



ПРОТОКОЛ

заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам

Резиденция "Горки", Московская область

от 19 октября 2016 г. № 8

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Д.А.МЕДВЕДЕВ

Присутствовали:

члены президиума Совета

- М.А.Акимов, М.А.Абызов,
А.Р.Белоусов, А.В.Дворкович,
М.А.Мень, Н.Н.Никифоров,
А.Г.Силуанов, А.А.Слепнев,
М.А.Топилин, И.И.Шувалов

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

- С.Э.Приходько

Министр юстиции
Российской Федерации

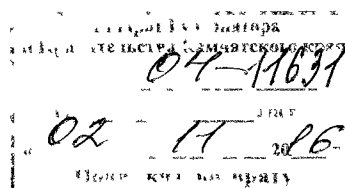
- А.В.Коновалов

Министр Российской Федерации
по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и ликвидации
последствий стихийных бедствий

- В.А.Пучков

Руководитель Федеральной службы
по экологическому, технологическому
и атомному надзору

- А.В.Алешин



Правительство Камчатского края



Руководитель Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека	- А.Ю.Попова
Руководитель Федеральной налоговой службы	- М.В.Мишустин
Заместитель Министра экономического развития Российской Федерации	- С.В.Шипов
Генеральный директор АО "Агентство по ипотечному жилищному кредитованию"	- А.А.Плутник
ответственные работники Аппарата Правительства Российской Федерации и организаций	- М.А.Герман, Н.В.Линченко, Д.Ю.Лыхин, Е.В.Степкина, Б.Д.Цыдыпов, М.В.Шишацкий

I. О целевых показателях, этапах и способах решения основных задач по направлению "Реформа контрольной и надзорной деятельности", включая вопросы их финансового обеспечения

(Абызов, Силуанов, Белоусов, Дворкович, Попова, Пучков, Шувалов, Медведев)

1. Принять к сведению доклад Министра Российской Федерации М.А.Абызова по данному вопросу.

2. Принять за основу предложения Министра Российской Федерации М.А.Абызова по подготовке приоритетной программы по направлению "Реформа контрольной и надзорной деятельности" (далее - приоритетная программа), в том числе следующие базовые подходы к способам и формам достижения целей по повышению защищенности граждан и организаций по контролируемым видам рисков, а также по снижению издержек бизнеса и бюджетных затрат, связанных с контрольно-надзорной деятельностью:

внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности;

создание системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований;

исключение устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований;

внедрение эффективных механизмов кадровой политики в деятельности контрольно-надзорных органов;

внедрение системы предупреждения, мониторинга и профилактики коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности;

создание и внедрение комплексной модели информационного обеспечения и систем автоматизации контрольно-надзорной деятельности;

повышение качества реализации контрольно-надзорных полномочий на региональном и муниципальном уровнях.

3. Принять за основу:

а) показатели приоритетной программы:

снижение количества смертельных случаев по контролируемым видам рисков не менее чем на 15% к 2018 году и не менее чем на 50% к 2024 году (целевой показатель);

снижение числа заболеваний и отравлений, пострадавших и травмированных по контролируемым видам рисков не менее чем на 15% к 2018 году и не менее чем на 50% к 2024 году (целевой показатель);

снижение уровня материального ущерба по контролируемым видам рисков не менее чем на 10% к 2018 году и не менее чем на 30% к 2024 году (целевой показатель);

снижение административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность, не менее чем на 20% к 2018 году и не менее чем на 50% к 2024 году (аналитический показатель);

рост индекса качества администрирования контрольно-надзорных функций не менее чем на 25% к 2018 году и не менее чем на 50% к 2024 году (аналитический показатель);

б) показатели приоритетных проектов, предлагаемых к включению в состав приоритетной программы, согласно приложению № 1.

4. Одобрить организационную структуру приоритетной программы:

куратор - Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации - Руководитель Аппарата Правительства Российской Федерации С.Э.Приходько;

старшее должностное лицо - Министр Российской Федерации М.А.Абызов.

5. Одобрить состав федеральных органов исполнительной власти - участников реализации приоритетной программы согласно приложению № 2.

6. Рекомендовать федеральным органам исполнительной власти организовать работу по внедрению в свою деятельность в части реализации контрольно-надзорных полномочий принципов и механизмов приоритетной программы, согласно приложению № 3.

7. Сформировать проектный комитет по основному направлению стратегического развития Российской Федерации "Реформа контрольной и надзорной деятельности" (далее - проектный комитет) и утвердить его прилагаемый состав.

Возложить функции функционального заказчика приоритетной программы на проектный комитет.

8. МВД России (В.А.Колокольцеву), ФСБ России (А.В.Бортникову) совместно с Генеральной прокуратурой Российской Федерации организовать взаимодействие с проектным комитетом в части реализации мероприятий и достижения показателей приоритетной программы.

9. Минэкономразвития России (А.В.Улюкаеву), Министру Российской Федерации М.А.Абызову, Минкомсвязи России (Н.А.Никифорову), Минфину России (А.Г.Силуанову) совместно с Генеральной прокуратурой Российской Федерации и АО "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства" при реализации приоритетной программы в первоочередном порядке обеспечить повышение прозрачности контрольно-надзорной деятельности в отношении субъектов малого и среднего бизнеса, в том числе за счет совершенствования единого реестра проверок и иных информационных систем и электронных сервисов федеральных органов исполнительной власти.

