

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 41/23

Министерством экономического развития Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О внесении изменения в приложение к постановлению Правительства Камчатского края от 16.12.2021 № 552-П «Об утверждении Положения о региональном государственном жилищном надзоре на территории Камчатского края» (далее – проект Постановления, проект НПА), разработанный Государственной жилищной инспекцией Камчатского края, (далее – регулирующий орган, орган – Разработчик проекта НПА, ГЖИ Камчатского края), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 09.03.2022 по 21.03.2022.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена на региональном портале: <http://regulation.kamgov.ru/projects#nra=7614>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта НПА уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект Постановления отнесен к средней степени регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 2 части 1.4 постановления Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П.

Постановление правительства Камчатского края от 16.12.2021 № 552-П утверждает Положение о региональном государственном жилищном надзоре на территории Камчатского края (далее – Положение).

Положение устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного жилищного надзора на территории Камчатского края (далее – региональный государственный жилищный надзор).

Организация и осуществление регионального государственного жилищного надзора регулируются Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ).

Предметом регионального государственного жилищного надзора является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в отношении жилищного фонда, за исключением муниципального жилищного фонда (далее – обязательные требования):

1) требований к использованию и сохранности жилищного фонда, в том числе требований к жилым помещениям, их использованию и содержанию, использованию и содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, порядку осуществления перевода жилого помещения в нежилое помещение и нежилого помещения в жилое в многоквартирном доме, порядку осуществления перепланировки и (или) переустройства помещений в многоквартирном доме;

2) требований к формированию фондов капитального ремонта, за исключением случаев формирования фонда капитального ремонта на счете специализированной некоммерческой организации, которая осуществляет деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

3) требований к созданию и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах;

4) требований к предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов;

5) правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность;

6) правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения;

7) правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов;

8) требований энергетической эффективности и оснащенности помещений многоквартирных домов и жилых домов приборами учета используемых энергетических ресурсов;

9) требований к порядку размещения ресурсоснабжающими организациями, лицами, осуществляющими деятельность по управлению многоквартирными домами, информации в Государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства;

10) требований к обеспечению доступности для инвалидов помещений в многоквартирных домах;

11) требований к предоставлению жилых помещений в наемных домах социального использования.

Основание для разработки проекта НПА: приведение Положения в соответствие с нормами федерального законодательства: статьи 20 ЖК РФ; постановления Правительства РФ от 30.09.2021 № 1670 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению регионального государственного жилищного контроля (надзора)».

Вводимым правовым регулированием:

– уточнен предмет и объект регионального государственного жилищного надзора в соответствии со статьей 20 ЖК РФ;

– добавлены органы местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае, которые будут наделены отдельными государственными полномочиями по осуществлению регионального государственного жилищного надзора;

– расширены категории риска, помимо высокого, среднего и низкого, добавлен умеренный риск;

– изменены критерии отнесения объектов регионального государственного жилищного надзора к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

По сведениям, представленным Разработчиком проекта НПА, правовое регулирование затрагивает интересы: органов местного самоуправления (98 единиц); ресурсоснабжающих организаций (около 107 единиц); ТСЖ, ЖСК, ТСН (152 единицы); юридических лиц (информация о количестве не представлена); индивидуальных предпринимателей (информация о количестве не представлена); граждан (информация о количестве не представлена).

Проект НПА в части изменения обязанностей/ответственности для контролируемых лиц вводит следующее.

1. Расширяются категории риска. Помимо высокого, среднего и низкого, добавляется новая категория – умеренный риск. Плановые контрольные мероприятия в отношении объектов жилищного надзора, отнесенных к категории умеренного риска, будут проводиться со следующей периодичностью: документарная проверка – один раз в 3 года; выездная проверка – один раз в 3 года (одно из вышеперечисленных контрольных (надзорных) мероприятий).

2. Изменяются критерии отнесения объектов регионального государственного жилищного надзора к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

По тяжести и масштабу потенциальных негативных последствий несоблюдения

контролируемыми лицами обязательных требований, деятельность контролируемых лиц, подлежащая региональному государственному жилищному надзору, разделяется на группу тяжести «А» или «Б».

К группе тяжести «А» относится деятельность контролируемых лиц по управлению многоквартирными домами, оказанию услуг и (или) выполнению работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах в отношении многоквартирных домов, оборудованных лифтами и (или) централизованной системой газоснабжения, в том числе многоквартирных домов, в которых для производства услуг по горячему водоснабжению и (или) теплоснабжению используется газ.

В иных случаях деятельность контролируемых лиц относится к группе тяжести «Б».

С учетом оценки вероятности несоблюдения контролируемыми лицами обязательных требований, деятельность, подлежащая надзору, разделяется на группы вероятности «1» и «2».

К группе вероятности «1» относится деятельность контролируемых лиц при наличии вступившего в законную силу в течение последних 3 лет на дату принятия решения об отнесении деятельности контролируемого лица к категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям постановления о назначении административного наказания юридическому лицу, его должностным лицам или индивидуальному предпринимателю за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьями 7.21 – 7.23, частью 1 статьи 7.23.2, статьи 7.23.3, 9.5.1, статьей 9.13 (в части уклонения от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов жилищного фонда), частями 4, 5 и частью 12 (в части коллективных (общедомовых) индивидуальных и общих (для коммунальных квартир) приборов учета используемых энергетических ресурсов в многоквартирных домах, жилых дома) статьи 9.16, частями 1 – 4 статьи 9.23, частью 1 статьи 13.19.2 (за исключением административных правонарушений, совершенных жилищно-строительными кооперативами, осуществляющими строительство многоквартирных домов) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

К группе вероятности «2» относится деятельность контролируемых лиц, у которых в течение последних 3 лет при проведении планового или внепланового контрольного (надзорного) мероприятия не были выявлены нарушения обязательных требований, указанных в абзаце первом настоящего приложения.

Отнесение деятельности контролируемых лиц к определенной категории риска основывается на соотношении группы тяжести и группы вероятности.

Для исполнительных органов государственной власти Камчатского края (Государственной жилищной инспекции Камчатского края) в части изменения

обязанностей/функций предполагается следующее. Расширены категории риска. Помимо высокого, среднего и низкого, добавляется новая категория – умеренный риск. Плановые контрольные мероприятия в отношении объектов жилищного надзора, отнесенных к категории умеренного риска, будут проводиться со следующей периодичностью: одно из следующих контрольных (надзорных) мероприятий: документарная проверка – один раз в 3 года; выездная проверка – один раз в 3 года.

Проект НПА не приведет к изменению штатной численности Государственной жилищной инспекции Камчатского края.

По сведениям, представленным Разработчиком проекта НПА в сводном отчете, дополнительных расходов контролируемых лиц и расходов краевого бюджета в связи с введением нового регулирования не предполагается.

В рамках проведения публичных консультаций в отношении проекта Постановления мнений и предложений не поступало.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта НПА – 01.05.2022.

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий регулирующим органом не установлены.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью рассматриваемого способа регулирования обоснованы в связи с наличием требований, установленных нормами федерального законодательства.

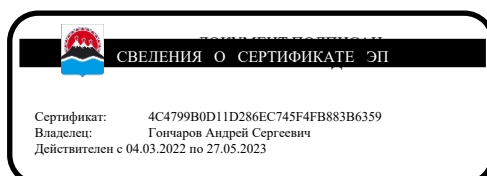
Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства и саморегулирования неприемлемы.

Проект НПА не содержит положений:

- вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению;
- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и краевого бюджета;
- способствующих ограничению конкуренции.

Врио Министра



А.С. Гончаров