

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 41/27

Министерством экономического развития Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О внесении изменений в постановление Правительства Камчатского края от 01.10.2021 № 416-П «О государственном природном заказнике регионального значения «Хламовитский» (далее – проект Постановления, проект НПА), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее – регулирующий орган, Разработчик НПА), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту Постановления в сроки с 06.04.2022 по 20.04.2022.

Информация о начале публичных консультациях по проекту Постановления размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#nra=7619>.

Проект Постановления разработан в соответствии с требованиями части 3 статьи 24 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», части 2 статьи 9, статьи 11 Закона Камчатского края от 29.12.2014 № 564 «Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае», постановления Правительства Камчатского края от 26.07.2016 № 291-П «Об утверждении Порядка принятия решений о создании, об уточнении границ, изменении режима особой охраны, о продлении срока функционирования, ликвидации (снятии статуса) особо охраняемых природных территорий регионального значения в Камчатском крае».

Постановлением Правительства Камчатского края от № 416-П от 01.10.2021 утверждено: положение о государственном природном заказнике регионального значения «Хламовитский» (далее – положение о Заказнике), графическое описание местоположения границ государственного природного заказнике регионального значения «Хламовитский» (далее – Заказник).

Постановление Правительства Камчатского края от № 416-П от 01.10.2021 разработано в соответствии со статьей 17 Федерального конституционного закона от 12.07.2006 № 2-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации

нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Камчатской области и Корякского автономного округа», Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Законом Камчатского края от 29.12.2014 № 564 «Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае», учитывая решение исполнительного комитета Камчатского областного Совета депутатов трудящихся от 29.01.1960 № 41 «Об организации ондатрового заказника на Холмовитских озерах Елизовского района».

Охрана Заказника и управление им осуществляется краевым государственным казенным учреждением «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников регионального значения Камчатского края» (далее – Учреждение).

Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:

1) ошибочное отнесение земель, занимаемых Заказником, к категории земель лесного фонда, вводит ограничения на оборот указанных земель; между тем Положением о Заказнике разрешены выпас скота и сенокошение в период с 15 сентября и до установления постоянного снегового покрова. Часть территории Заказника находится на межселенной территории Елизовского муниципального района; северо-восточная часть территории Заказника включена в границы земельного участка с кадастровым номером 41:05:0101088:21 (общая площадь участка – 1410,4 га), собственник которого не установлен, но разрешена сельскохозяйственная деятельность.

2) По данным Учреждения, при установлении постоянного снежного покрова и промерзании почвенного покрова, представленного заболоченной тундрой, на глубину 1,0-1,5 м (с 15 ноября и до 15 апреля) через территорию Заказника осуществляется транзитный проезд на снегоходах жителей Камчатского края к местам традиционной подледной рыбалки на реках Зепка и Хламовитка. В этот период нанести ущерб ландшафтной, эстетической и природоохранной ценности приморской тундре, находящейся под 1,5 м снежным покровом, снегоходной техникой невозможно. Основной объект охраны – птицы, в указанный период отсутствуют. Вместе с тем, Учреждением в целях транзитного проезда жителей Камчатского края за период декабрь – февраль 2022 года выдано более 350 разрешений, что создает ряд бюрократических проблем, социальную напряженность и отвлекает инспекторский состав Учреждение на избыточные надзорные мероприятия.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: ограничения, установленные Лесным кодексом Российской Федерации в отношении оборота земель лесного фонда; социальная напряженность, связанная

с необходимостью получения разрешений в период массового транзитного проезда граждан на снегоходах к местам традиционной зимней рыбалки.

Вводимым правовым регулированием:

1) устраняется правовая неточность в части определения категории земель, занимаемых Заказником, как земель лесного фонда.

В части 5 Положения о Заказнике указано о создании Заказника на территории Елизовского муниципального района на землях лесного фонда. В соответствии со сведениями государственного лесного реестра о границах Елизовского лесничества государственный природный заказник регионального значения «Хламовитский» не входит в границы земель лесного фонда. Проектом НПА устраняется правовая неточность.

2) снижается социальная напряженность, устраняется избыточное регулирование путем введения нормы о свободном, без получения разрешений, посещении территории Заказника в целях транзитного проезда на снегоходной технике в период с 15 ноября по 15 апреля для проезда граждан на снегоходах к месту традиционной зимней рыбалки (проект НПА вносит изменения в часть 16 раздела 1 Постановления Правительства Камчатского края от № 416-П от 01.10.2021).

Регулирующим органом изучен опыт применения аналогичных норм правового регулирования в других субъектах Российской Федерации. Так, в Ненецком автономном округе принято постановление Губернатора Ненецкого автономного округа от 09.09.2021 № 225-П «О внесении изменений в Положение о государственном природном заказнике регионального значения «Нижнепечорский».

По информации, представленной Разработчиком проекта НПА в сводном отчете, участники отношений (юридические лица (в том числе и государственные (муниципальные) учреждения) и индивидуальные предприниматели, ведущие или планирующие вести свою хозяйственную деятельность на территории Заказника), отсутствуют. Источники данных: публичная кадастровая карта.

В связи с вышеизложенным, в рамках публичных консультаций проекта Постановления мнений/предложений/замечаний не поступало.

В связи с принятием проекта Постановления ожидается снижение трудозатрат у Учреждения, которое обеспечивает реализацию полномочий Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края в области отношений, связанных с организацией, охраной и функционированием ООПТ регионального значения в связи с тем, что проект НПА регламентирует следующее: посещение территории Заказника в период с 15 апреля по 15 ноября будет осуществляться по разрешениям, выдаваемым Учреждением; в остальной

период года посещение территории Заказника разрешается в целях транзитного проезда на снегоходной технике свободно, без разрешений. Расходов бюджета Камчатского края, по информации из сводного отчета, не планируется.

Кроме того, для субъектов предпринимательской деятельности проект НПА отменяет обязанность получать разрешения, выдаваемые Учреждением (в период с 15 ноября до 15 апреля), на посещение территории Заказника в целях транзитного проезда на снегоходной технике. Дополнительных расходов у субъектов предпринимательской деятельности не ожидается.

Предполагаемая дата вступления проекта Постановления – июнь 2022 года.

Регулирующим органом риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не установлены.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства и саморегулирования неприемлемы.

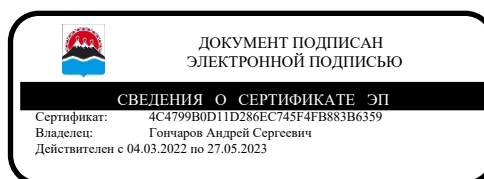
При оценке проекта НПА положений, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции в Камчатском крае в соответствии с нормами Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», не выявлено.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

Проект НПА не содержит положений:

- вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению;
- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и краевого бюджета;
- способствующих ограничению конкуренции.

Врио Министра



А.С. Гончаров