

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 41/13

Министерством инвестиций, промышленности и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О государственном природном заказнике регионального значения «Тимоновский» (далее – проект Постановления, проект НПА), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее - регулирующей орган), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту Постановления в сроки с 21.01.2022 по 17.02.2022.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7600>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект Постановления отнесен к высокой степени регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 1 части 1.4 постановления Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П.

Проект постановления Правительства Камчатского края разработан в соответствии с требованиями части 1 статьи 17 Федерального конституционного закона от 12.07.2006 № 2-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Камчатской области и Корякского автономного округа», части 3 и 5 статьи 26 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», статей 9 и 11 Закона Камчатского края от 29.12.2014 № 564 «Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае», части 4.1 Порядка принятия решений о создании, об уточнении границ, изменении режима особой охраны, о продлении срока функционирования, ликвидации (снятии статуса) особо охраняемых природных территорий регионального значения в Камчатском крае», утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 26.07.2016 № 291-П.

Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: заказник «Тимоновский» создан сроком на 10 лет решением исполнительного комитета Камчатского областного Совета народных депутатов от 27.10.1981 № 508 «О заказнике «Тимоновский» путем переименования научно-исследовательского стационара «Тимоновский» и в

целях сохранения уникальных природных ландшафтов, дикой живой природы горных территорий юго-востока Камчатки. Решением исполнительного комитета Камчатского областного Совета народных депутатов от 05.05.1983 № 216 «О заказниках Камчатской области» на базе и в границах ряда существующих заказников был образован, в том числе, и государственный зоологический заказник «Тимоновский» сроком на 10 лет, до 1993 года; указанным решением утверждено положение о Заказнике, без текстового и графического описания его границ; площадь Заказника установлена в 105,0 тыс. га. Постановлением главы администрации Камчатской области от 17.01.1994 № 9 «О заказниках областного значения на территории Камчатской области» срок действия Заказника установлен как бессрочный; площадь Заказника установлена в 72,0 тыс. га; утверждено текстовое описание границ и положение о Заказнике; заказнику присвоен статус государственного биологического заказника областного значения.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: отсутствие до настоящего времени нормативного правового акта, регулирующего вопросы, связанные с охраной и использованием юридическими и физическими лицами территории Заказника, делает невозможным обеспечение режима особой охраны природных комплексов и объектов, находящихся в границах Заказника, также делает невозможным осуществление должностными лицами уполномоченных исполнительных органов государственной власти природоохранных и контрольно-надзорных мероприятий.

Вводимым правовым регулированием:

1. Утверждаются границы Заказника, описание которых выполнено в соответствии с требованиями Федерального закона от 30.12.2015 № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 30.12.2015 № 431-ФЗ) и иными подзаконными актами.

2. Утверждается площадь Заказника, расчет которой произведен в соответствии с требованиями Федерального закона от 30.12.2015 № 431-ФЗ и в соответствии с текстовым описанием границ Заказника. В результате работ по уточнению описания границ Заказника площадь Заказника составила 72053,55 га, то есть увеличилась на 53,55 га. Указанное увеличение площади Заказника объясняется технической ошибкой при исчислении площади Заказника в 1994 году в отсутствие современных ГИС-технологий.

3. Устанавливается режим особой охраны Заказника, включающий, в том числе, закрытый перечень разрешенных и запрещенных видов деятельности.

4. Устанавливаются основные и вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Заказника в соответствии с требованиями части 14 статьи 2 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

5. Введен запрет на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства на территории Заказника: в связи с этим предельные (минимальные и (или) максимальные) размеры земельных участков и

предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства не устанавливаются.

6. Устанавливается правовой статус лесов, расположенных в границах Заказника, как защитных лесов, в соответствии с требованиями пункта 1 части 2 статьи 111 Лесного кодекса РФ.

7. Определяется подведомственное государственное учреждение, осуществляющее охрану Заказника – краевое государственное казенное учреждение «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края» в соответствии с требованиями статьи 12 Закона Камчатского края от 29.12.2014 № 564 «Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае».

