

УТВЕРЖДАЮ  
Министр экономического развития  
и торговли Камчатского края

  
Ю.С. Морозова

«12» января 2021г.

**Доклад  
по исполнению ведомственной программы профилактики нарушений  
обязательных требований по региональному государственному  
контролю (надзору) в области розничной продажи алкогольной и  
спиртосодержащей продукции Министерства экономического развития  
и торговли Камчатского края за 2020 год**

Ведомственная программа профилактики нарушений обязательных требований по региональному государственному контролю (надзору) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции Министерства экономического развития и торговли Камчатского края на 2020 (далее – Программа) была разработана в соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также в соответствии со Стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденным протоколом заседания проектного комитета от 27.03.2018 № 2.

Программа реализуется по следующему виду государственного контроля (надзора):

региональный государственный контроль (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Камчатского края (далее – региональный государственный контроль).

Региональный государственный контроль включает в себя:

1) лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионного контроля за производством, поставками, хранением и розничной продажей произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции) (далее именуется - **лицензионный контроль**);

2) государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления

(распития) алкогольной продукции», обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов (далее именуется – **государственный контроль**);

3) государственный контроль за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции (далее именуется – **государственный контроль за предоставлением деклараций**).

Подконтрольными субъектами Министерства экономического развития и торговли Камчатского края в рамках регионального государственного контроля (надзора) являются организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции и (или) розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания которых в 2020 году составило - 788 (в 2019 году – 792), в том числе:

- организации, имеющие лицензию (лицензии) на розничную продажу алкогольной продукции и (или) розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания – 384 (в 2019 году – 370);

- организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи – 404 (в 2019 году – 422).

1. В рамках проведения **лицензионного контроля** Министерством в 2020 году рассмотрено 110 заявлений юридических лиц (в 2019 году – 286), из них:

- 39 заявлений о выдаче лицензии (в 2019 году – 90);
- 23 заявления о продлении срока действия лицензии (в 2019 году – 136);
- 39 заявления о переоформлении лицензии (в 2019 году – 49);
- 9 заявлений о досрочном прекращении действия лицензии (в 2019 году – 11).

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году» в 2020 году продлены сроки действия 177 лицензий на розничную продажу алкогольной продукции без оказания услуги «Лицензирование розничной продажи алкогольной продукции».

По итогам проверок было выявлено 5 нарушений лицензионных требований, что явилось основанием для отказа в выдаче (продлении, переоформлении) лицензии.

Анализ результатов рассмотрения заявлений показал, что типичными нарушениями обязательных требований являются:

- нарушение подпункта 3 пункта 9 статьи 19 Федерального закона № 171-ФЗ, а именно наличие у заявителя на первое число месяца и не погашенной на дату поступления в лицензирующий орган заявления о выдаче лицензии на розничную продажу алкогольной продукции задолженности по

уплате налогов, сборов, а также пеней и штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, подтвержденной справкой налогового органа в форме электронного документа, полученной с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования;

- нарушение пункта 1 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ, а именно без сопроводительных документов, предусмотренных статьей 10.2 Федерального закона № 171-ФЗ, а также с фальсифицированными документами, удостоверяющими легальность производства и (или) оборота такой продукции, в том числе изготовленными путем их дублирования.

В 2020 году Министерством в рамках лицензионного контроля осуществлялся анализ информации, содержащейся в ЕГАИС, на предмет соблюдения (несоблюдения) лицензиатами обязательных требований (далее – мониторинг).

В результате проведенного мониторинга Министерством выявлены следующие нарушения:

- розничная продажа алкогольной продукции с 22 часов до 10 часов по местному времени;

- розничная продажа алкогольной продукции в одном здании с организацией, осуществляющей в качестве основного (уставного) вида деятельности медицинскую деятельность;

- нарушение постановления Правительства Камчатского края от 28.03.2012 № 167-П «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Камчатского края» в части розничной торговли алкогольной продукцией:

- 25 января - День студентов;
- 1 июня - Международный день защиты детей;
- 27 июня - День молодежи России;
- 1 сентября - День знаний.