10. Проектному комитету с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти:

а) до 1 декабря 2016 г. внести в президиум Совета паспорт приоритетной программы "Реформа контрольной и надзорной деятельности";

б) принять необходимые решения по организации подготовки и последующей реализации ведомственных проектов в рамках приоритетной программы;

в) определить совместно с АНО "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов" порядок взаимодействия при реализации мероприятий приоритетной программы по повышению качества реализации контрольно-надзорных полномочий на региональном и муниципальном уровнях;

г) подготовить предложения по изменению положений об оплате труда и материальном стимулировании сотрудников федеральных органов исполнительной власти - участников реализации приоритетной программы в

зависимости от достижения установленных показателей приоритетной программы.

11. Руководителям федеральных органов исполнительной власти - участников реализации приоритетной программы:

обеспечить личное руководство работой по подготовке и последующей реализации ведомственных проектов в рамках приоритетной программы в соответствии с решениями проектного комитета;

предусмотреть необходимое приоритетное финансовое обеспечение реализации мероприятий приоритетной программы в соответствующих федеральных органах исполнительной власти.

12. Министру Российской Федерации М.А.Абызову, Минфину России (А.Г.Силуанову) с учетом состоявшегося обсуждения проработать вопросы дополнительного финансового обеспечения реализации приоритетной программы, включая предоставление дополнительных объемов субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение расходов, связанных с основным видом деятельности АНО "Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации", а также мероприятий по расширению функциональности единого реестра проверок.

II. О паспорте приоритетного проекта по основному направлению стратегического развития Российской Федерации

(Мень, Силуанов, Медведев)

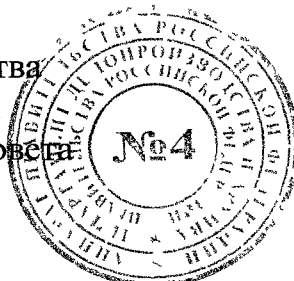
Утвердить прилагаемый паспорт приоритетного проекта "Ипотека и арендное жилье".

III. О составах проектных комитетов по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации

(Слепнев, Медведев)

Сформировать проектные комитеты по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации "Образование", "Здравоохранение", "Ипотека и арендное жилье" и утвердить их прилагаемые составы.

Председатель Правительства
Российской Федерации,
председатель президиума Совета



Д.Медведев

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к протоколу заседания президиума
Совета при Президенте Российской
Федерации по стратегическому
развитию и приоритетным проектам
от 19 октября 2016 г. № 8

**Значения целевых показателей проектов приоритетной программы
"Реформа контрольной и надзорной деятельности"¹**

1. Уровень внедрения риск-ориентированного подхода (Доля плановых проверок, проведенных на основании использования риск-ориентированного подхода), %		
Период, год		
2017	2018	2019
10% ²	90%	95%

2. Доля видов государственного контроля (надзора), по которым утверждены показатели конечных общественно значимых результатов деятельности, отражающие необходимость минимизации причиненного вреда жизни и здоровью граждан, вреда другим охраняемым законом ценностям, объема материального ущерба по контролируемым видам рисков), %	
Период, год	
2017	2018
30%	95%

3. Доля видов надзора, по которым внедрен стандарт проведения комплексной профилактики нарушений обязательных требований, %		
Период, год		
2017	2018	2019
10% ³	75%	95%

¹ За исключением видов контроля (надзора), связанных с обеспечением обороны страны, национальной безопасности Российской Федерации и защитой от терроризма.

² В том числе по 10 видам контроля (надзора), на которые приходится не менее 80% всех проверок.

³ В том числе по 10 видам контроля (надзора), на которые приходится не менее 80% всех проверок.

4. Уровень качества системы обязательных требований, %			
Период, год			
2017	2018	2021	2024
38%	63%	80%	93%
<p>Интегральный показатель рассчитывается по формуле:</p> $\frac{O + Ч + A}{3} \times 100\% = \%, \text{ где:}$ <p>О - доля опубликованных на Интернет-сайтах органов контроля (надзора) и размещенных в едином реестре обязательных требований, % от общего количества выявленных обязательных требований накопленным итогом</p> <p>Ч - доля проверок, в ходе которых применяются исчерпывающие проверочные листы (перечни) обязательных требований), % от общего количества проверок</p> <p>А - доля актуализированных обязательных требований, % от общего количества обязательных требований, включенных в исчерпывающие перечни обязательных требований накопленным итогом</p>			

5. Доля федеральных органов власти, осуществляющих контрольно-надзорные полномочия, где внедрена система мотивации сотрудников для достижения конечных общественно значимых результатов деятельности, % от общего числа федеральных органов власти, осуществляющих контрольно-надзорные полномочия	
Период, год	
2017	2018
50%	95%

6. Доля видов контроля (надзора), реализуемых с использованием современных специализированных ИТ систем, обеспечивающих интерактивное взаимодействие по каждому объекту контроля/надзора (многофункциональные "личные кабинеты"; межведомственное взаимодействие; максимальное информирование для предотвращения нарушений; прозрачность результатов работы и др. утверждаемые в методике расчета показателя критерии ИТ системы), %		
Период, год		
2017	2018	2021
5%	70%	90%

