

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 41/18

Министерством инвестиций, промышленности и предпринимательства Камчатского края (далее — уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее — Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О памятнике природы регионального значения «Кратерное озер вулкана малый Семячик» (далее — проект Постановления, проект НПА), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее — регулирующий орган), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту Постановления в сроки с 21.01.2022 по 17.02.2022.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена на следующих информационных ресурсах:

- региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7605>;
- Едином портале проведения независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Камчатского края <https://npaproject.kamgov.ru/document/frontend-document/view-project?id=14253>;
- <https://www.kamgov.ru/message/news/o-razmesenii-na-internet-portale-dla-publicnogo-obsuzdenia-proektov-i-dejstvuisih-normativnyh-aktov-organov-vlasti-kamcatskogo-kraa-proekta-postanovlenia-pravitelstva-kamcatskogo-kraa-o-pamatnike-prirody-regionalnogo-znachenia-kraternoe-ozher-vulkana-malyj-semacik-48001>;
- <https://petropavlovskkamchatskiy.bezformata.com/listnews/postanovleniya-pravitelstva-kamchatskogo/102171026/>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект Постановления отнесен к высокой степени регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 1 части 1.4 постановления Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П.

Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: Памятник природы регионального значения «Кратерное озер вулкана малый Семячик» (далее — Памятник природы) создан решением Исполнительного комитета Камчатского областного Совета народных депутатов от 09.01.1981 № 9 «О памятниках природы на территории Камчатской области» на территории Елизовского муниципального

района, без ограничения срока его функционирования. Указанным решением не были утверждены его площадь, картографическое описание границ и режим особой охраны. Постановлением Администрации Камчатской области от 12.05.1998 № 170 «О признании утратившими силу решений исполнительного комитета Камчатского областного Совета народных депутатов» (далее — постановление № 170) утверждены: название памятника природы как «Кратерное озеро вулкана малый Семячик», географические координаты центральной точки, текстовое описание прохождения границ (а именно по гребню кратера, средний диаметр которого 860 м), площадь (68,0 га) и общий режим особой охраны Памятника природы. Отсутствие до настоящего времени нормативного правового акта, регулирующего вопросы, связанные с охраной и использованием юридическими и физическими лицами территории Памятника природы в рекреационных и иных целях, и уточняющего его границы (в соответствии с работами, выполненными ООО «НПП «Вершина» в 2018 году в рамках государственного контракта), делает невозможным осуществление должностными лицами уполномоченных исполнительных органов государственной власти природоохранных и контрольно-надзорных мероприятий.

Основание для разработки проекта НПА: проект Постановления Правительства Камчатского края разработан в соответствии с требованиями части 1 статьи 17 Федерального конституционного закона от 12.07.2006 № 2-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Камчатской области и Корякского автономного округа», части 3, 5 статьи 26 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», статей 9 и 11 Закона Камчатского края от 29.12.2014 № 564 «Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае», части 4.1 Порядка принятия решений о создании, об уточнении границ, изменении режима особой охраны, о продлении срока функционирования, ликвидации (снятии статуса) особо охраняемых природных территорий регионального значения в Камчатском крае, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 26.07.2016 № 291-П.

Целями создания Памятника природы являются:

1) сохранение в естественном состоянии ценного в экологическом, научном, рекреационном и эстетическом отношении природного ландшафтного вулканогенного комплекса, представленного одним из самых кислых в мире, бессточным высокогорным термальным кратерным озером Троицкого (Зеленое) с уникальным составом сильно минерализованной воды изумрудно-бирюзового цвета из смеси серной, соляной и плавиковой кислот, температурой до 29-420С, диаметром около 500 м, глубиной до 140 м, площадью зеркала до 28,59 га, крутизной склонов 45-600, высотой бортов 110-250 м, с развитой фумарольной деятельностью, расположенным на высоте 1171,9 м над уровнем моря в активном южном кратере Троицкого юго-западного конуса хребтообразного массива действующего стратовулкана Малый Семячик (отметка 1560,0 м), входящего в состав Карымской группы вулканов Восточного вулканического

пояса, с примыкающим к нему с севера и с северо-востока мелким кратером и участком более древнего крупного кратера (отметка 1455,2 м);

- 2) проведение научных исследований;
- 3) государственный экологический мониторинг (государственный мониторинг окружающей среды);
- 4) развитие регулируемого туризма;
- 5) экологическое просвещение населения.

Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования: Принятие настоящего проекта постановления Правительства Камчатского края создаст правовые основания для обеспечения режима особой охраны природных комплексов и объектов на землях лесного фонда, включенных в границы Памятника природы. Отсутствие до настоящего времени такого нормативного правового акта, регулирующего вопросы, связанные с охраной и использованием юридическими и физическими лицами территории Памятника природы, делает невозможным обеспечение режима особой охраны природных комплексов и объектов, находящихся в границах Памятника природы, также делает невозможным осуществление должностными лицами уполномоченных исполнительных органов государственной власти природоохранных и контрольно-надзорных мероприятий. Кроме того, в результате работ по уточнению границ.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: Отсутствие возможности регулирования использования территории, охраны, осуществления государственного контроля и надзора за использованием природных комплексов и объектов на землях лесного фонда, включенных в границы Памятника природы.

Вводимым правовым регулированием:

1. Утверждается текстовое и графическое описание местоположения границ Памятника природы, выполненное специализированной организацией согласно текстовому описанию прохождения границ Памятника природы, утвержденного постановлением № 170 природы (а именно по гребню кратера, средний диаметр которого 860 м) и в соответствии с требованиями к точности определения координат характерных точек границ особо охраняемой природной территории, установленными: Федеральным законом от 30.12.2015 № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Федеральный закон от 30.12.2015 № 431-ФЗ), приказом Минэкономразвития России от 23.11.2018 № 650 «Об установлении формы графического описания местоположения границ населенных пунктов, территориальных зон, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территории, формы текстового описания местоположения границ населенных пунктов, территориальных зон, требований к точности определения координат характерных точек границ населенных пунктов, территориальных зон, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территории, формату электронного документа, содержащего сведения о

границах населенных пунктов, территориальных зон, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территории, и о признании утратившими силу приказов Минэкономразвития России от 23 марта 2016 г. № 163 и от 4 мая 2018 г. № 236», иными нормативными правовыми актами в сфере ведения Единого государственного реестра недвижимости.

2. Утверждается площадь Памятника природы, расчет которой произведен в соответствии с требованиями Федерального закона от 30.12.2015 № 431-ФЗ. В результате работ по графическому описанию границ Памятника природы, выполненных специализированной организацией согласно текстовому описанию прохождения его границ, утвержденного постановлением № 170, площадь Памятника природы определена в 89,64 га, что больше на 21,64 га площади, установленной постановлением № 170. Указанное увеличение площади объясняется исключительно технической ошибкой ее исчисления в 1998 году в отсутствие современных ГИС-технологий и не является фактическим ее увеличением, поскольку кратер Троицкого с кратерным озером как геологический объект не претерпел физических изменений.

3. Устанавливается режим особой охраны Памятника природы, включающий, в том числе, закрытый перечень разрешенных и запрещенных видов деятельности.

4. Устанавливается правовой статус лесов, расположенных в границах Памятника природы, как защитных лесов (в соответствии с требованиями пункта 1 части 2 статьи 111 Лесного кодекса РФ).

5. Устанавливаются основные виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Памятника природы (в соответствии с требованиями части 14 статьи 2 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»).

6. Вводится запрет на строительство, ремонт, реконструкцию объектов капитального строительства на территории Памятника природы, в связи с этим предельные (минимальные и (или) максимальные) размеры земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства не установлены.

7. Определяется подведомственное государственное учреждение, осуществляющее охрану Памятника природы — краевое государственное казенное учреждение «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края» (в соответствии с требованиями статьи 12 Закона Камчатского края от 29.12.2014 № 564 «Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае»).

8. Вводится требование о посещении территории Памятника природы по разрешениям, выдаваемым КГКУ «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края».

Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (в том числе и государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, ведущих или планирующих вести свою хозяйственную деятельность на территории Памятника природы (далее — участники отношений, охотпользопотели). По информации, представленной

Разработчиком проекта НПА в сводном отчете, по состоянию **на 03.02.2022**, на территории Памятника природы 2 участника отношений, ведущих свою хозяйственную деятельность на территории Памятника природы Источники данных: Реестр охотпользователей, ЕГРН.