2. В рамках проведения **государственного контроля** наиболее распространенным видом юридической ответственности в поднадзорной сфере является административная ответственность, установленная нормами Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений законодательства Российской Федерации в сфере рассматриваемых правоотношений.

Анализ составов административных правонарушений КоАП РФ позволяет выделить группу правонарушений в сфере оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции:

статья 14.19 КоАП РФ – нарушение установленного порядка учета этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции при их производстве или обороте, а именно:

- не подключение к системе ЕГАИС;
  - не зафиксирована информация об отгруженной продукции в системе ЕГАИС;
  - нарушены сроки по списанию и возврату алкогольной продукции поставщику;
  - не зафиксирована продажа алкогольной продукции в системе ЕГАИС;
  - непредставление покупателю чека со штриховым кодом.
- статья 14.17 КоАП РФ – реализация алкогольной продукции без соответствующей лицензии;
- часть 3 статьи 14.16 КоАП РФ – нарушение правил продажи этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции:
- реализация алкогольной продукции без сопроводительных документов;
  - реализация алкогольной продукции с 22 часов до 10 часов;
  - розничная продажа алкогольной продукции в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях (медицинские учреждения, образовательные), где продажа алкоголя запрещена, а также на прилегающих к таким объектам территориях;
  - розничная продажа алкогольной продукции в нестационарных торговых объектах.

В 2020 году в рамках проведенных контрольных мероприятий Министерством возбуждено 71 административное дело (в 2019 году – 113), по результатам которых составлено 43 протокола об административных правонарушениях (в 2019 году – 97), из которых 38 привлечено к административной ответственности (в 2019 году – 82), из них 28 лицам назначено наказание в виде штрафа (в 2019 году – 57) и 6 лицам назначено наказание в виде предупреждения (в 2019 году – 25) и прекращено 4 административных производства в связи с отсутствием состава правонарушения (в 2019 году – 7).

Основными видами нарушений, выявляемыми в ходе проведения контрольных мероприятий и по которым составлены протоколы, являются:

- розничная продажа алкогольной продукции в запрещенное время и дни по ч. 3 ст. 14.16 КоАП РФ – 16 протоколов (в 2019 году – 11);
- розничная продажа алкогольной продукции в нестационарных торговых объектах, и чаще всего именно нарушение в части создание условий, имитирующих деятельность предприятия, оказывающего услуги общественного питания с возможностью реализации алкогольной продукции в ночное время в формате магазина по ч. 3 ст. 14.16 КоАП РФ – 4 протоколов (в 2019 году – 15);
- розничная продажа алкогольной продукции на вынос предприятиями, оказывающего услуги общественного питания по ч. 3 ст. 14.16 КоАП РФ – 3 протокола;
- розничная продажа алкогольной продукции после установленного постановлением Правительства Камчатского края от 28.03.2012 № 167-П «Об

установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Камчатского края» времени (22 часа 00 мин.) по ч. 3 ст. 14.16 КоАП РФ – 1 протокол;

- розничная продажа алкогольной продукции в одном здании с организацией, осуществляющей в качестве основного (уставного) вида деятельности медицинскую деятельность по ч. 3 ст. 14.16 КоАП РФ – 1 протокол;

- розничная продажа алкогольной продукции без лицензии по ч. 3 ст. 14.17 КоАП РФ – 4 протокол;

- розничная продажа алкогольной продукции без ЕГАИС по ст. 14.19 КоАП РФ – 3 протокола (в 2019 году - 2);

- розничная продажа алкогольной продукции без сопроводительных документов, удостоверяющих легальность ее производства и оборота по ч. 2 ст. 14.16 КоАП РФ – 1 протокол (в 2019 году – 2);

- не выполнение в установленный срок законного предписания по ч. 22 ст. 19.5 КоАП РФ – 9 протокола (в 2019 году – 26);

- розничная продажа алкогольной продукции без марок по ч. 4 ст. 15.12 КоАП РФ – 1 протокол.