7. Доля субъектов Российской Федерации, внедривших региональный стандарт совершенствования контрольно-надзорной деятельности, %		
Период, год		
2018	2021	2024
10%	60%	100%

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2
к протоколу заседания президиума
Совета при Президенте Российской
Федерации по стратегическому
развитию и приоритетным проектам
от 19 октября 2016 г. № 8

СОСТАВ

**федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих
контрольно-надзорные функции, - участников реализации приоритетной
программы "Реформа контрольной и надзорной деятельности"**

1. Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России)
2. Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных действий (МЧС России)
3. Федеральная антимонопольная служба (ФАС России)
4. Федеральная налоговая служба (ФНС России)
5. Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор)
6. Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор)
7. Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения (Росздравнадзор)
8. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор)
9. Федеральная служба по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор)
10. Федеральная служба по труду и занятости (Роструд)
11. Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор)
12. Федеральная таможенная служба (ФТС России)

ПРИЛОЖЕНИЕ № 3
к протоколу заседания президиума
Совета при Президенте Российской
Федерации по стратегическому
развитию и приоритетным проектам
от 19 октября 2016 г. № 8

**Состав федеральных органов исполнительной власти, которым
рекомендовано организовать работу по внедрению в свою деятельность
в части реализации контрольно-надзорных полномочий принципов
и механизмов приоритетной программы "Реформа контрольной
и надзорной деятельности"**

1. Министерство здравоохранения Российской Федерации (Минздрав России)
2. Министерство культуры Российской Федерации (Минкультуры России)
3. Министерство обороны Российской Федерации (Минобороны России)
4. Министерство образования и науки Российской Федерации (Минобрнауки России)
5. Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды России)
6. Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (Минпромторг России)
7. Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока (Минвостокразвития России)
8. Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (Минкомсвязь России)
9. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (Минсельхоз России)
10. Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (Минстрой России)
11. Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации (Минтруд России)
12. Министерство финансов Российской Федерации (Минфин России)

13. Министерство экономического развития Российской Федерации (Минэкономразвития России)
14. Министерство энергетики Российской Федерации (Минэнерго России)
15. Министерство юстиции Российской Федерации (Минюст России)
16. Национальная гвардия Российской Федерации (Росгвардия)
17. Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр)
18. Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН России)
19. Федеральная служба по аккредитации (Росаккредитация)
20. Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству (ФСВТС России)
21. Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет)
22. Федеральная служба по интеллектуальной собственности (Роспатент)
23. Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор)
24. Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор)
25. Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка (Росалкогольрегулирование)
26. Федеральная служба по техническому и экспортному контролю (ФСТЭК России)
27. Федеральная служба по финансовому мониторингу (Росфинмониторинг)
28. Федеральное агентство водных ресурсов (Росводресурсы)
29. Федеральное агентство воздушного транспорта (Росавиация)
30. Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз)
31. Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра)
32. Федеральное агентство по рыболовству (Росрыболовство)
33. Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт)
34. Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (Росимущество)
35. Федеральное казначейство (Казначейство России)
36. Федеральное медико-биологическое агентство (ФМБА России)

УТВЕРЖДЕН
президиумом Совета
при Президенте Российской Федерации
по стратегическому развитию
и приоритетным проектам
(протокол от "19" октября 2016 г. № 8)

СОСТАВ

**проектного комитета по основному направлению
стратегического развития Российской Федерации
"Образование"**

- | | |
|---------------------|--|
| Голодец О.Ю. | - заместитель Председателя Правительства Российской Федерации, куратор (председатель проектного комитета) |
| Бессарабов В.В. | - руководитель Секретариата Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец |
| Васильев В.Н. | - ректор ФГАО ВО "Санкт-Петербургский национальный исследовательский университет информационных технологий, механики и оптики" |
| Васильева О.Ю. | - Министр образования и науки Российской Федерации |
| Ельцова Л.Ю. | - заместитель Министра труда и социальной защиты населения Российской Федерации |
| Забралова О.С. | - первый заместитель Председателя правительства Московской области |
| Заклязьминский А.Л. | - директор Департамента науки, высоких технологий и образования Правительства Российской Федерации |

- Ивакин Г.А. - главный советник Департамента проектной деятельности Правительства Российской Федерации (ответственный секретарь проектного комитета)
- Каганов В.Ш. - заместитель Министра образования и науки Российской Федерации
- Каграманян И.Н. - первый заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации
- Калина И.И. - Министр Правительства Москвы, руководитель Департамента образования г. Москвы
- Лавров А.М. - заместитель Министра финансов Российской Федерации
- Линская Ю.В. - заместитель начальника Управления Президента Российской Федерации по научно-образовательной политике (по согласованию)
- Мавляров Х.Д. - заместитель Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации
- Михеева Ю.Е. - директор Департамента социального развития Минэкономразвития России
- Николаева Н.А. - начальник Управления социальной политики Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации
- Огородова Л.М. - заместитель Министра образования и науки Российской Федерации
- Рудик А.А. - Президент ООО "Нова Капитал", член Президиума Генерального совета Общероссийской общественной организации "Деловая Россия"

