

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 41/26

Министерством экономического развития Камчатского края соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении Порядка подтверждения пассажиром оплаты проезда, перевозки детей, следующих вместе с ним, перевозки багажа, провоза ручной клади в городском, пригородном и междугороднем сообщении» (далее – проект Постановления, проект НПА), разработанный Министерством транспорта и дорожного строительства Камчатского края (далее – регулирующий орган, орган Разработчик проекта НПА), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту Постановления в сроки с 16.03.2022 по 12.04.2022.

Информация о проекте НПА размещена на следующих информационных ресурсах:

- региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#nra=7616>;
- Едином портале проведения независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Камчатского края <https://www.kamgov.ru/document/frontend-document/view-project?id=14495>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект Постановления отнесен к высокой степени регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 1 части 1.4 постановления Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П.

Описание регулирования, проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования: в связи с принятием Федерального закона от 24.02.2021 № 26-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее – Федеральный закон № 26-ФЗ) на субъекты Российской Федерации возложена обязанность по установлению Порядка подтверждения пассажиром оплаты

проезда, перевозки детей, следующих вместе с ним, перевозки багажа, провоза ручной клади в городском, пригородном и междугороднем сообщении.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: потери автотранспортных предприятий от безбилетного проезда пассажиров, невозможность определения реального пассажиропотока на маршрутах, введение в действие неэффективного расписания движения автобусов и несоответствующие имеющимся потребностям требования к пассажироместимости транспортных средств на маршрутах, и как следствие – неэффективное расходование бюджетных средств на предоставление субсидий автотранспортным предприятиям.

Проект Постановления разработан во исполнение требований Федерального закона № 26-ФЗ и регламентирует порядок подтверждения пассажиром оплаты проезда, перевозки детей, следующих вместе с ним, перевозки багажа, провоза ручной клади в городском, пригородном и междугороднем сообщении для маршрутов, установленных на территории Камчатского края, а также определяет должностных лиц, уполномоченных на осуществление проверки оплаты проезда.

Порядок подтверждения пассажиром оплаты проезда, перевозки детей, следующих вместе с ним, перевозки багажа, провоза ручной клади в городском, пригородном и междугороднем сообщении устанавливает порядок подтверждения пассажиром оплаты проезда, перевозки детей, следующих вместе с ним, в случаях, если его проезд или перевозка детей подлежит оплате, в том числе с предоставлением преимуществ по провозной плате, указанных в частях 1 и 2 статьи 21 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», перевозки багажа, провоза ручной клади, а также подтверждения пассажиром права на получение мер социальной поддержки по проезду на автомобильном транспорте общего пользования при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугороднем сообщении, установленным в границах Камчатского края.

Цели предлагаемого варианта правового регулирования направлены на:

– защиту прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров транспортом общего пользования в городском, пригородном и междугороднем сообщении на территории Камчатского края;

– снижение количества безбилетных пассажиров;

– увеличение собираемости наличной выручки.

Правовое регулирование затрагивает интересы:

1) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозку пассажиров по маршрутам городского, пригородного и междугороднего сообщения (перевозчики) – 16 единиц;

2) исполнительных органов государственной власти Камчатского края – 2 единицы;

3) органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае – 5 единиц.

В связи с принятием проекта Постановления появляются **новые функции/полномочия/обязанности для исполнительного органа государственной власти Камчатского края** – Министерства транспорта и дорожного строительства Камчатского края, а именно: осуществление функции контроля оплаты проезда на транспорте общего пользования. В этой связи трудозатраты у Министерства транспорта и дорожного строительства Камчатского края увеличатся.

В связи с принятием проекта НПА прогнозируются расходы краевого бюджета в размере 102 144 рублей в год (из информации, представленной Разработчиком проекта НПА).

В связи с принятием проекта НПА появляются **новые обязанности для перевозчиков**, а именно: проектом Постановления предусмотрена возможность при необходимости включать в штат автотранспортного предприятия контрольную службу, либо наделять данными полномочиями сотрудников предприятия.

В соответствии с проектом Постановления проверка подтверждения пассажиром оплаты проезда, перевозки детей, следующих вместе с ним, перевозки багажа, провоза ручной клади по маршрутам регулярных перевозок осуществляется:

1) работником перевозчика, уполномоченным на осуществление проверки подтверждения оплаты проезда, перевозки багажа, провоза ручной клади по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом.