3. В рамках проведения государственного контроля за представлением деклараций Министерством в 2020 году по статье 15.13 КоАП РФ «Искажение информации и (или) нарушение порядка и сроков при декларировании производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» возбуждено 21 административное дело (в 2019 году – 69), по результатам которых составлен 21 протокол об административных правонарушениях (в 2019 году – 69), и привлечено 18 к административной ответственности (в 2019 году – 67), из них 7 лицам назначено наказание в виде штрафа (в 2019 году – 16) и 11 лицам назначено наказание в виде предупреждения (в 2019 году – 53).

#### **Внеплановые проверки:**

В соответствии со статьей 23.2 Федерального закона № 171-ФЗ сотрудниками Министерства проводятся выездные (документарные) внеплановые проверки лицензиатов и соискателей лицензии на розничную продажу алкогольной продукции на соответствие обязательным требованиям.

Всего в 2020 году сотрудниками Министерства проведено 110 внеплановых выездных и документарных проверок в отношении лицензиатов и соискателей лицензии для получения, переоформления или продления срока действия лицензии.

#### **Плановые проверки:**

В соответствии с пунктом 8 статьи 23.2 Федерального закона № 171-ФЗ плановые проверки в отношении подконтрольных субъектов осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции не проводятся.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 установлены особенности осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В связи с чем Министерством в 2020 году не проводились плановые проверки.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований действующего законодательства, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований со стороны юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Министерство:

- обеспечивает размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Министерства: [www.kamgov.ru/minecon](http://www.kamgov.ru/minecon) (далее – официальный сайт Министерства) нормативных правовых актов, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Согласно приказам Министерства от 01.09.2017 № 478, 479 и от 18.09.2017 № 513 утверждены и размещены на странице Министерства Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю.

- в разделе «Региональный госконтроль» размещаются результаты контрольной деятельности, информационные материалы в отношении выявленных нарушений, другие информационные материалы;

- в новостной ленте размещаются оперативные сообщения для участников алкогольного рынка;

- осуществляет информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей посредством разъяснительной работы на официальном сайте, в средствах массовой информации;

- проводит разъяснительную работу по вопросам соблюдения обязательных требований в телефонном режиме.

В целях обеспечения единства практики применения федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, выявления и устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, а также повышения результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Министерством проводятся публичные обсуждения правоприменительной практики, а также работа по обобщению и анализу правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В целях профилактики правонарушений также проведены контрольные мероприятия без взаимодействия с подконтрольными субъектами, по результатам которых вынесено 1 предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований.

**Целями проведения профилактических мероприятий являются:**

- предотвращение риска причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;
- предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности
- создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований;
- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов;
- защита нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан, экономических интересов Российской Федерации, обеспечения безопасности указанной продукции, нужд потребителей в ней, а также в целях контроля за соблюдением законодательства, норм и правил в регулируемой области.

**Проведение профилактических мероприятий позволило решить следующие задачи:**

- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;
- развитие системы профилактических мероприятий Министерства;
- внедрение различных способов профилактики;
- повышение прозрачности деятельности Министерства;
- уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;
- обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;
- повышение результативности и эффективности регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции
- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

Согласно утвержденному плану-графику профилактических мероприятий на 2020 год проведено 3 семинара в режиме видео-конференц-связи по обсуждению правоприменительной практики по осуществлению

контроля за соблюдением законодательства в сфере общественного питания, в сфере розничной продажи алкогольной продукции, в сфере соблюдения обязательных требований и ответственности за нарушение обязательных требований в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) на территории Камчатского края с участием представителей подконтрольных субъектов (в 2019 году – 4).

Также в ходе указанных семинаров обсуждались, в том числе, вопросы исключения мер избыточного регулирования алкогольного рынка. Участникам предлагалось оставить свои предложения и замечания, как по тематике прошедшего семинара, так и по деятельности Министерства.

В результате принимаемых мер ожидается повышение уровня информированности и увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов.