

УТВЕРЖДАЮ
Министр экономического развития
и торговли Камчатского края

Д.А. Коростелев

«09» января 20 20

**Доклад
по исполнению ведомственной программы профилактики нарушений
обязательных требований по региональному государственному
контролю (надзору) в области розничной продажи алкогольной и
спиртосодержащей продукции Министерства экономического развития
и торговли Камчатского края за 2019 год**

Ведомственная программа профилактики нарушений обязательных требований по региональному государственному контролю (надзору) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции Министерства экономического развития и торговли Камчатского края на 2019 (далее – Программа) была разработана в соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также в соответствии со Стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденным протоколом заседания проектного комитета от 27.03.2018 № 2.

Программа реализуется по следующему виду государственного контроля (надзора):

региональный государственный контроль (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Камчатского края (далее – региональный государственный контроль).

Региональный государственный контроль включает в себя:

1) лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионного контроля за производством, поставками, хранением и розничной продажей произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции) (далее именуется - **лицензионный контроль**);

2) государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления

(распития) алкогольной продукции», обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов (далее именуется - **государственный надзор**);

3) государственный контроль за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции (далее именуется – **государственный контроль**).

Региональный государственный контроль в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Камчатского края осуществляется в отношении:

- организаций, имеющих лицензию на розничную продажу алкогольной продукции;

- организаций, имеющих лицензию на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

- организаций, осуществляющих розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуарэ и медовухи;

- организаций, осуществляющих розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуарэ и медовухи при оказании услуг общественного питания;

- индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуарэ и медовухи;

- индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуарэ и медовухи при оказании услуг общественного питания.

Подконтрольными субъектами Министерства являются 792 организаций и индивидуальных предпринимателей (по состоянию на 01.01.2019), в том числе:

- организации, имеющие лицензии на розничную продажу алкогольной продукции и лицензий на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания - 370;

- организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи - 422.

1. В рамках **лицензионного контроля** в 2019 году Министерством рассмотрено 286 заявлений от юридических лиц из них:

- на выдачу лицензий на розничную продажу алкогольной продукции – 90 шт.;

- на продление срока действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции – 136 шт.;

- на переоформление лицензии на розничную продажу алкогольной продукции – 49 шт.;

- на прекращение действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции – 11 шт.

Принято 8 решений об отказе в выдаче, продлении и переоформлении лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, в связи с несоответствием хозяйствующих субъектов обязательным требованиям в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, установленным действующим законодательством (далее – обязательные требования).

Анализ результатов рассмотрения заявлений показал, что типичными нарушениями обязательных требований являются:

- нарушение подпункта 3 пункта 9 статьи 19 Федерального закона № 171-ФЗ, а именно наличие у заявителя на первое число месяца и не погашенной на дату поступления в лицензирующий орган заявления о выдаче лицензии на розничную продажу алкогольной продукции задолженности по уплате налогов, сборов, а также пеней и штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, подтвержденной справкой налогового органа в форме электронного документа, полученной с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования;

- нарушение пункта 10 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ, а именно отсутствие документа, подтверждающего право владения стационарным торговым объектом и складским помещением либо стационарным объектом предприятия общественного питания в форме собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде, срок которой определен договором и составляет один год и более.

В 2019 году Министерством в рамках лицензионного контроля осуществлялся анализ информации, содержащейся в ЕГАИС, на предмет соблюдения (несоблюдения) лицензиатами обязательных требований (далее – мониторинг).

В результате проведенного мониторинга Министерством выявлены следующие нарушения:

- розничная продажа алкогольной продукции с 22 часов до 10 часов по местному времени;

- нарушение порядка ценообразования (занижение регулируемых государством цен на алкогольную продукцию);

- нарушение постановления Правительства Камчатского края от 28.03.2012 № 167-П «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Камчатского края» в части розничной торговли алкогольной продукцией:

- 25 января - День студентов;
- 1 июня - Международный день защиты детей;
- 27 июня - День молодежи России;
- 1 сентября - День знаний.

2. В рамках проведения **государственного надзора** наиболее распространенным видом юридической ответственности в поднадзорной

сфере является административная ответственность, установленная нормами Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений законодательства Российской Федерации в сфере рассматриваемых правоотношений.

Анализ составов административных правонарушений КоАП РФ позволяет выделить группу правонарушений в сфере оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции:

статья 14.19 КоАП РФ – нарушение установленного порядка учета этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции при их производстве или обороте, а именно:

- не подключение к системе ЕГАИС;
- не зафиксирована информация об отгруженной продукции в системе ЕГАИС;

- нарушены сроки по списанию и возврату алкогольной продукции поставщику;

- не зафиксирована продажа алкогольной продукции в системе ЕГАИС;

- непредставление покупателю чека со штриховым кодом.

часть 2 статьи 14.6 КоАП РФ – занижение регулируемых государством минимальных установленных цен;

статья 14.17 КоАП РФ – реализация алкогольной продукции без соответствующей лицензии;

часть 3 статьи 14.16 КоАП РФ – нарушение правил продажи этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции:

- реализация алкогольной продукции без сопроводительных документов;

- реализация алкогольной продукции с 22 часов до 10 часов;

- розничная продажа алкогольной продукции в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях (медицинские учреждения, образовательные), где продажа алкоголя запрещена, а также на прилегающих к таким объектам территориях;

- розничная продажа алкогольной продукции в нестационарных торговых объектах.