8. Вводится требование о посещении территории Заказника по разрешениям, выдаваемым краевым государственным казенным учреждением «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края».

Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (в том числе и государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, ведущих или планирующих Заказника (далее – участники отношений). По информации, представленной Разработчиком проекта НПА в сводном отчете, по состоянию **на 19.01.2022**, на территории Заказника два участника отношений, ведущих свою хозяйственную деятельность.

В связи с принятием проекта Постановления появляются новые функции/полномочия/обязанности для исполнительного органа государственной власти Камчатского края, подведомственного учреждения - краевое государственное казенное учреждение «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников регионального значения Камчатского края» (далее - Учреждение) осуществляет переданные полномочия Российской Федерации и органа государственной власти Камчатского края в области обеспечение охраны Заказника.

Посещение территории Заказника осуществляется по разрешениям, выдаваемым Учреждением. В этой связи у возможных участников отношений прогнозируются трудозатраты на оформление разрешений на посещение территории Заказника.

Кроме того, **расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности будут направлены** на соблюдение режима особой охраны и использования территории Заказника и составят около 0,035 руб. на 1 га (согласно анализа статистических данных по текущим затратам на сохранение биоразнообразия и охрану природных территорий за 2020 год по видам экономической деятельности – сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство).

Вводимое регулирование не предусматривает отмену обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской деятельности.

Вместе с тем, проект НПА накладывает определенные **запреты и ограничения на субъекты предпринимательской деятельности**.

На территории Заказника запрещается экономическая и иная деятельность,

влекущая за собой нарушение режима его особой охраны и противоречащая целям его создания, в том числе:

1) предоставление и использование земельных участков для целей, не связанных с целями создания Заказника;

2) деятельность, влекущая за собой нарушение, повреждение, уничтожение природных комплексов и объектов, форм рельефа, геологических отложений, минералогических образований, почвенного и растительного покрова, мест обитаний (произрастаний) редких видов животных, растений и иных организмов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Камчатского края;

3) деятельность по освоению защитных лесов, несовместимая с их целевым назначением и полезными функциями, в том числе:

а) строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов капитального строительства, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 15 части 23 проекта НПА;

б) заготовка древесины, рубка лесных насаждений, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 23 проекта НПА;

в) заготовка и сбор гражданами для собственных нужд дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, других пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (далее – пищевые лесные ресурсы), лекарственных растений, а также недревесных лесных ресурсов, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 12 части 23 проекта НПА;

г) ведение сельского хозяйства, включая выращивание плодовых, ягодных, декоративных, лекарственных растений, распашку земель, прогон и выпас сельскохозяйственных животных;

д) размещение посадочных площадок, стоянок, мест отдыха, в том числе палаточных лагерей, костровиц, пикниковых точек, иных строений и сооружений вне специально установленных мест и без разрешения Учреждения;

4) пользование недрами, в том числе выполнение работ по геологическому изучению недр, разработке месторождений полезных ископаемых;

5) проведение взрывных работ, за исключением случаев ликвидации и предупреждения чрезвычайных ситуаций;

б) проведение гидромелиоративных, ирригационных, дноуглубительных и других работ, связанных с изменением дна, берегов и водоохраных зон водных объектов;

7) движение механических транспортных средств вне дорог общего пользования и лесных дорог, за исключением снегоходов в период установления постоянного снежного покрова, осуществления мероприятий, связанных с выполнением Учреждением его основных задач, осуществления мероприятий, проводимых в научно-исследовательских и регуляторных целях, а также выполнения работ по ликвидации и предупреждению чрезвычайных ситуаций;

8) посадка и стоянка вертолетов вне специально оборудованных площадок, за исключением выполнения работ по авиаучету численности охраняемых объектов животного мира, выполнения природоохранных мероприятий, ликвидации и предупреждению чрезвычайных ситуаций;

9) движение по водным объектам любых плавучих средств, имеющих двигатели внутреннего сгорания, за исключением плавучих средств, используемых должностными лицами Учреждения при выполнении задач по охране территории Заказника;

10) проезд на автотранспортных средствах по водным объектам в период нерестового хода тихоокеанских лососей, проезд по нерестилищам;

11) нарушение правил пожарной безопасности в лесах, в том числе разведение огня вне специально отведенных мест, выжигание растительности, пускание палов, за исключением осуществления противопожарных мероприятий;

12) создание объектов размещения отходов производства и потребления, радиоактивных, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ, за исключением деятельности по сбору и накоплению твердых коммунальных отходов в местах (на площадках) накопления твердых коммунальных отходов, созданных в соответствии с требованиями законодательства в области обращения с отходами производства и потребления;

13) сжигание отходов производства и потребления;

14) деятельность, влекущая за собой загрязнение земель и почв, в том числе в результате сброса химических веществ, включая радиоактивные, иных веществ, микроорганизмов, а также деятельность, влекущая за собой истощение, деградацию, порчу и уничтожение земель и почв;

15) складирование горюче-смазочных материалов вне установленных специально оборудованных мест;

16) размещение скотомогильников, кладбищ;

17) использование токсичных химических препаратов для охраны и защиты лесов, в том числе в научных целях;

18) все виды охоты, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 10 части 23 проекта НПА;

19) все виды рыболовства, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 11 части 23 проекта НПА;

20) рыбохозяйственная мелиорация;

21) интродукция живых организмов, гибридизация объектов животного мира, искусственное воспроизводство водных биоресурсов, аквакультура (рыбоводство);

22) нахождение с собаками, за исключением используемых при проведении мероприятий по охране природных комплексов и объектов, регулированию численности диких животных;

23) деятельность, влекущая за собой загрязнение и засорение акватории водных объектов, их водоохраных зон, подземных вод отходами производства и потребления, химическими веществами, микроорганизмами;

24) мойка в водных объектах транспортных средств, сплав древесины по водным объектам;

25) использование водных объектов без разрешительных документов на право пользования водным объектом и недрами, за исключением случаев использования водных объектов гражданами для личных и бытовых нужд;

26) нахождение с огнестрельным, пневматическим и метательным оружием, капканами и другими орудиями охоты, за исключением случаев нахождения с огнестрельным оружием должностных лиц Учреждения и государственных органов, осуществляющих государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, государственных органов по охране, государственному надзору и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания, государственных органов, осуществляющих государственный лесной надзор (лесную охрану);

27) нахождение с продукцией добывания объектов животного мира, орудиями добычи (вылова) водных биоресурсов, за исключением случаев, связанных с осуществлением любительского рыболовства (с учетом ограничений, предусмотренных пунктом 11 части 23 проекта НПА);

28) любые действия, ведущие к беспокойству диких животных, их преследованию, привлечению и кормлению, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 10 части 23 проекта НПА;

29) уничтожение или повреждение шлагбаумов, аншлагов, стендов, других информационных знаков и указателей, нанесение на камни, деревья, постройки и информационные знаки самовольных надписей.

На территории Заказника разрешаются следующие виды экономической и иной деятельности:

1) научно-исследовательская деятельность, направленная на изучение биологического и ландшафтного разнообразия, динамики и структуры природных комплексов и объектов, включая сбор зоологических и ботанических коллекций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и по согласованию с Учреждением;

2) осуществление государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды);

3) проведение природоохранных мероприятий, направленных на сохранение, восстановление и поддержание в равновесном состоянии экосистем Заказника, прежде всего мероприятий по сохранению и восстановлению ключевых мест обитаний (произрастания) объектов животного и растительного мира, нуждающихся в особых мерах охраны;

4) проведение биотехнических мероприятий, направленных на поддержание и увеличение численности охраняемых объектов животного мира;

