

## **Заключение**

### **об оценке регулирующего воздействия № 41/19**

Министерством инвестиций, промышленности и предпринимательства Камчатского края (далее — уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее — Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «Об установлении порядка предоставления в пользование участков недр местного значения, а также порядка оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения, внесения изменений в эти лицензии, их переоформления, прекращения права пользования недрами, в том числе досрочного, приостановления осуществления и ограничения права пользования недрами на территории Камчатского края» (далее — проект Постановления, проект НПА), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее — регулирующий орган), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту Постановления в сроки с 21.02.2022 по 12.03.2022.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена на следующих информационных ресурсах: региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7611>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Постановлением Правительства Камчатского края от 11.03.2009 № 248-П утвержден порядок предоставления в пользование участков недр местного значения, а также порядка оформления, государственной регистрации, выдачи и переоформления лицензий на пользование участками недр местного значения на территории Камчатского края (далее – Порядок предоставления в пользование участков недр местного значения, а также порядка оформления, государственной регистрации, выдачи и переоформления лицензий на пользование участками недр местного значения на территории Камчатского края, Постановление Правительства от 11.03.2009 № 248-П).

Рассматриваемое правовое регулирование разработано в целях приведения Порядка предоставления в пользование участков недр местного значения, а также порядка оформления, государственной регистрации, выдачи и переоформления лицензий на пользование участками недр местного значения на территории Камчатского края в соответствии со следующими федеральными и региональными нормативными правовыми актами:

– Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» в редакции Федерального закона от 30.04.2021 № 123-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», статью 1 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и признании утратившими силу Постановления Верховного Совета Российской Федерации «О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами» и отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

– Законом Камчатского края «Об отдельных вопросах в сфере регулирования отношений недропользования в Камчатском крае» от 19.09.2008 № 127 в редакции Закона Камчатского края от 27.12.2021 № 34 «О внесении изменений в закон Камчатского края «О полномочиях органов государственной власти Камчатского края в сфере недропользования».

Предложенный Разработчиком проекта НПА способ правового регулирования предусматривает: установление порядка предоставления в пользование участков недр местного значения, а также порядка оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения, внесения изменений в эти лицензии, их переоформления, прекращения права пользования недрами, в том числе досрочного, приостановления осуществления и ограничения права пользования недрами на территории Камчатского края.

В соответствии с законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» в редакции Федерального закона от 30.04.2021 № 123-ФЗ **основные изменения**, необходимость внесения которых повлекли разработку проекта НПА, **состоят в следующем:**

– организация и проведение аукциона осуществляются в электронной форме в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации;

– осуществление действий по оформлению, государственной регистрации и выдаче лицензий на пользование участками недр местного значения, внесению изменений в эти лицензии, их переоформлению, прекращению права пользования недрами, в том числе досрочному, приостановлению осуществления и ограничения права пользования недрами с использованием специализированного программного обеспечения, интегрированного в федеральную государственную информационную систему «Автоматизированная система лицензирования недропользования» АСЛН).

**Цели предлагаемого регулирования направлены на:**

– оптимизацию процедуры организации и проведения аукционов на право пользования недрами;

– оптимизацию процедур оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения, внесения изменений в эти лицензии, их переоформления, прекращения права пользования недрами, в том числе досрочного, приостановления осуществления и ограничения права пользования недрами.

**Правовое регулирование затрагивает интересы субъектов предпринимательской деятельности, в том числе участников простого товарищества, иностранных граждан, юридических лиц (далее – участники отношений).**

Количественная оценка участников отношений регулирующим органом не представлена.

В связи с принятием проекта Постановления новых или изменения содержания существующих функций/полномочий/обязанностей для исполнительного органа государственной власти Камчатского края не предвидится.

Расходов бюджета Камчатского края, по информации Разработчика проекта НПА, не планируется.

Проект НПА изменяет в части содержания обязанностей/ответственности субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности следующее:

– порядок организации и проведения аукционов на право пользования недрами: аукцион проводится в электронной форме в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации;

– порядок оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения, внесения изменений в эти лицензии, их переоформления, прекращения права пользования недрами, в том числе досрочного, приостановления осуществления и ограничения права пользования недрами на территории Камчатского края.

Проект НПА определяет следующее.

Проведение аукциона обеспечивается оператором электронной площадки из числа операторов электронных площадок, перечень которых утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.07.2018 № 1447-р.

Организация и проведение аукциона осуществляются посредством программно-аппаратных средств оператора электронной площадки, а внесение задатка и сбора за участие в аукционе производится на счет оператора электронной площадки в банке, включенном в перечень, установленный в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Внесение задатка и сбора за участие в аукционе производится на счет оператора электронной площадки. Суммы задатков и сборов аккумулируются на расчетном счете оператора электронной площадки, возвращаются оператором электронной площадки заявителям, участникам аукциона по ряду оснований, а по завершении процедуры проведения аукциона либо после признания аукциона несостоявшимся и принятия решения о предоставлении права пользования недрами единственному заявителю или единственному участнику аукциона перечисляются в бюджет.

В случае, если аукцион признан не состоявшимся в связи с наличием только одного лица, заявка которого соответствует требованиям Закона Российской Федерации «О недрах» и условиям объявленного аукциона, или в связи с участием в аукционе только одного участника, право пользования данным участком недр предоставляется указанному участнику с оформлением ему лицензии на пользование недрами на условиях такого аукциона с установлением размера разового платежа за пользование участком недр местного значения не ниже установленного условиями аукциона, увеличенного на «шаг аукциона».

**Внесение изменений в лицензию осуществляется по следующим основаниям:**

1) возникновение обстоятельств, существенно отличающихся от тех, при которых право пользования недрами было предоставлено;

2) необходимость завершения пользователем недр геологического изучения недр, добычи полезных ископаемых и подземных вод, разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых или необходимость ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, при условии отсутствия нарушений условий лицензии на пользование недрами данным пользователем недр;

3) изменение границ участка недр местного значения, предоставленного в пользование;

4) установление пользователями недр, указанными в части восьмой статьи 9 Закона Российской Федерации «О недрах», наличия не указанных в лицензии на пользование недрами попутных полезных ископаемых;

5) исправление технической ошибки, допущенной при оформлении или переоформлении лицензии на пользование недрами, в том числе в сведениях о границах участка недр, предоставленного в пользование;

6) приведение содержания лицензии на пользование недрами в соответствие с требованиями Закона Российской Федерации «О недрах» или иных федеральных законов;

7) изменение наименования юридического лица – пользователя недр;

8) включение документов, которые удостоверяют уточненные границы горного отвода (горноотводного акта и графических приложений), в лицензию в качестве ее неотъемлемой составной части.

**Лицензия подлежит переоформлению** в случае перехода права пользования участком недр местного значения в соответствии со статьей 17.1 Закона Российской Федерации «О недрах» в следующих случаях:

1) реорганизация юридического лица - пользователя недр в форме преобразования;

2) реорганизация юридического лица - пользователя недр в форме присоединения к другому юридическому лицу при условии, что другое юридическое лицо будет отвечать требованиям, предъявляемым к пользователям недр;

3) реорганизация юридического лица - пользователя недр в форме слияния с другим юридическим лицом при условии, что вновь возникшее юридическое лицо будет отвечать требованиям, предъявляемым к пользователям недр;

4) реорганизация юридического лица - пользователя недр в форме разделения, если к вновь возникшему юридическому лицу в соответствии с передаточным актом переходит право пользования участком недр местного значения, предоставленное прежнему пользователю недр, и такое юридическое лицо будет отвечать требованиям, предъявляемым к пользователям недр;

5) реорганизация юридического лица – пользователя недр в форме выделения из его состава другого юридического лица, если к выделенному юридическому лицу в соответствии с передаточным актом переходит право пользования участком недр местного значения, предоставленное прежнему пользователю недр, и такое

юридическое лицо будет отвечать требованиям, предъявляемым к пользователям недр;

б) создание юридическим лицом – пользователем недр нового юридического лица для продолжения деятельности на предоставленном предыдущему пользователю недр участке недр при условии, что новое юридическое лицо возникло в соответствии с законодательством Российской Федерации и ему передано имущество, необходимое для осуществления деятельности, указанной в лицензии, в том числе из состава имущества объектов обустройства в границах участка недр, и доля прежнего юридического лица – пользователя недр в уставном капитале нового юридического лица на дату перехода права пользования участком недр местного значения составляет не менее половины уставного капитала нового юридического лица;

7) передача права пользования участком недр местного значения юридическим лицом – пользователем недр, являющимся основным обществом, юридическому лицу, являющемуся его дочерним обществом, передача права пользования участком недр юридическим лицом – пользователем недр, являющимся дочерним обществом, юридическому лицу, являющемуся его основным обществом, если юридическое лицо, которому передается право пользования недрами, возникло в соответствии с законодательством Российской Федерации, отвечает требованиям, предъявляемым к пользователю недр законодательством Российской Федерации, и такому юридическому лицу передано имущество, необходимое для осуществления деятельности, указанной в лицензии на пользование недрами, в том числе из состава имущества объектов обустройства в границах участка недр местного значения, а также передача права пользования участком недр местного значения юридическим лицом – пользователем недр, являющимся дочерним обществом основного общества, юридическому лицу, являющемуся дочерним обществом того же основного общества, по его указанию при соблюдении указанных условий;

8) приобретение субъектом предпринимательской деятельности в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», имущества (имущественного комплекса) пользователя недр, признанного несостоятельным (банкротом) при условии, что приобретатель имущества является юридическим лицом, возникшим в соответствии с законодательством Российской Федерации, и отвечает требованиям, предъявляемым к пользователям недр;

9) заключение концессионного соглашения, договора аренды или иного договора в отношении централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, предусмотренных Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

По сведениям, представленным регулирующим органом в сводном отчете, в связи с принятием проекта Постановления дополнительных расходов у участников отношений не предвидится.

Водимое регулирование не предусматривает отмену обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской и иной деятельности.

В рамках проведения публичных консультаций по проекту Постановления поступили мнения от следующих участников публичных консультаций: Управления экономического развития и предпринимательства Петропавловск-Камчатского городского округа; Администрации муниципального образования «Тигильский муниципальный район». Участники публичных консультаций поддержали предложенный Разработчиком проекта НПА способ правового регулирования.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта Постановления – 01.04.2022.

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий регулирующим органом не установлены.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства и саморегулирования неприемлемы.

Проект Постановления разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

**Проект НПА не содержит положений:**

- вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению;
- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и краевого бюджета;
- способствующих ограничению конкуренции.

Врио Министра



И.Н. Макаров