

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 41/24

Министерством экономического развития Камчатского края (далее – уполномоченный орган) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект приказа Министерства экономического развития Камчатского края «О внесении изменений в приказ Министерства экономического развития и торговли Камчатского края от 20.08.2015 № 488-п «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством экономического развития и торговли Камчатского края государственной услуги «Лицензирование деятельности по розничной продаже алкогольной продукции» (далее – проект Приказа, проект Административного регламента), разработанный отделом торговли, лицензирования и контроля алкогольной продукции Министерства экономического развития Камчатского края (далее – регулирующий орган, Министерство, разработчик проекта Приказа), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Информация по проекту Административного регламента размещена регулирующим органом на Едином портале проведения независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Камчатского края <https://www.kamgov.ru/minecon/document/frontend-document/view-project?id=14722>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Приказа уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Основание для разработки проекта Административного регламента:

- 1) федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171);
- 2) федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ).

Вводимое правовое регулирование разработано в целях приведения положений приказа Министерства экономического развития Камчатского края от 20.08.2015 № 488-п «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством экономического развития Камчатского края государственной услуги «Лицензирование деятельности по розничной продаже алкогольной продукции» в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации.

Административный регламент предоставления Министерством государственной услуги «Лицензирование деятельности по розничной продаже алкогольной продукции» (далее – административный регламент) устанавливает состав, последовательность и сроки административных процедур (действий) и принятия решений по предоставлению государственной услуги по выдаче, переоформлению, продлению срока действия и прекращению действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции и (или) розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, осуществляемой по заявлению юридического лица либо его уполномоченного представителя. Лицензии выдаются отдельно на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Разработка проекта приказа обусловлена необходимостью определения нового порядка проведения оценки соответствия заявителя лицензионным и (или) обязательным требованиям при предоставлении государственной услуги. В целях цифровизации порядка предоставления государственной услуги проект Приказа устанавливает возможность обращения заявителя с использованием ЕПГУ/РПГУ.

По сведениям, представленным разработчиком проекта Приказа, в настоящее время иные субъекты Российской Федерации приводят в соответствие с действующим законодательством свои правовые акты, утверждающие Административные регламенты предоставления государственной услуги «Лицензирование деятельности по розничной продаже алкогольной продукции».

Заявителями на предоставление государственной услуги могут выступать юридические лица (организации), зарегистрированные на территории Российской Федерации в установленном законом порядке, обратившиеся с заявлением о предоставлении государственной услуги, либо их уполномоченные представители (далее – заявитель). Выступать от имени заявителя при предоставлении государственной услуги вправе руководитель юридического лица либо иное лицо при наличии доверенности.

В качестве заявителей выступают зарегистрированные на территории Российской Федерации в установленном законом порядке юридические лица или

их уполномоченные представители, обратившиеся с заявлением о выдаче, переоформлении, продлении срока действия либо прекращении действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции и (или) розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

По сведениям, представленным регулирующим органом в сводном отчете, вводимое правовое регулирование затрагивает интересы организаций или их уполномоченных представителей, обратившихся за заявлением о выдаче лицензии на розничную продажу алкогольной продукции и (или) розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (далее – соискатели лицензии). Информация о количественной оценке соискателей лицензий в сводном отчете регулирующим органом не представлена. Кроме того, правовое регулирование затрагивает интересы организаций, имеющих соответствующие лицензии на осуществление розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции при оказании услуг общественного питания. Всего таких организаций – 364 единиц (источник данных: государственный сводный реестр выданных, приостановленных и аннулированных лицензий на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции).

Вводимое правовое регулирование предусматривает изменение (уточнение) Функций/полномочий/обязанностей для исполнительного органа государственной власти Камчатского края (Министерства экономического развития Камчатского края) в части следующего.

1. Проектом Административного регламента более детально описана процедура проведения оценки соответствия заявителя лицензионным и (или) обязательным требованиям.

В соответствии с проектом приказа основанием для начала административной процедуры по проведению оценки соответствия заявителя лицензионным и (или) обязательным требованиям является прием и регистрация заявления о выдаче (переоформлении, продлении срока действия) лицензии и прилагаемых к нему документов. Оценка соответствия проводится без выезда к заявителю и (или) при непосредственном выезде к заявителю. В случае невыявления оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги, регулирующей орган принимает решение о проведении оценки без выезда.

Оценка соответствия без выезда к заявителю проводится должностным лицом регулирующего органа посредством оценки сведений, содержащихся в поданном организацией заявлении о выдаче (переоформлении, продлении срока действия) лицензии и приложенных к нему документах, а также информации,

поступившей в результате направления межведомственных информационных запросов.

В случае если при проведении оценки без выезда установлены несоответствия лицензионным и (или) обязательным требованиям должностным лицом Министерства составляется акт установления несоответствия лицензионным требованиям и (или) обязательным требованиям при проведении оценки соответствия заявителя в рамках предоставления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации государственной услуги по выдаче, продлению срока действия, переоформлению лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, лицензий на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания без выезда к заявителю, а также составляется проект приказа об отказе в предоставлении государственной услуги и передается Министру либо лицу его замещающему для принятия решения об отказе в предоставлении государственной услуги.