- Соколов А.В. - заместитель Министра связи и массовых коммуникаций Российской Федерации
- Третьяк Н.В. - первый заместитель Министра образования и науки Российской Федерации
- Федулов В.В. - директор Департамента информационных технологий Правительства Российской Федерации
- Шевчик Н.А. - первый заместитель Губернатора Тюменской области
-

УТВЕЖДЕН
президиумом Совета
при Президенте Российской Федерации
по стратегическому развитию
и приоритетным проектам
(протокол от "19" октября 2016 г. № 8)

СОСТАВ

**проектного комитета по основному направлению
стратегического развития Российской Федерации
"Реформа контрольной и надзорной деятельности"**

- | | |
|----------------|---|
| Приходько С.Э. | - заместитель Председателя Правительства Российской Федерации - Руководитель Аппарата Правительства Российской Федерации (председатель проектного комитета) |
| Абызов М.А. | - Министр Российской Федерации (заместитель председателя проектного комитета) |
| Алешин А.В. | - руководитель Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору |
| Баженов О.В. | - заместитель Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий |
| Брагин А.Ф. | - исполнительный директор Некоммерческого фонда "Аналитический центр "Форум" |
| Вуколов В.Л. | - руководитель Федеральной службы по труду и занятости |
| Гальперин М.Л. | - заместитель Министра юстиции Российской Федерации |
| Герман М.А. | - директор Департамента Правительства Российской Федерации по формированию системы "Открытое правительство" |
| Данкверт С.А. | - руководитель Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору |

- Егоров Д.В. - заместитель Руководителя Федеральной налоговой службы
- Летуновский В.В. - заместитель начальника Контрольного управления Президента Российской Федерации
- Любимов Ю.С. - статс-секретарь - заместитель Министра юстиции Российской Федерации
- Миронов Д.Ю. - временно исполняющий обязанности Губернатора Ярославской области
- Морозов С.И. - Губернатор Ульяновской области
- Мурашко М.А. - руководитель Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения
- Пак О.Б. - статс-секретарь - заместитель Министра связи и массовых коммуникаций Российской Федерации
- Попова А.Ю. - руководитель Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека
- Степкина Е.В. - главный консультант Департамента проектной деятельности Правительства Российской Федерации (ответственный секретарь проектного комитета)
- Трунин И.В. - заместитель Министра финансов Российской Федерации
- Черкасов А.А. - заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации
- Шипов С.В. - заместитель Министра экономического развития Российской Федерации
- Шохин А.Н. - президент Общероссийской общественной организации "Российский союз промышленников и предпринимателей"
-

УТВЕРЖДЕН
президиумом Совета
при Президенте Российской Федерации
по стратегическому развитию
и приоритетным проектам
(протокол от "19" октября 2016 г. № 8)

СОСТАВ

**проектного комитета по основному направлению
стратегического развития Российской Федерации
"Ипотека и арендное жилье"**

- | | |
|---------------|--|
| Шувалов И.И. | - Первый заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации
(председатель проектного комитета) |
| Барсуков С.В. | - директор Департамента финансовой
политики Министерства финансов
Российской Федерации |
| Кузнецов А.В. | - старший вице-президент группы "Гута" |
| Кузовлев М.В. | - председатель Правления акционерного
коммерческого банка "Российский капитал" |
| Лыхин Д.Ю. | - референт Департамента проектной
деятельности Правительства Российской
Федерации (ответственный секретарь
проектного комитета) |
| Мень М.А. | - Министр строительства и жилищно-
коммунального хозяйства Российской
Федерации |
| Моисеев А.В. | - заместитель Министра финансов Российской
Федерации |

- Плутник А.А. - генеральный директор акционерного общества "Агентство ипотечного жилищного кредитования"
- Подгузов Н.Р. - заместитель Министра экономического развития Российской Федерации
- Уваров А.К. - директор Департамента промышленности и инфраструктуры Правительства Российской Федерации
-

УТВЕРЖДЕН
президиумом Совета
при Президенте Российской Федерации
по стратегическому развитию
и приоритетным проектам
(протокол от "19" октября 2016 г. № 8)

СОСТАВ

**проектного комитета по основному направлению
стратегического развития Российской Федерации
"Здравоохранение"**

- | | |
|------------------|---|
| Голодец О.Ю. | - Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации (председатель проектного комитета) |
| Бессарабов В.В. | - руководитель Секретариата Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю.Голодец |
| Вельмьяйкин С.Ф. | - директор Департамента социального развития Правительства Российской Федерации |
| Каграманян И.Н. | - первый заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации |
| Казаков А.С. | - главный советник Департамента проектной деятельности Правительства Российской Федерации (ответственный секретарь проектного комитета) |
| Комар Е.В. | заместитель директора Департамента информационных технологий и связи Правительства Российской Федерации |
| Лавров А.М. | - заместитель Министра финансов Российской Федерации |
| Махакова Г.Ч. | - заместитель начальника Экспертного управления Президента Российской Федерации |
| Михеева Ю.Е. | - директор Департамента социального развития Министерства экономического развития Российской Федерации |

