрольно-надзорных и профилактических мероприятий» с Рейтингом и предусмотреть значение в диапазоне от 50 % до 60 %.

В сфере развития МСП Национальной моделью целевых условий ведения бизнеса установлены следующие показатели:

**Показатель 8.1.1. «Количество субъектов МСП на 1 тыс. человек населения»;**

**Показатель 8.1.2. «Доля численности работников МСП в общей численности занятого населения».**

Вышеуказанные показатели не соответствуют обновленному Национальному проекту «Эффективная и конкурентная экономика» , в состав которого вошел Федеральный проект «МСП и поддержка предпринимательской инициативы». Новыми приоритетами для развития МСП становятся рост доходов субъектов МСП и их развитие и переход в «более высокую» категорию.

**Основные показатели проекта к 2030 году**:

1. Доля субъектов МСП, превысивших предельные значения для определения категорий субъектов МСП (микро-, малые, средние) – 0,8%.

2. Уровень удовлетворенности субъектов МСП, получивших услуги организаций инфраструктуры поддержки субъектов МСП – 80%.

Так, для **показателя 8.1.1.** «Количество субъектов МСП на 1 тыс. человек населения» дано фактическое значение в размере 91,66 шт./ тыс. чел. значения. И далее плановые значения с 2025 по 2027 годы в размере 99,16 шт./ тыс. чел., 106,66 шт./ тыс. чел., 114,16 шт./ тыс. чел. соответственно.

Исходя из статистических данных численность населения Камчатского края в среднегодовом исчислении составляла в 2024 году 289,522 тыс. чел. Количество субъектов МСП по состоянию на 10.01.2025 года (по данным УФНС из Единого реестра МСП) составило 15,623 тыс.ед. Соответственно, количество субъектов МСП на 1 тыс. человек населения по вышеуказанным данным составляет 54 шт./ тыс. чел. и никак не может быть равна 91,66 шт./ тыс. чел. Следовательно, плановые значения показателя 8.1.1. также не могут соответствовать реальным прогнозным значениям в связи с принятыми изначально ошибочными значениями для расчета.

**По показателю 8.1.2.** предлагаемые значения существенно превышают средний фактический сложившийся темп роста по региону (до 5 %), вместе с тем, предлагаемые значения имеют значения в 111,8 %, 109,9 %, 109,0 % соответственно до 2027 года. Таким образом, при установленных плановых значениях численности занятого населения региона (в базовом варианте), численность занятых в СМСП в 2027 году должна составить 75,02 тыс человек (при фактическом значении за 2023 год - 55,2 тыс человек).

**Предлагается** пересмотреть методику расчета целевого значения показателей 8.1.1 и 8.1.2 в соответствии с корректными данными в связи с наличием ошибочных значений, используемых при расчетах. Кроме того, указанные показатели являются устаревшими, так как не соответствуют новому Национальному проекту «Эффективна и конкурентная экономика».

**Показатель 8.2.1 «Доля государственных и муниципальных контрактов с субъектами малого бизнеса (СМП) в общем количестве государственных и муниципальных контрактов».** Предложения и замечания отсутствуют.

**2. Министерство имущественных и земельных отношений Камчатского края**

**Показатель 1.3.1 «Среднее время регистрации прав собственности»**

**Показатель 1.3.2 «Среднее количество процедур при регистрации прав собственности»**

**Показатель 1.4.1 «Среднее время постановки на кадастровый учет»**

**Показатель 1.4.2 «Среднее количество процедур, необходимых для постановки на кадастровый учет»**

**Показатель 1.5.1 «Среднее время получения в аренду земельных участков (без проведения торгов)»**

**Показатель 1.5.2 «Среднее количество процедур для получения в аренду земельных участков (без проведения торгов)»**

**Показатель 1.5.4 «Среднее время получения в аренду земельных участков (с проведением торгов)»**

**Показатель 1.5.5 «Среднее количество процедур для получения в аренду земельных участков (с проведением торгов)»**

Предложения по всем показателям отсутствуют.

**3. Министерство строительства и жилищной политики Камчатского края**

**Показатель 1.1.1 «Среднее время получения разрешения на строительство»** включает в себя время, затраченное инвестором на получение разрешительных документов, начиная подачи заявлений на получение земельного участка и заканчивая подготовкой документов по окончанию строительства.

При этом, значительную часть времени занимают процедуры, осуществляемые застройщиком по договорам подряда. Это процедуры по выполнению инженерных изысканий, установлению санитарно-защитных зон, проектирование объекта, непосредственно строительство.