В 2019 году в рамках проведенных контрольных мероприятий Министерством составлено 50 протоколов об административных правонарушениях:

- 10 протоколов об административном правонарушении по части 3 статьи 14.16 КоАП РФ (розничная продажа алкогольной продукции в запрещенное время и дни);

- 15 протоколов об административном правонарушении по ч. 3 ст. 14.16 КоАП РФ (розничная продажа алкогольной продукции в нестационарных торговых объектах, и чаще всего именно нарушение в части создания условий, имитирующих деятельность предприятия, оказывающего услуги общественного питания с возможностью реализации алкогольной продукции в ночное время в формате магазина);

- 1 протокол об административном правонарушении по части 3 статьи 14.17 КоАП РФ (розничная продажа алкогольной продукции без лицензии);
- 2 протокола об административном правонарушении по ст. 14.19 КоАП РФ (реализация алкогольной продукции без ЕГАИС);
- 2 протокола об административном правонарушении по ст. 14.19 КоАП РФ (ненадлежащий учет алкогольной продукции);
- 2 протокола об административном правонарушении по ч. 2 ст. 14.16 КоАП РФ (продажа алкогольной продукции без сопроводительных документов);
- 2 протокола об административном правонарушении по ч. 1 ст. 14.17 КоАП РФ (нарушение лицензионных требований);
- 16 протоколов об административном правонарушении по ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ (нарушение ценообразования).

Приостановление и аннулирование лицензий на розничную продажу алкогольной продукции

В 2019 году по выявленным фактам нарушений обязательных требований Министерством вынесено 1 решение о приостановлении действия лицензий на розничную продажу алкогольной продукции.

Данная организация подала заявление о досрочном прекращении действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания во внесудебном порядке.

Внеплановые проверки:

В соответствии со статьей 23.2 Федерального закона № 171-ФЗ сотрудниками Министерством проводятся выездные (документарные) внеплановые проверки лицензиатов и соискателей лицензии на розничную продажу алкогольной продукции на соответствие обязательным требованиям.

Всего в 2019 году сотрудниками Министерства проведено 165 внеплановых выездных и документарных проверок в отношении лицензиатов и соискателей лицензии для получения, переоформления или продления срока действия лицензии.

Плановые проверки:

В связи с введенным мораторием (Федеральный закон от 13.07.2015 № 246-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля») с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года, а также включительно 2019 год Министерством не проводились плановые проверки в отношении юридических лиц, отнесенных в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства.

3. В рамках государственного контроля Министерством в 2019 году рассмотрено 77 административных дел об административном правонарушении порядка и сроков представления деклараций (за аналогичный период 2018 года – 70 административных дел).

За 2019 год Министерство привлекло к административной ответственности 149 лиц, из них 65 лицам (в 2018 году - 73) назначено наказание в виде штрафа и 84 лицам (в 2018 году - 40) назначено наказание в виде предупреждения и прекращено 7 административных производства в связи с отсутствием состава правонарушения (в 2018 году – 2).

В целях предупреждения нарушений обязательных требований действующего законодательства, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований со стороны юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Министерство:

- обеспечивает размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Министерства: www.kamgov.ru/minesop (далее – официальный сайт Министерства) нормативных правовых актов, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Согласно приказам Министерства от 01.09.2017 № 478,479 и от 18.09.2017 № 513 утверждены и размещены на странице Министерства Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю.

- в разделе «Региональный госконтроль» размещаются результаты контрольной деятельности, информационные материалы в отношении выявленных нарушений, другие информационные материалы;

- в новостной ленте размещаются оперативные сообщения для участников алкогольного рынка;

- осуществляет информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей посредством разъяснительной работы на официальном сайте, в средствах массовой информации;

- проводит разъяснительную работу по вопросам соблюдения обязательных требований в телефонном режиме.

В целях обеспечения единства практики применения федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, выявления и устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, а также повышения результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Министерством проводятся публичные обсуждения правоприменительной практики, а также работа по обобщению и анализу правоприменительной практики при

осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В целях профилактики правонарушений также проведены контрольные мероприятия без взаимодействия с подконтрольными субъектами, по результатам которых вынесено 10 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- предотвращение риска причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;
- предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности
- создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований;
- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов;
- защита нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан, экономических интересов Российской Федерации, обеспечения безопасности указанной продукции, нужд потребителей в ней, а также в целях контроля за соблюдением законодательства, норм и правил в регулируемой области.

Проведение профилактических мероприятий позволило решить следующие задачи:

- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;
- развитие системы профилактических мероприятий Министерства;
- внедрение различных способов профилактики;
- повышение прозрачности деятельности Министерства;
- уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;
- обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;
- повышение результативности и эффективности регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции
- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

Согласно утвержденному плану-графику профилактических мероприятий на 2019 год были проведены 4 встречи по обсуждению правоприменительной практики по осуществлению контроля за соблюдением законодательства в сфере общественного питания, в сфере розничной продажи алкогольной продукции, в сфере соблюдения обязательных требований и ответственности за нарушение обязательных требований в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) на территории Камчатского края с участием представителей хозяйствующих субъектов.

В результате принимаемых мер ожидается повышение уровня информированности и увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов.