

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 41/17

Министерством инвестиций, промышленности и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О памятнике природы регионального значения «Озеро Сокоч» (далее – проект Постановления, проект НПА), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее – регулирующий орган), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту Постановления в сроки с 21.01.2022 по 17.02.2022.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7601>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект Постановления отнесен к высокой степени регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 1 части 1.4 постановления Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П.

Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: решением Исполнительного комитета Камчатского областного Совета народных депутатов от 28.12.1983 № 562 «О мерах по усилению охраны природы в районах интенсивного нереста лососевых рыб и местах расположения ценных природных комплексов на территории Камчатской области» и по предложению Президиума Камчатского областного Совета ВООП уникальному природному комплексу, представленного двумя небольшими ледниковыми озерами моренного типа – озеро Большой Сокоч (площадь зеркала – 70,0 га) и Малый Сокоч (площадь – 6,0 га), соединенных между собой протокой длиной 400 м, расположенных в верховьях реки Правый Сокоч (бассейн реки Плотникова – левый приток реки Большая), являющихся нерестилищами тихоокеанских лососей, присвоен правовой статус государственного памятника природы под названием «Озеро Сокоч». При этом границы и площадь Памятника природы, а также режим его особой охраны указанным решением установлены не были. Постановлением Администрации Камчатской области от 12.05.1998 № 170 «О признании утратившими силу решений исполнительного комитета Камчатского областного Совета народных депутатов» (далее – постановление № 170) утверждены: географические

координаты центральной точки, текстовое описание прохождения границ (а именно по линии 500 м прибрежной зоны от уреза воды озер Большой и Малый Сокоч и протоки, соединяющей эти озера), площадь (515,0 га), общий режим особой охраны Памятника природы.

Основание для разработки проекта НПА: проект Постановления разработан в соответствии с требованиями части 1 статьи 17 Федерального конституционного закона от 12.07.2006 № 2-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Камчатской области и Корякского автономного округа»; части 3, 5 статьи 26 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»; статьи 9 и 11 Закона Камчатского края от 29.12.2014 № 564 «Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае», части 4.1 Порядка принятия решений о создании, об уточнении границ, изменении режима особой охраны, о продлении срока функционирования, ликвидации (снятии статуса) особо охраняемых природных территорий регионального значения в Камчатском крае, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 26.07.2016 № 291-П.

Целями создания Памятника природы являются:

1) сохранение в естественном состоянии уникального, невосполнимого, ценного в экологическом, научном, рекреационном, культурном и эстетическом отношениях природного комплекса, представленного двумя небольшими ледниковыми озерами моренного типа – озера Большой Сокоч (площадь зеркала – 70,0 га) и Малый Сокоч (площадь – 6,0 га), соединенных между собой протокой длиной 400 м, расположенных в верховьях реки Правый Сокоч (бассейн реки Плотникова – левый приток реки Большая), являющихся нерестилищами тихоокеанских лососей, местообитаниями жилой речной мальмы и кунджи, озерного гольца;

2) охрана редких видов животных, растений и грибов, занесенных в Красную книгу Камчатского края и Красную книгу Российской Федерации, сохранение среды их обитания, прежде всего – эндемичной формы гольца Таранца *Salvelinus taranetzi*;

3) проведение научных исследований;

4) государственный экологический мониторинг (государственный мониторинг окружающей среды);

5) развитие регулируемого экологического и познавательного туризма; 6) экологическое просвещение населения.

Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования: принятие проекта Постановления создаст правовые основания для обеспечения режима особой охраны природных комплексов и объектов на землях лесного фонда, включенных в границы Памятника природы.

Отсутствие до настоящего времени нормативного правового акта, регулирующего вопросы, связанные с охраной и использованием юридическими и физическими лицами территории Памятника природы, делает невозможным обеспечение режима особой охраны природных комплексов и объектов,

находящихся в границах Памятника природы, также делает невозможным осуществление должностными лицами уполномоченных исполнительных органов государственной власти природоохранных и контрольно-надзорных мероприятий. Кроме того, в результате работ по уточнению границ.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: отсутствие возможности регулирования использования территории, охраны, осуществления государственного контроля и надзора за использованием природных комплексов и объектов на землях лесного фонда, включенных в границы Памятника природы.

Проектом НПА:

1. Утверждается текстовое и графическое описание местоположения границ Памятника природы, выполненных специализированной организацией согласно текстовому описанию прохождения границ Памятника, утвержденного постановлением № 170 природы (а именно по линии 500 м прибрежной зоны от уреза воды озер Большой и Малый Сокоч и протоки, соединяющей эти озера), и в соответствии с требованиями к точности определения координат характерных точек границ особо охраняемой природной территории, установленными Федеральным законом от 30.12.2015 № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 30.12.2015 № 431-ФЗ), приказом Минэкономразвития России от 23.11.2018 № 650 «Об установлении формы графического описания местоположения границ населенных пунктов, территориальных зон, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территории, формы текстового описания местоположения границ населенных пунктов, территориальных зон, требований к точности определения координат характерных точек границ населенных пунктов, территориальных зон, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территории, формату электронного документа, содержащего сведения о границах населенных пунктов, территориальных зон, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территории, и о признании утратившими силу приказов Министерства экономического развития Российской Федерации от 23 марта 2016 г. № 163 и от 4 мая 2018 г. № 236», иными нормативными правовыми актами в сфере ведения Единого государственного реестра недвижимости.

2. Утверждается площадь Памятника природы, расчет которой произведен в соответствии с требованиями Федерального закона от 30.12.2015 № 431-ФЗ. В результате работ по графическому описанию границ Памятника природы, выполненных специализированной организацией согласно текстовому описанию прохождения границ Памятника природы (а именно по линии 500 м прибрежной зоны от уреза воды озер Большой и Малый Сокоч и протоки, соединяющей эти озера), утвержденного постановлением № 170, площадь Памятника природы определена в 343,25 га, что меньше на 171,75 га площади, установленной постановлением № 170. Указанное уменьшение площади объясняется исключительно технической ошибкой ее исчисления в 1998 году в

отсутствие современных ГИС-технологий и не является фактическим изъятием части территории Памятника природы.

3. Устанавливается режим особой охраны Памятника природы, включающий, в том числе, закрытый перечень разрешенных и запрещенных видов деятельности.

4. Устанавливается правовой статус лесов, расположенных в границах Памятника природы, как защитных лесов, в соответствии с требованиями пункта 1 части 2 статьи 111 Лесного кодекса РФ.

5. Устанавливаются основные и вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Памятника природы, в соответствии с требованиями части 14 статьи 2 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

6. Вводится запрет на строительство, ремонт, реконструкцию объектов капитального строительства на территории Памятника природы, в связи с этим предельные (минимальные и (или) максимальные) размеры земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства не установлены.

7. Определяется подведомственное государственное учреждение, осуществляющее охрану Памятника природы – краевое государственное казенное учреждение «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края», в соответствии с требованиями статьи 12 Закона Камчатского края от 29.12.2014 № 564 «Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае».

8. Вводится требование о посещении территории Памятника природы по разрешениям, выдаваемым КГКУ «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края».

Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (в том числе и государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, ведущих или планирующих вести свою хозяйственную деятельность на территории Памятника природы (далее – участники отношений). По информации, представленной Разработчиком проекта НПА в сводном отчете, по состоянию **на 21.02.2022**, на территории Памятника природы отсутствуют участники отношений, ведущие свою хозяйственную деятельность на территории Памятника природы.

В связи с принятием проекта Постановления появляются новые функции/полномочия/обязанности для исполнительного органа государственной власти Камчатского края, подведомственного учреждения - краевого государственного казенного учреждения «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников регионального значения Камчатского края» (далее - Учреждение), осуществляющего переданные полномочия Российской Федерации и органа государственной власти Камчатского края в области обеспечения охраны Памятника природы.

Посещение территории Памятника природы осуществляется по разрешениям, выдаваемым Учреждением. В этой связи у возможных участников

отношений прогнозируются трудозатраты на оформление разрешений на посещение территории Памятника природы.

Предполагается, что **расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности будут направлены** на соблюдение режима особой охраны и использования территории Памятника природы и составят около 0,035 руб. на 1 га (согласно анализа статистических данных по текущим затратам на сохранение биоразнообразия и охрану природных территорий за 2020 год по видам экономической деятельности – сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство).

Собственники, владельцы, пользователи, арендаторы земельных участков и водных объектов, расположенных в границах Памятника природы, – юридические лица, физические лица, включая индивидуальных предпринимателей, осуществляющие экономическую и иную разрешенную деятельность на территории Памятника природы, обязаны соблюдать установленный проектом НПА режим его охраны и природопользования.

Водимое регулирование не предусматривает отмену обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской деятельности.

Вместе с тем, проект НПА накладывает определенные **запреты и ограничения на субъекты предпринимательской деятельности.**

На территории Памятника природы запрещается всякая деятельность, влекущая за собой нарушение его сохранности, в том числе:

- 1) предоставление и использование земельных участков;
- 2) строительство, реконструкция, ремонт объектов капитального строительства;
- 3) деятельность, влекущая за собой нарушение, повреждение, уничтожение природного комплекса, в том числе нарушение исторически сложившегося ландшафта, почвенного и растительного покрова, мест обитаний (произрастаний) видов животных и растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Камчатского края;
- 4) пользование недрами, в том числе выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых;
- 5) проведение взрывных работ;
- 6) проведение любых работ, связанных с изменением дна и берегов водного объекта;
- 7) все виды лесопользования;
- 8) все виды охоты;
- 9) посадка и стоянка вертолетов, стоянка механических транспортных средств без разрешения Учреждения и вне установленных мест;
- 10) размещение некапитальных объектов (строений и сооружений), палаточных лагерей, костровищ, иных мест отдыха;
- 11) накопление, размещение, захоронение, сжигание отходов производства и потребления;

12) порча и загрязнение земель, в том числе в результате складирования горюче-смазочных материалов, размещения радиоактивных, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ;

13) сбор минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов и образцов горных пород, за исключением случаев, указанных в пункте 1 части 21 проекта НПА.

14) уничтожение или повреждение аншлагов и других информационных знаков и указателей, нанесение на скалы, информационные знаки и указатели самовольных надписей.

На территории Памятника природы разрешаются следующие виды деятельности:

1) научно-исследовательская деятельность, направленная на изучение биологического и ландшафтного разнообразия, динамики и структуры природных комплексов и объектов, включая сбор зоологических, ботанических, минералогических и палеонтологических коллекций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и по согласованию с Учреждением;

2) осуществление государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды);

3) организованный туризм, туристская деятельность;

4) эколого-просветительская деятельность.

В связи с принятием проекта Постановления прогнозируются следующие возможные поступления в бюджет Камчатского края: в виде административных штрафов за нарушение режима и использование территорий Памятника природы. А именно: в соответствии со статьей 8.39. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территории Памятника природы влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 000 до 4 000 рублей; на должностных лиц - от 15 000 до 20 000 рублей; на юридических лиц - от 300 000 руб. до 500 000 рублей. Возможные поступления в бюджет составят около 50 000 руб. в год (источники данных: на основе анализа данных по поступлениям оплаты административных штрафов в бюджет Камчатского края по территориям, находящимся под управлением Учреждения за 2020 год).

Расходов бюджета Камчатского края, по информации Разработчика проекта НПА, не планируется.

В рамках проведения публичных консультаций по проекту Постановления поступило 7 предложений по совершенствованию рассматриваемого правового регулирования.

Участниками публичных консультаций предложено следующее:

1) дополнить пункт 3 части 1 проекта НПА подпунктом следующего содержания: «охрана нерестилищ, обеспечение восстановления численности и воспроизводства природных популяций тихоокеанских лососей», так как озера Большой и Малый Сокоч являются нерестилищами нерки и кижуча;

2) дополнить часть 8 проекта НПА словами «при условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и

выполняемыми ими полезными функциями». Данное требование регламентировано нормами Приказа Минприроды России от 12.08.2021 № 558 «Об утверждении Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях»;

3) дополнить пункт 7 части 20 проекта НПА словами «включая рубку лесных насаждений» после слов «все виды лесопользования». Туристы, посещающие озера, вырубает и без того редкие лесные насаждения на дрова для костров;

4) дополнить часть 20 проекта НПА пунктом следующего содержания: «движение по водным объектам маломерных судов и иных плавучих средств, имеющих двигатели внутреннего сгорания». Озера эти мелководные, средняя глубина – 5,9 м, максимальная – 9 м, использование лодочных моторов разрушает нерестилища лососей и гольца Таранца, к тому медленно растущего.

5) дополнить часть 20 проекта НПА пунктом следующего содержания: «17) промысловая охота, промышленное рыболовство, вылов эндемичной формы гольца Таранца *Salvelinus taranetzi*;». Озера Сокоч находятся в границах общедоступного охотничьего угодья № 38В «Быстринский-Малкинский», это единственное такого рода угодье в Елизовском районе. Любительскую и спортивную охоту запрещать нецелесообразно;

6) дополнить часть 21 проекта НПА пунктами следующего содержания: реинтродукция исчезнувших видов животных, растений и грибов; любительская и спортивная охота в общедоступных охотничьих угодьях, охота в целях регулирования численности охотничьих ресурсов, осуществления научно-исследовательской деятельности; осуществление любительского рыболовства (лов речной кунджи и мальмы) при соблюдении требований, установленных Федеральным законом от 25.12.2018 № 475-ФЗ «О любительском рыболовстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», пунктом 10 части 22 настоящего НПА; Осуществление любительского рыболовства при соблюдении требований, установленных Федеральным законом от 25.12.2018 № 475-ФЗ «О любительском рыболовстве», не нанесет вреда экосистемам памятника природы, но снимет социальную напряженность. То же самое и при любительской и спортивной охоте на зайца, бурого медведя и пушных зверей;

7) В части 21 проекта положения:

– убрать пункт «рекреационная деятельность по организации отдыха граждан в природных условиях, связанная с осуществлением транзитных прогулок и переходов по установленным тропам и маршрутам с учетом ограничений, установленных настоящим Положением».

С учетом незначительной площади памятника природы организация каких-либо троп и рекреационная деятельность представляется сомнительной.

– слова «туризм, туристская деятельность» заменить на «экологический туризм», что соответствует правовому статусу памятника природы.

По итогам проведения публичных консультаций, **все предложения Разработчиком проекта НПА учтены; проект Постановления доработан.** Более детальная информация отражена в Своде предложений.

В рамках достижения заявленных целей правового регулирования предусмотрено проведение мониторинга природоохранной деятельности на территориях Памятника природы в рамках отчета Учреждения. Затраты на проведение мониторинга заложены в бюджет Камчатского края на осуществление полномочий Учреждения.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта Постановления – июнь 2022 год.

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий регулирующим органом не установлены.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства и саморегулирования неприемлемы.

Проект Постановления разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

Проект НПА не содержит положений:

- вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению;
- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и краевого бюджета;
- способствующих ограничению конкуренции.

Врио Министра



И.Н. Макаров