Учитывая, что договоры подряда заключаются между застройщиком и исполнителем работ на срок по договоренности обеих сторон, время их прохождения законодательством не регулируется.

Кроме того, помимо времени, требуемого на обработку документов необходимо выполнить ряд обязательных мероприятий, таких как прохождение межведомственной комплексной комиссии по согласованию работ, связанных с инженерными коммуникациями (подземная комиссия), закупка материалов и оборудования.

Выполнение таких мероприятий за 49 рабочих дней практически невозможно, следовательно, обеспечить к 2030 году показатель в количестве 48,8 дней представляется недостижимым.

**Предложение**: Исключить из расчета времени, время затраченного инвестором на выполнение процедур, осуществляемых на договорных основах.

**Показатель 1.1.2 «Среднее количество процедур, необходимых для получения разрешения на строительство».** По данным Процедурам Министерство строительства и жилищной политики Камчатского края систематически поводит мониторинг прохождения застройщиками, попадающими под критерии отбора Национального рейтинга по направлению «Строительство», из которого следует, что количество процедур определяется застройщиками по факту взаимодействия с организациями различных форм собственности, без привязки к процедурам, закрепленных законодательно.

Следовательно, достижение данных значений напрямую зависит от субъективного восприятия застройщиками выполняемых ими действий и также не представляется возможным в указанных количествах.

**Предложение**: При анкетировании респондентов предложить перечень процедур, которые застройщику необходимо пройти, и их учитывать при оценке показателя. Дополнительно ввести графу для процедур, которые застройщик проходит без взаимодействия с исполнительными органами и органами местного самоуправления, но не включать их в расчет.

**Показатель 1.2.1 «Среднее время получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию».** По данным Процедурам Министерство строительства и жилищной политики Камчатского края систематически проводит мониторинг прохождения застройщиками, попадающими под критерии отбора Национального рейтинга по направлению «Строительство», из которого следует, что количество процедур определяется застройщиками по факту взаимодействия с организациями различных форм собственности, без привязки к процедурам, закрепленных законодательно.

Следовательно, достижение данных значений напрямую зависит от субъективного восприятия застройщиками выполняемых ими действий и так же не представляется возможным в указанных количествах.

**Предложение**: Исключить из расчета времени, время затраченного инвестором на выполнение процедур, осуществляемых на договорных основах.

**Показатель 1.2.2 «Среднее количество процедур для получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию».** По данным Процедурам Министерство строительства и жилищной политики Камчатского края систематически проводит мониторинг прохождения застройщиками, попадающими под критерии отбора Национального рейтинга по направлению «Строительство», из которого следует, что количество процедур определяется застройщиками по факту взаимодействия с организациями различных форм собственности, без привязки к процедурам, закрепленных законодательно.

Следовательно, достижение данных значений напрямую зависит от субъективного восприятия застройщиками выполняемых ими действий и так же не представляется возможным в указанных количествах.

**Предложение**: При анкетировании респондентов предложить перечень процедур, которые застройщику необходимо пройти, и их учитывать при оценке показателя. Дополнительно ввести графу для процедур, которые застройщик проходит без взаимодействия с исполнительными органами и органами местного самоуправления, но не включать их в расчет.

**4. Министерство ЖКХ и энергетики Камчатского края**

**Показатель 2.1.1 «Среднее время подключения к электросетям».**

Предложения отсутствуют.

**Показатель 2.1.2 «Среднее количество процедур при подключении к электросетям».** Заявители, попадающие под критерии Национального рейтинга, в рамках оценки деятельности сетевой организации, определяли количество процедур по факту их взаимодействия с Сетевой организацией (т.е. субъективно, без привязки к процедурам, определенным Правилами), возможно, включая в отдельные процедуры консультации в центре обслуживания потребителей по подаче заявки на присоединение или разъяснения инженеров отдела технологического присоединения по наполнению технических условий и заключению договора.

**Предложение**: среднее количество процедур при подключении к электросети к 2030 году установить 4 шт.

**Показатели 2.2.1 «Среднее время подключения к газопроводу» и 2.2.2 «Среднее количество процедур, необходимых для подключения к газопроводу».** Газ отсутствует. Предложений нет.

**Показатель 2.3.1 «Среднее время подключения к сетям водоснабжения».**

**Показатель 2.3.4 «Среднее время подключения к сетям водоотведения».**

Пунктом 33 правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2021 № 2130 (далее – Правила подключения) предусмотрено 20 рабочих дней только на выдачу договора о подключении.