5) проведение мероприятий, направленных на воспроизводство защитных лесов, повышение их продуктивности и сохранение полезных функций: мероприятия по лесовосстановлению, уходу за лесами (в том числе рубки ухода за лесными насаждениями), иные мероприятия, проводимые в соответствии с правилами лесовосстановления и правилами ухода за лесами, расположенными на особо охраняемых природных территориях;

6) осуществление мер санитарной безопасности в лесах при использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов, а также мероприятий по охране лесов от пожаров;

7) проведение мероприятий по охране лесов от загрязнения и иного негативного воздействия, включая меры по сохранению лесных насаждений, лесных почв, других природных объектов в лесах;

8) проведение мероприятий по рекультивации нарушенных земель (ликвидация накопленного экологического ущерба), в том числе посредством лесовосстановления;

9) реинтродукция исчезнувших видов животных, растений и грибов;

10) охота в целях регулирования численности охотничьих ресурсов, осуществления научно-исследовательской деятельности;

11) осуществление любительского рыболовства при соблюдении требований, установленных Федеральным законом от 25.12.2018 № 475-ФЗ «О любительском рыболовстве», за исключением осуществления рыболовства на нерестилищах тихоокеанских лососей и вылова уникальной изолированной популяции мальмы *Salvelinus malma* озера Костакан;

12) заготовка и сбор гражданами для собственных нужд пищевых лесных ресурсов, лекарственных растений, а также недревесных лесных ресурсов, за исключением объектов растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Камчатского края;

13) стоянка механических транспортных средств, стоянка и посадка вертолетов и иных летальных аппаратов в специально оборудованных местах;

14) размещение физическими лицами палаточных лагерей, костровищ в специально отведенных для этих целей местах или площадках;

15) строительство, реконструкция линейных объектов (дорог), необходимых для обеспечения охраны Заказника;

16) строительство, реконструкция и ремонт (временных) некапитальных объектов, связанных с обустройством экскурсионных экологических троп и маршрутов, смотровых площадок, информационных стендов, аншлагов, указателей, мест размещения палаточных лагерей, стационарных пунктов наблюдения (по согласованию с Учреждением);

17) эколого-просветительская деятельность.

В связи с принятием проекта Постановления **прогнозируются следующие возможные поступления в бюджет Камчатского края:** в виде административных штрафов за нарушение режима и использование территорий Заказника. А именно: в соответствии со статьей 8.39. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территории Заказника влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 000 до 4 000 рублей; на должностных лиц - от 15 000 до 20 000 рублей; на юридических лиц - от 300 000 руб. до 500 000 рублей. Возможные поступления в бюджет составят около 300 000 руб. в год (источники данных: на основе анализа данных по поступлениям оплаты административных штрафов в бюджет Камчатского края по территориям, находящимся под управлением Учреждения за 2020 год).

Расходов бюджета Камчатского края, по информации Разработчиком проекта НПА, не планируется.

В рамках проведения публичных консультаций по проекту Постановления поступило 3 предложения по совершенствованию рассматриваемого правового регулирования. По итогам проведения публичных консультаций, все предложения учтены; проект Постановления доработан. Более детальная информация отражена в Своде предложений.

В рамках достижения заявленных целей правового регулирования предусмотрено проведение мониторинга природоохранной деятельности на территориях Заказника в рамках отчета Учреждения. Затраты на проведение мониторинга заложены в бюджет Камчатского края на осуществление полномочий Учреждения.

Предполагаемая дата вступления проекта Постановления – июнь 2022 год.

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий регулирующим органом не установлены.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

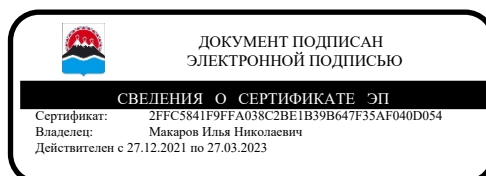
Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства и саморегулирования неприемлемы.

Проект Постановления разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

Проект НПА не содержит положений:

- вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению;
- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и краевого бюджета;
- способствующих ограничению конкуренции.

Врио Министра



И.Н. Макаров