2) должностным лицом, уполномоченным на проверку подтверждения оплаты:

а) по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом – должностным лицом исполнительного органа государственной власти Камчатского края, уполномоченного в области организации регулярных перевозок, либо должностным лицом государственного учреждения, подведомственного данному исполнительному органу государственной власти Камчатского края;

б) по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом – должностным лицом органа местного самоуправления, уполномоченного на осуществление проверки подтверждения оплаты проезда, перевозки багажа, провоза ручной клади по маршрутам регулярных перевозок, либо должностным лицом муниципального учреждения, подведомственного данному органу местного самоуправления.

Проект Постановления накладывает обязанность на перевозчиков не препятствовать проведению проверок оплаты проезда на транспорте общего пользования.

Проект Постановления не содержит отменяемых обязанностей, запретов и ограничений для перевозчиков.

По сведениям, представленным Разработчиком проекта НПА в сводном отчете, у перевозчиков отсутствуют дополнительные расходы в связи с принятием проекта НПА.

В результате проведения публичных консультаций поступили предложения/замечания/мнения от следующих участников публичных консультаций: ООО «Джемени-Авто»; Администрации Елизовского городского поселения; Управления дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа. Разработчиком проекта НПА 2 мнения учтено полностью, 1 – частично.

Так, ООО «Джемени-Авто» считает, что вводимое регулирование позволит сократить количество безбилетных пассажиров и увеличить сбор наличной выручки на маршрутах. В то же время, ООО «Джемени-Авто» полагает, что проведение контрольных мероприятий может привести к срыву графиков движения автобусов и нарушению расписания. ООО «Джемени-Авто» выражает обеспокоенность тем, что возможно к перевозчикам будут применяться штрафные санкции за безбилетных пассажиров. ООО «Джемени-Авто» полагает, что существуют менее затратные и (или) более эффективные способы решения проблемы такие как: автоматическая система оплаты проезда, тестируемая в настоящее время в г. Санкт-Петербург, исключающая оплату наличными денежными средствами; система оплаты по биометрии, тестируемая в настоящее время в метрополитене в г. Москва.

По результатам рассмотрения анкеты ООО «Джемени-Авто» регулирующий орган считает, что контрольные мероприятия будут проводиться в пути следования автобусов по маршрутам, что не повлечет за собой срывов расписания движения автобусов по маршрутам. Кроме того, регулирующий орган не планирует разработку нормативных правовых актов, предусматривающих введение штрафов к перевозчикам за наличие безбилетных пассажиров. Своевременная оплата проезда – это обязанность пассажира.

Регулирующий орган полагает, что автоматизированные системы, предлагаемые к внедрению на территории Камчатского края ООО «Джемени-Авто», в настоящее время проходят процесс тестирования, кроме того, для внедрения данных систем необходимы дополнительные денежные средства. Так как большее количество регулярных пассажирских автобусных перевозок осуществляется по регулируемым тарифам (за счет краевого бюджета перевозчикам возмещаются выпадающие доходы от перевозки пассажиров), то внедрение данных систем повлечет значительное увеличение нагрузки на краевой бюджет.

Администрация Елизовского городского поселения считает, что существует проблема неоплаты пассажирами проезда на транспорте общего пользования и разработка предлагаемого правового регулирования в настоящее время актуальна. Негативные последствия и риски для субъектов предпринимательской деятельности в связи с принятием проекта НПА отсутствуют. Принятие проекта Постановления позволит увеличить собираемость выручки на маршрутах.

Управление дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа считает, что принятие проекта Постановления позволит решить проблему бизбилетного проезда пассажиров. При принятии проекта НПА прогнозируется снижение количества нарушений правил перевозок пассажиров. Негативные последствия и риски для субъектов предпринимательской деятельности в связи с принятием проекта НПА отсутствуют.

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий регулирующим органом не установлены.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства и саморегулирования не приемлемы.

Проект Постановления разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

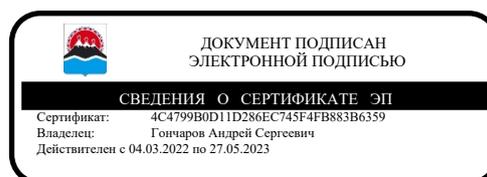
Проект НПА не содержит положений:

– вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению;

– приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и краевого бюджета;

– способствующих ограничению конкуренции.

Врио Министра



А.С. Гончаров