Выездная оценка проводится посредством оценки соответствия помещений, зданий, строений, сооружений, технических средств, оборудования, иных объектов, которые предполагается использовать заявителем при осуществлении лицензируемого вида деятельности, лицензионным требованиям и (или) обязательным требованиям, а также сведениям, указанным в заявлении и приложенных к нему документах.

По результатам проведения выездной оценки должностным лицом Министерства составляется акт оценки соответствия заявителя лицензионным требованиям и (или) обязательным требованиям в рамках предоставления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации государственной услуги по выдаче, продлению срока действия, переоформлению лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, лицензий на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания при непосредственном выезде к заявителю, а также проект приказа о предоставлении (об отказе в предоставлении) государственной услуги.

2. Проектом Административного регламента определен исчерпывающий перечень оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги.

Основаниями для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги, являются:

1) неполное заполнение полей в форме заявления, в том числе в интерактивной форме заявления на ЕПГУ/РПГУ;

2) отсутствие документа, подтверждающего полномочия лица действовать от имени организации;

3) представленные документы или сведения утратили силу на момент обращения за государственной услугой (в том числе сведения документа, удостоверяющего личность; документа, подтверждающего полномочия представителя заявителя, в случае обращения за предоставлением услуги указанным лицом);

4) представленные заявителем документы содержат подчистки и исправления текста, не заверенные в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

5) документы содержат повреждения, наличие которых не позволяет в полном объеме использовать информацию и сведения, содержащиеся в документах для предоставления услуги;

6) подача заявления и документов в электронной форме, подписанных с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи с нарушением требований, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, а именно:

а) усиленная квалификационная электронная подпись создана и выдана не аккредитованным удостоверяющим центром;

б) усиленная квалифицированная электронная подпись не действительна на момент подписания электронного документа;

7) подача заявления и документов на продление срока действия лицензии ранее чем за 90 (девяносто) дней до окончания срока действия лицензии;

8) подача заявления, аналогичного ранее зарегистрированному заявлению, срок предоставления государственной услуги по которому не истек на момент поступления такого заявления.

По сведениям, представленным регулирующим органом в сводном отчете, дополнительных расходов для краевого бюджета в связи с принятием проекта Административного регламента не предвидится.

Реализация положений проекта Административного регламента не потребует изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах у регулирующего органа.

Вводимое правовое регулирование предусматривает изменение обязанностей для Заявителей в части следующего:

1) дополнен перечень документов, обязательных к предоставлению при получении лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, дополнен в соответствии с Федеральным законом № 171;

2) добавлена возможность обращения заявителя за предоставлением государственной услуги с использованием ЕПГУ/РПГУ;

3) добавлена возможность для заявителя, оценка без выезда которого проводилась, в случае несогласия с фактами, выводами или предложениями, изложенными в акте несоответствия представить в письменной форме возражения на него;

4) добавлена возможность для заявителя, выездная оценка которого проводилась, в случае несогласия с фактами, выводами или предложениями, изложенными в акте выездной оценки представить свои возражения на него.

В связи с увеличением числа документов, необходимых для обязательного предоставления, у заявителей увеличивается расход ресурсов (материальных и технических), затрачиваемых на светокопию документов. Вместе с тем возможность обратиться с заявлением в электронной форме с использованием ЕПГУ/РПГУ сокращает расход ресурсов (материальных и технических), затрачиваемых на светокопию документов. Проектом Административного регламента заявителям предоставляется возможность представить возражения в случае несогласия с фактами, выводами или предложениями, изложенными в акте несоответствия по результатам проведения оценки соответствия заявителя лицензионным и (или) обязательным требованиям, вследствие чего у заявителей могут увеличиваться трудовые и материальные ресурсы, необходимые для составления письменных возражений.

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий регулирующим органом не установлены.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Административного регламента и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Административного регламента уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства и саморегулирования не приемлемы.

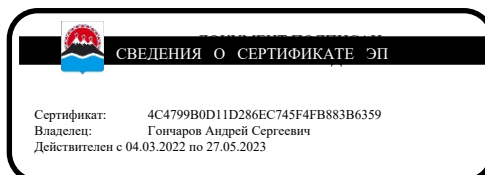
Проект Административного регламента разработан в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации, направлен на совершенствование правового регулирования, затрагивающего вопросы предоставления Министерством экономического развития Камчатского края государственной услуги «Лицензирование деятельности по розничной продаже алкогольной продукции».

В соответствии с частью 1.11 Порядка № 233-П в отношении проекта Административного регламента проведение публичных консультаций не требуется.

Проект Приказа не содержит положений:

- вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению;
- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и краевого бюджета;
- способствующих ограничению конкуренции.

Врио Министра



А.С. Гончаров