Далее, в случае строительства сетей со стороны организации водопроводно-канализационного хозяйства для подключения объекта к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения помимо времени, требуемого на обработку документов необходимо выполнить ряд обязательных мероприятий:

– Прохождение межведомственной комплексной комиссии по согласованию работ, связанных с инженерными коммуникациями (подземная комиссия);

– Разработка проектной документации;

– Прохождение государственной экспертизы проектной документации (при необходимости);

– Закупка материалов и оборудования;

– Получение разрешения на размещение линейного объекта и оформление сервитутов;

– Получение ордера на проведение земляных работ;

– Выполнение строительно-монтажных работ.

Выполнение вышеуказанных мероприятий за 42 рабочих дня физически невозможно, что делает оценку недостижимой.

Кроме того, оценка данных показателей не учитывает региональные факты Камчатского края:

– Производство земляных работ возможно только в весенне-летний период, тогда как заявления на подключение поступают круглый год;

– Логистика. Отсутствие материалов в Камчатском крае и необходимость их поставки с других регионов Российской Федерации;

– Отсутствие в Камчатском крае в достаточном объеме квалифицированных подрядных организаций.

Также, при оценке данных показателей зачастую не исключается время ожидания по инициативе заявителя (время на выполнение условий подключения) и/или из-за непредставления полного пакета документов, необходимых для проведения процедуры подключения.

**Предлагаем** пересмотреть значения показателей и приблизить их к более реальным, равным 100 рабочих дней.

**Показатель 2.3.2 «Среднее количество процедур, необходимых для подключения к сетям водоснабжения».**

**Показатель 2.3.5 «Среднее количество процедур, необходимых для подключения к сетям водоотведения».**

Пунктом 4 Правил подключения установлен порядок подключения:

а) направление заявителем исполнителю запроса о выдаче технических условий;

б) направление заявителем исполнителю заявления о подключении;

в) заключение договора о подключении;

г) выполнение мероприятий по подключению, предусмотренных договором о подключении;

д) подписание заявителем и исполнителем акта о подключении.

Это 5 обязательных процедур взаимодействия с организацией водопроводно-канализационного хозяйства, установленных федеральным нормативным актом.

Минимальное количество процедур, необходимое для осуществления подключения со стороны КГУП «Камчатский водоканал» составляет 4 шт. и приведено таблице ниже, без учета обязательных процедур взаимодействия заявителя со сторонними контрагентами, включая органы государственной и муниципальной власти.

Наименование процедур:

1. Заключение договора о подключении

2. Согласование проектной документации

3. Проверка выполнения условий подключения по договору

4. Заключение договора на предоставление услуг ВС/ВО

Немаловажным фактом является увеличение количества заявителей, выбирающих способ самостоятельного строительства сетей для подключения объекта, что в свою очередь для заявителя является более выгодным способом как с точки зрения финансовой составляющей, так и с точки зрения сроков подключения.

Тем не менее, такой способ предполагает самостоятельное дополнительное обращение в административные органы для получения разрешительной документации, что увеличивает не только пункты 2.3.2. и 2.3.5., но и пункты 2.3.1 и 2.3.4:

– Прохождение межведомственной комплексной комиссии по согласованию земляных работ, связанных с подземными коммуникациями. (подземная комиссия);

– Получение технических условий на пересечение коммуникаций (при необходимости);

– Получение разрешения на размещение линейного объекта;

– Получение ордера на проведение земляных работ;

– Получение разрешения на вырубку деревьев (при необходимости).

Предлагаем пересмотреть значение оценок в сторону увеличения и установить значение показателей – 6 шт.

**5. Министерство образования Камчатского края**

**Показатель 7.1.1 «Доля выпускников в промышленном производстве, сельском хозяйстве, строительстве, транспорте и связи от общей численности занятых в этих секторах».**

В соответствии с рекомендациями Министерства просвещения Российской Федерации, изложенным в протоколе совещания Департамента государственной политики в сфере среднего профессионального образования и профессионального обучения с руководителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования (18.02.2025), при формировании контрольных цифр приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования необходимо учитывать прогноз кадровой потребности, утвержденный Министерством труда Российской Федерации. В связи с вышеизложенным, предлагаем заменить показатель «Доля выпускников в промышленном производстве, сельском хозяйстве, строительстве, транспорте и связи от общей численности занятых в этих секторах» на показатель «Доля выпускников в промышленном производстве, сельском хозяйстве, строительстве, транспорте и связи от общей численности замещающей потребности в этих секторах» согласно приложению.