- Мурашко М.А. - руководитель Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения
- Николаева Н.А. - начальник управления исследований и подготовки Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации
- Пак О.Б. - статс-секретарь - заместитель Министра связи и массовых коммуникаций Российской Федерации
- Семенов В.Ю. - руководитель аппарата Союза медицинского сообщества "Национальная медицинская палата"
- Скворцова В.И. - Министр здравоохранения Российской Федерации
- Стадченко Н.Н. - председатель Федерального фонда обязательного медицинского страхования
- Хорова Н.А. - заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации
- Хрипун А.И. - руководитель Департамента здравоохранения города Москвы
- Цыб С.А. - заместитель Министра промышленности и торговли Российской Федерации
- Чистякова Е.К. - директор Благотворительного фонда помощи детям с онкогематологическими и иными тяжелыми заболеваниями "ПОДАРИ ЖИЗНЬ"
- Шишкин С.В. - директор Центра политики в сфере здравоохранения ФГАОУВО "Национальный исследовательский университет "Высшая школа экономики"
- Яковлева Т.В. - заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации
- Янин В.Н. - министр здравоохранения Красноярского края
-

УТВЕРЖДЕН
президиумом Совета
при Президенте Российской Федерации
по стратегическому развитию
и приоритетным проектам
(протокол от 19 октября 2016 г. № 8)

П А С П О Р Т
приоритетного проекта "Ипотека и арендное жилье"

1. Основные положения

Наименование направления	Ипотека и арендное жилье		
Краткое наименование проекта	Ипотека и арендное жилье	Срок начала и окончания проекта	01.11.2016 - 31.12.2020
Куратор	И.И.Шувалов, Первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации		
Старшее должностное лицо (СДЛ)*	-		
Функциональный заказчик	М.А.Мень, Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации		
Руководитель проекта	А.А.Плутник, Генеральный директор акционерного общества "Агентство по ипотечному жилищному кредитованию"		

Ключевые участники проекта	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Министерство финансов Российской Федерации Министерство экономического развития Российской Федерации Федеральное агентство по управлению государственным имуществом Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации Банк России АО "АИЖК"
----------------------------	---

2. Содержание приоритетного проекта

Цель проекта	Улучшение жилищных условий граждан России путем обеспечения высоких темпов ввода жилья (ввод 88 млн кв. метров в 2018 году, 100 млн. кв. метров в 2020 году) и стимулирования спроса (выдача в 2018 году 1 млн. ипотечных кредитов, в 2020 года 1,2 млн. ипотечных кредитов, привлечение инвестиций в 2018 году в размере 15 млрд. рублей в создание арендного жилья).
--------------	--

План достижения показателей проекта

Показатель	Тип показателя	Базовое значение (2015)	Период, год				
			2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2025 год (прогноз)
1. Объемы ввода жилья, млн кв. метров ежегодно	основной	85,3	81	88	94	100	120
1.1 В т.ч. объем ввода индустриального жилья	аналитический	50,1	46	53	59	65	85
1.2 Площадь земельных участков, вовлеченных в оборот АО "АИЖК", га	аналитический	3200	3200	3300	3400	3600	4000
1.3 Годовой объем ввода жилья в рамках подпрограммы "Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации"	аналитический	0	5,5	5,2	5	4,7 ¹	-
2. Количество выдаваемых ипотечных жилищных кредитов, тыс. шт. в год	основной	700	921	1 000	1 100	1 200	1 700
2.1 Объем ежегодно выпускаемых ИЦБ с поручительством АИЖК, млрд руб.	аналитический	0	50	100	150	200	450
2.2 Объем выдаваемых ипотечных жилищных кредитов, трлн рублей в год	аналитический	1,2	1,7	1,9	2,2	2,5	4,5
3. Объем ежегодного финансирования "пилотных" проектов по созданию арендного жилья и апартаментов, млрд руб.	основной	0	10	15	20	20	40
4. Коэффициент доступности жилья	аналитический	2,7	2,6	2,5	2,5	2,4	2,3

¹ В соответствии с пунктом 4 протокола заседания Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 1 августа 2016 г. № 1 в проекте федерального бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов предусмотрено финансирование мероприятий по поддержке реализации приоритетных проектов по направлению "Ипотека и арендное жилье" в объеме 20 млрд рублей ежегодно. Необходимо принятие отдельного решения о выделении средств на 2020 год.

Результаты проекта

Реализована программа АО "АИЖК" по вовлечению федеральных земель под жилищное строительство общей площадью более 13 500 га, расположенных внутри городов с численностью населения более 250 тыс. человек.

Обеспечен суммарный ввод жилья 20,4 млн. кв. метров в рамках подпрограммы "Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации" федеральной целевой программы "Жилище" на 2015 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050.

Выпущены ипотечные ценные бумаги с поручительством АО "АИЖК". Доля выпуска ИЦБ с поручительством АО "АИЖК" к концу 2020 года составляет не менее 40% всего выпуска ИЦБ.

Ипотечный рынок переведен в электронный формат (к 2018 году создана возможность полного цикла обслуживания заемщика: от выдачи кредита до регистрации недвижимости).

Реализованы пилотные проекты по созданию арендного жилья и апартаментов, в крупнейших городах России через механизмы паевых инвестиционных фондов. К концу 2020 года общий объем средств в таких ЗПИФН составляет 65 млрд. рублей.

Описание модели функционирования результатов проекта

1. Стимулирование строительства жилья:

1.1. АО "АИЖК" реализует программу по вовлечению федеральных земель в центральных частях крупных городов (численностью свыше 250 тыс. чел.) (более 13 500 га) в жилищное строительство.

1.2. Обеспечение земельных участков инженерной инфраструктурой на вовлекаемых земельных участках в полном объеме, что позволит уменьшить финансовую нагрузку на застройщиков и обеспечить низкие цены на жилье для граждан.

1.3. Выделение средств федерального бюджета в размере 20 млрд. рублей ежегодно на субсидирование строительства объектов инфраструктуры в рамках проектов развития территории, расположенных в границах населенных пунктов, что позволит обеспечить годовой объем ввода жилья порядка 5 млн. кв. метров. Указанный показатель определен исходя из средней стоимости строительства 1 кв. метра общей площади отдельно стоящих жилых домов квартирного типа без пристроек, надстроек и встроенных помещений, и средней доли субсидируемых расходов на строительство автомобильных дорог, коммунальной и социальной инфраструктуры в размере 11,5% от общей стоимости жилья в рамках проектов. Так как отбор проектов будет производиться по соответствию определенным критериям, такой подход позволит создать не только качественное жилье в количественном выражении, но и комфортную среду проживания для граждан.

2. Развитие рынка ипотечного кредитования:

2.1. Ипотечные ценные бумаги с поручительством АО "АИЖК" обеспечат банкам равный доступ к источникам долгосрочного финансирования ипотечных кредитов и инструментам управления кредитным риском (за счет обмена портфелей ипотечных кредитов на ценную бумагу с поручительством АО "АИЖК"). За счет повышения ликвидности и снижения кредитного риска у банков, граждане получают более низкие процентные ставки и надежный финансовый инструмент сохранения и инвестирования сбережений.

2.2. Внедрение электронного документооборота (электронной закладной) на ипотечном рынке позволит снизить затраты на выдачу и рефинансирование ипотеки, сократить временные издержки участников и увеличить оборачиваемость средств, направляемых на ипотечное кредитование.

3. Развитие рынка арендного жилья:

3.1. Реализация пилотных проектов по созданию арендного жилья и апартаментов в крупнейших городах через механизмы паевых инвестиционных фондов (коллективные инвестиции). Для этого АИЖК, как институт развития, будет использовать инструмент коллективных инвестиций на базе закрытых паевых инвестиционных фондов недвижимости (далее - "ЗПИФН"). АИЖК выступит в качестве якорного инвестора (пайщика) ЗПИФН и создаст дочернюю управляющую компанию - организацию Единого института развития для управления паевыми инвестиционными фондами. Оплата паев ЗПИФН будет осуществляться денежными средствами. ЗПИФН смогут выступать в качестве соинвестора строительства жилья или апартаментов (на основании договора долевого участия в строительстве, заключаемого с застройщиком в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2004 № 214-ФЗ), приобретать готовое жилье или апартаменты. Реализация таких проектов позволит отладить механизмы создания и финансирования арендного жилья, внести необходимые изменения в регуляторную среду. Они позволят продемонстрировать потенциальным инвесторам наличие спроса на арендное жилье и апартаменты и экономическую эффективность, что позволит в дальнейшем масштабировать проекты.

3.2. Проведение пилотных сделок по реализации паев ЗПИФН арендного жилья и апартаментов, создаст для граждан новый инструмент, позволяющий диверсифицировать инвестиционный портфель за счет добавления нового класса активов - арендного жилья и апартаментов.

3. Этапы и контрольные точки

№	Наименование	Тип (завершение этапа/контрольная точка)	Срок
1.	Проект инициирован (паспорт проекта утвержден)	завершение этапа	1 ноября 2016 г.
2.	Утверждение сводного плана проекта	завершение этапа	19 декабря 2016 г.
Развитие жилищного строительства			
3.	Принято решение о выделении средств федерального бюджета на финансирование мероприятий по поддержке реализации приоритетных проектов по направлению "Ипотека и арендное жилье"	завершение этапа	19 октября 2016 г.
4.	Принято постановление Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в федеральную целевую программу "Жилище" на 2015 - 2020 годы"	контрольная точка	31 декабря 2016 г.
5.	Утверждение перечня субъектов Российской Федерации для участия в подпрограмме "Стимулирование программ развития жилищного строительства" федеральной целевой программы "Жилище" на 2015 - 2020 годы", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050	контрольная точка	1 апреля 2017 г.
6.	Принят федеральный закон, направленный на совершенствование порядка проведения единым институтом развития аукционов с земельными участками (в т.ч. установление порядка проведения аукционов в электронной форме) и совершенствование правового регулирования деятельности жилищно-строительных кооперативов	контрольная точка	1 апреля 2017 г.
7.	Принят федеральный закон, регулирующий залог паев жилищно-строительных кооперативов в целях создания условий для кредитования граждан-членов таких кооперативов	контрольная точка	1 апреля 2017 г.

№	Наименование	Тип (завершение этапа/контрольная точка)	Срок
8.	Принято Правительственной комиссией по развитию жилищного строительства и оценке эффективности использования земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации, решение о вовлечении в оборот земельных участков.	завершение этапа	1 июня 2017 г.
9.	Подготовлены предложения по внесению изменений в законодательство в целях упрощения комплексного освоения и реновации застроенных территорий, регистрации объектов жилищного строительства и коммуникаций	контрольная точка	30 июня 2017 г.
10.	Разработан стандарт использования земельных участков и объектов капитального строительства, находящихся в федеральной собственности	контрольная точка	1 июля 2017 г.
11.	Принято решение о выделении средств федерального бюджета на финансирование мероприятий по поддержке реализации приоритетных проектов по направлению "Ипотека и арендное жилье"	завершение этапа	19 октября 2017 г.
12.	Приняты поправки в законодательство с целью систематического информирования АО "АИЖК" о неэффективно используемых или неиспользуемых ЗУ в федеральной собственности	контрольная точка	31 декабря 2017 г.
13.	Подготовлена программа, направленная на обеспечение потребности российских граждан в жилье к 2025 году	контрольная точка	31 декабря 2017 г.
14.	Утверждение перечня субъектов Российской Федерации для участия в подпрограмме "Стимулирование программ развития жилищного строительства" федеральной целевой программы "Жилище" на 2015 - 2020 годы", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050	контрольная точка	1 апреля 2017 г.

№	Наименование	Тип (завершение этапа/контрольная точка)	Срок
15.	Принято Правительственной комиссией по развитию жилищного строительства и оценке эффективности использования земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации, решение о вовлечении в оборот земельных участков.	завершение этапа	1 июня 2018 г.
16.	Принято решение о выделении средств федерального бюджета на финансирование мероприятий по поддержке реализации приоритетных проектов по направлению "Ипотека и арендное жилье"	завершение этапа	19 октября 2018 г.
17.	Утверждение перечня субъектов Российской Федерации для участия в подпрограмме "Стимулирование программ развития жилищного строительства" федеральной целевой программы "Жилище" на 2015 - 2020 годы", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050	контрольная точка	1 апреля 2019 г.
18.	Принято Правительственной комиссией по развитию жилищного строительства и оценке эффективности использования земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации, решение о вовлечении в оборот земельных участков.	завершение этапа	1 июня 2019 г.
19.	Принято решение о выделении средств федерального бюджета на финансирование мероприятий по поддержке реализации приоритетных проектов по направлению "Ипотека и арендное жилье"	завершение этапа	19 октября 2019 г.
20.	Внедрены лучшие мировые практики в области регулирования жилищного строительства	контрольная точка	30 августа 2020 г.
21.	Утверждение перечня субъектов Российской Федерации для участия в подпрограмме "Стимулирование программ развития жилищного строительства" федеральной целевой программы "Жилище" на 2015 - 2020 годы", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050	контрольная точка	1 апреля 2020 г.

№	Наименование	Тип (завершение этапа/контрольная точка)	Срок
22.	Принято Правительственной комиссией по развитию жилищного строительства и оценке эффективности использования земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации, решение о вовлечении в оборот земельных участков.	завершение этапа	1 июня 2020 г.
Развитие рынка ипотеки			
23.	Установлен риск-вес 20% для ипотечных ценных бумаг с поручительством АИЖК (внесение изменений в инструкцию 139-И Банка России)	контрольная точка	31 декабря 2016 г.
24.	Организованы 2 пилотных сделки по выпуску ИЦБ с поручительством АИЖК	завершение этапа	30 июня 2017 г.
25.	Приняты поправки в законодательство в части регулирования выдачи и обращения электронной закладной	контрольная точка	1 января 2018 г.
26.	Создана возможность полного цикла обслуживания заемщика в электронном формате (от выдачи кредита до регистрации недвижимости) и первые пилотные сделки	завершение этапа	31 декабря 2018 г.
27.	Приняты поправки в законодательство в части раскрытия информации по выдаваемым кредитам	контрольная точка	1 января 2019 г.
28.	Выдан первый кредит с использованием электронной закладной	контрольная точка	15 апреля 2019 г.
29.	Подготовка инфраструктуры к выдаче ипотечных кредитов с электронной закладной	контрольная точка	15 апреля 2019 г.
30.	Внедрены лучшие мировые практики в области ипотечного кредитования	завершение этапа	30 августа 2020 г.
Развитие рынка арендного жилья			
31.	Утверждены условия реализации программ и продуктов, направленных на реализацию проектов арендного жилья и апартаментов	контрольная точка	31 марта 2017 г.
32.	Создана инфраструктура ЗПИФН	контрольная точка	31 марта 2017 г.

№	Наименование	Тип (завершение этапа/контрольная точка)	Срок
33.	Первый пилотный проект арендного жилья сдан в эксплуатацию	завершение этапа	1 октября 2017 г.
34.	Приняты поправки в законодательство в части снятия излишних ограничений и стимулирования арендного жилья	контрольная точка	1 января 2019 г.
35.	Проведены пилотные сделки по реализации паев ЗПИФН арендного жилья и апартаментов	контрольная точка	1 июня 2019 г.
36.	Подготовлены рекомендации по запуску фондов арендного жилья с учетом полученного опыта, в т.ч. документация для развития проектов арендного жилья с использованием проектов повторного применения.	контрольная точка	30 июня 2020 г.
37.	Внедрены лучшие мировые практики в области арендного жилья и апартаментов, в т.ч. по налоговому стимулированию	завершение этапа	30 августа 2020 г.
38.	Сформированы активы ЗПИФН арендного жилья на 65 млрд рублей	контрольная точка	31 сентября 2020 г.
39.	Отчет о реализации проекта	завершение этапа	15 ноября 2020 г.
40.	Завершена реализация пилотных проектов. Принято решение о реализации проектов по строительству арендного жилья в городах-миллионниках.	завершение этапа	15 ноября 2020 г.
41.	Проект завершен. Итоговый отчет утвержден.	завершение этапа	31 декабря 2020 г.

4. Бюджет приоритетного проекта

Источники финансирования		Год реализации				Всего
		2017	2018	2019	2020	
Бюджетные источники, млн руб.	Федеральные	20 000	20 000	20 000	20 000 ²	80 000
	Субъектов Российской Федерации	8 600	8 600	8 600	8 600	34 400
	Местные	0	0	0	0	0
Внебюджетные источники (средства АИЖК, инвесторов, банков, сетевых и ресурсоснабжающих организаций, населения), млн руб.		3 883 900	4 420 500	5 010 000	2 520 000	15 819 400
в т.ч.	Выдача ипотечных кредитов	1 700 000	1 900 000	2 200 000	2 500 000	8 300 000
	Финансирование "пилотных" проектов по арендному жилью	10 000	15 000	20 000	20 000	65 000
	Финансирование инженерной, транспортной, социальной инфраструктуры для жилищного строительства	2 168 900	2 500 500	2 785 000	0	7 454 400
Итого		3 912 500	4 449 100	5 038 600	2 520 000	15 933 800

² В соответствии с пунктом 4 протокола заседания Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 1 августа 2016 г. № 1 в проекте федерального бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов предусмотрено финансирование мероприятий по поддержке реализации приоритетных проектов по направлению "Ипотека и арендное жилье" в объеме 20 млрд рублей ежегодно. Необходимо принятие отдельного решения о выделении средств на 2020 год.

5. Описание приоритетного проекта

Связь с государственными программами Российской Федерации	Государственная программа Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 323)
Формальные основания для инициации	<p>Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 "О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг".</p> <p>Поручения Президента Российской Федерации по итогам заседания Госсовета по вопросам развития строительной отрасли и совершенствовании градостроительной деятельности 16 мая 2016 г.</p> <p>Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года (утверждены Председателем Правительства Российской Федерации 14 мая 2015 г.) (развитие рынка труда, развитие институтов социальной сферы).</p> <p>Стратегия развития ипотечного жилищного кредитования в Российской Федерации до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2014 г. № 2242-р).</p> <p>Основные направления развития финансового рынка Российской Федерации на период 2016 - 2018 годов (одобренны Советом директоров Банка России 26 мая 2016 г.)</p>
Ключевые риски и возможности	<p>Ключевыми рисками реализации проекта являются следующие:</p> <p>отсутствие/задержка регуляторных изменений</p> <p><i>Мероприятия по предупреждению наступления риска:</i> создание рабочих групп с ответственными ФОИВами по согласованию изменений в законодательство Российской Федерации</p> <p>ухудшение макроэкономических условий (в т.ч. рост ключевой ставки и стоимости фондирования), как следствие сокращение спроса граждан на жилье и ипотеку.</p> <p><i>Мероприятия по предупреждению наступления риска:</i> регулярный мониторинг внешней среды, корректировка основных программ и продуктов, реализация механизмов и условий льготной ипотеки</p> <p>отсутствие у потенциальных инвесторов спроса на одностраншевые ИЦБ с поручительством АИЖК</p> <p><i>Мероприятия по предупреждению наступления риска:</i> повышение привлекательности таких ИЦБ, в т.ч. путем внесения регуляторных изменений</p> <p>высокий уровень конкуренции со стороны "теневого" сектора аренды жилья, сохранение возможностей бесплатной приватизации жилья, предоставленного по договорам социального найма.</p>

	<p><i>Мероприятия по предупреждению наступления риска:</i> внесение изменений в законодательство Российской Федерации</p> <p>отсутствие финансирования мероприятий по обеспечению объектами инфраструктуры проектов комплексного развития территории</p> <p><i>Мероприятия по предупреждению наступления риска:</i> изменение значений показателей реализации приоритетного проекта по направлению "Ипотека и арендное жилье"</p> <p>Основными возможностями реализации проекта являются:</p> <p>высокий потенциал роста объемов ипотечного кредитования и ИЦБ (текущий уровень по отношению к ВВП в разы ниже стран-аналогов)</p> <p><i>Мероприятия по реализации возможности:</i> участие крупнейших ипотечных кредиторов в проведении сделок секьюритизации</p> <p>улучшение макроэкономической ситуации (в т.ч. снижение ключевой ставки и стоимости фондирования), как следствие увеличение спроса граждан на жилье и ипотеку.</p> <p><i>Мероприятия по реализации возможности:</i> пересмотр значений основных и аналитических показателей проекта</p>
Дополнительная информация (предположения)	Инвестиционный план ресурсоснабжающих организаций, утверждается без участия сторонних организаций, соответственно включение вовлеченных земельных участков в инвестиционная программу не зависит от участников проекта.