В связи с принятием проекта Постановления появляются новые функции/полномочия/обязанности для исполнительного органа государственной власти Камчатского края, подведомственного государственного учреждения, осуществляющего охрану Памятника природы — краевого государственного казенного учреждения «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников регионального значения Камчатского края» (далее — Учреждение). Учреждение осуществляет переданные полномочия Российской Федерации и органа государственной власти Камчатского края в области обеспечения охраны Памятника природы.

Посещение территории Памятника природы осуществляется по разрешениям, выдаваемым Учреждением. В этой связи у возможных участников отношений прогнозируются трудозатраты на оформление разрешений на посещение территории Памятника природы.

Предполагается, что **расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности будут направлены** на соблюдение режима особой охраны и использования территории Памятника природы и составят около 0,035 руб. на 1 га (согласно анализа статистических данных по текущим затратам на сохранение биоразнообразия и охрану природных территорий за 2020 год по видам экономической деятельности – сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство).

Собственники, владельцы, пользователи, арендаторы земельных участков и водных объектов, расположенных в границах Памятника природы, – юридические лица, физические лица, включая индивидуальных предпринимателей, осуществляющие экономическую и иную разрешенную деятельность на территории Памятника природы, обязаны соблюдать установленный проектом НПА режим его охраны и природопользования.

Водимое регулирование не предусматривает отмену обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской деятельности.

Вместе с тем, проект НПА накладывает определенные **запреты и ограничения на участников отношений**.

На территории Памятника природы запрещается всякая деятельность, влекущая за собой нарушение его сохранности, в том числе:

1) предоставление и использование земельных участков для целей, не связанных с целями создания Памятника природы, использование лесов не по целевому назначению (виду разрешенного использования лесов);

2) строительство, реконструкция, ремонт объектов капитального строительства;

3) деятельность, влекущая за собой нарушение, повреждение, уничтожение природного комплекса, в том числе нарушение исторически сложившегося ландшафта, почвенного и растительного покрова, мест обитаний

(произрастаний) видов животных и растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Камчатского края;

4) пользование недрами, в том числе выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых;

5) проведение взрывных работ, за исключением случаев ликвидации и предупреждения чрезвычайных ситуаций;

6) проведение гидромелиоративных, ирригационных, дноуглубительных и других работ, связанных с изменением дна, берегов и водоохранных зон водных объектов;

7) все виды лесопользования, включая рубку лесных насаждений, за исключением случаев, указанных в пунктах 4, 5 и 8 части 21 проекта НПА;

8) ведение сельского хозяйства, в том числе распашка земель, прогон и выпас скота, выращивание на лесных участках плодовых, ягодных, декоративных, лекарственных растений;

9) движение механических транспортных средств вне дорог общего пользования, за исключением снегоходов в период установления постоянного снежного покрова, выполнения мероприятий по ликвидации и предупреждению чрезвычайных ситуаций;

10) движение по водным объектам маломерных судов и иных плавучих средств, имеющих двигатели внутреннего сгорания;

11) посадка и стоянка вертолетов, стоянка механических транспортных средств, за исключением снегоходов в период установления постоянного снежного покрова, выполнения мероприятий по ликвидации и предупреждению чрезвычайных ситуаций;

12) проезд на автотранспортных средствах по нерестилищам; проезд на лошадях;

13) размещение некапитальных объектов (строений и сооружений), а также палаточных лагерей, костровищ, пикниковых точек, иных мест отдыха вне специально установленных мест;

14) деятельность, ведущая к нарушению правил пожарной безопасности в лесах, в том числе разведение огня вне специально отведенных мест, выжигание растительности, пускание палов;

15) захоронение, сжигание отходов производства и потребления;

16) деятельность, ведущая к загрязнению земель и почв, в том числе в результате складирования горюче-смазочных материалов вне установленных специально оборудованных мест, размещения скотомогильников, кладбищ, сброса и захоронения радиоактивных, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих, ядовитых веществ, микроорганизмов;

17) промысловая охота, промышленное рыболовство, вылов эндемичной формы гольца Таранца *Salvelinus taranetzi*;

18) интродукция живых организмов, гибридизация объектов животного мира;

19) использование в любых целях токсичных химических препаратов для охраны и защиты лесов;

20) деятельность, ведущая к загрязнению акватории водных объектов и их водоохранных зон, подземных вод отходами производства и потребления, любыми химическими и токсичными веществами, микроорганизмами;

21) мойка в водных объектах транспортных средств;

22) уничтожение или повреждение шлагбаумов, аншлагов, стендов и других информационных знаков, и указателей, оборудованных троп и мест отдыха (стоянок), элементов их благоустройства, нанесение на камни, деревья, постройки и информационные знаки самовольных надписей.

На территории Памятника природы разрешаются следующие виды деятельности:

1) научно-исследовательская деятельность, направленная на изучение биологического и ландшафтного разнообразия, динамики и структуры природных комплексов и объектов, включая сбор зоологических, ботанических, минералогических и палеонтологических коллекций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

2) осуществление государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды);

3) выполнение природоохранных и биотехнических мероприятий, в том числе мероприятий по сохранению, восстановлению и поддержанию в равновесном состоянии природных экосистем, сохранению и восстановлению ключевых мест обитаний (произрастания) объектов животного и растительного мира, нуждающихся в особых мерах охраны;

4) выполнение мероприятий, направленных на воспроизводство защитных лесов, повышение продуктивности защитных лесов, сохранение их полезных функций: мероприятия по лесовосстановлению, уходу за лесами (в том числе рубки ухода за лесными насаждениями), иные мероприятия, проводимые в соответствии с правилами лесовосстановления и правилами ухода за лесами, расположенными на особо охраняемых природных территориях;

5) заготовка и сбор гражданами для собственных нужд дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, других пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов), лекарственных растений, а также недревесных лесных ресурсов, за исключением грибов и дикорастущих растений, виды которых занесены в Красную книгу Российской Федерации, Красную книгу Камчатского края;

6) реинтродукция исчезнувших видов животных, растений и грибов;

7) выполнение мероприятий по охране лесов от загрязнения и иного негативного воздействия, включая меры по сохранению лесных насаждений, лесных почв, среды обитания объектов животного мира, других природных объектов в лесах;

8) деятельность по охране лесов от пожаров;

9) выполнение мероприятий по рекультивации нарушенных земель и восстановлению почвенного покрова (ликвидация накопленного экологического ущерба), в том числе посредством лесовосстановления;

10) экологический туризм;

11) любительская и спортивная охота в общедоступных охотничьих угодьях, охота в целях регулирования численности охотничьих ресурсов, осуществления научно-исследовательской деятельности;

12) осуществление любительского рыболовства (лов речной кунджи и мальмы) при соблюдении требований, установленных Федеральным законом от 25.12.2018 № 475-ФЗ «О любительском рыболовстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», пунктом 10 части 22 проекта НПА;

13) эколого-просветительская деятельность.

В связи с принятием проекта Постановления **прогнозируются следующие возможные поступления в бюджет Камчатского края:** в виде административных штрафов за нарушение режима и использование территорий Памятника природы. А именно: в соответствии со статьей 8.39. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территории Памятника природы влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 000 до 4 000 рублей; на должностных лиц — от 15 000 до 20 000 рублей; на юридических лиц — от 300 000 руб. до 500 000 рублей. Возможные поступления в бюджет составят около 50 000 руб. в год (источники данных: на основе анализа данных по поступлениям оплаты административных штрафов в бюджет Камчатского края по территориям, находящимся под управлением Учреждения за 2020 год).

Расходов бюджета Камчатского края, по информации Разработчика проекта НПА, не планируется.

В рамках проведения публичных консультаций по проекту Постановления предложений/мнений не поступало.

Вместе с тем, регулирующим органом проект НПА был вынесен на рассмотрение заседание межведомственной рабочей группы по выработке решений по вопросам функционирования и развития системы особо охраняемых природных территорий регионального значения в Камчатском крае. По итогам обсуждений о регулирующем органе рекомендовано утвердить проект НПА в установленном порядке.

В рамках достижения заявленных целей правового регулирования предусмотрено проведение мониторинга природоохранной деятельности на территориях Памятника природы в рамках отчета Учреждения. Затраты на проведение мониторинга заложены в бюджет Камчатского края на осуществление полномочий Учреждения.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта Постановления – июнь 2022 год.

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий регулирующим органом не установлены.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства и саморегулирования неприемлемы.

Проект Постановления разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

Проект НПА не содержит положений:

- вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению;
- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и краевого бюджета;
- способствующих ограничению конкуренции.

Врио Министра



И.Н. Макаров