

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 36/28

Министерством экономического развития Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О памятнике природы регионального значения «Вулкан Хангар» (далее – проект Постановления, проект НПА), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее – регулирующий орган, Разработчик НПА), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту Постановления в сроки с 08.04.2022 по 19.05.2022.

Информация о начале публичных консультаций по проекту Постановления размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7620>.

Проект Постановления разработан в соответствии с требованиями части 1 статьи 17 Федерального конституционного закона от 12.07.2006 № 2-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Камчатской области и Корякского автономного округа», части 3 и 5 статьи 26 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», статьи 9 и 11 Закона Камчатского края от 29.12.2014 № 564 «Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае», части 4.1 Порядка принятия решений о создании, об уточнении границ, изменении режима особой охраны, о продлении срока функционирования, ликвидации (снятии статуса) особо охраняемых природных территорий регионального значения в Камчатском крае», утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 26.07.2016 № 291-П

Решением Исполнительного комитета Камчатского областного Совета народных депутатов от 09.01.1981 № 9 «О памятниках природы на территории Камчатской области» в целях сохранения особо ценных, в отдельных случаях уникальных природных объектов, имеющих важное народнохозяйственное и эстетическое значение, ряду природных объектов, в том числе вулкану Хангар, был придан правовой статус государственного Памятника природы под названием «Вулкан Хангар». При этом указанным решением границы, площадь и режим особой охраны Памятника природы установлены не были. Постановлением администрации Камчатской области от 12.05.1998 № 170 «О признании утратившими силу решений исполнительного комитета Камчатского

областного Совета народных депутатов» утверждены: название, географические координаты центральной точки, площадь (4800 га), текстовое описание прохождения границ и общий режим особой охраны Памятника природы. Памятник природы включает действующий стратовулкан Хангар с кальдерой (высота 2000,5 м) размерами 2,1 x 2,8 км, расположенный в истоках рек Квахона и Правый Хейван (бассейн реки Колпакова), Хангарские минеральные источники, кратерное высокогорное озеро Хангар (Кожгумк) (отметка уреза воды 1396,0 м) с глубинами до 150 м. Озеро окружено отвесными бортами кратера вулкана с острыми скалами и осыпями, в его восточной части имеется небольшая береговая терраса. В районе Памятника проходят пути миграционные пути северного оленя. Территория Памятника природы активно посещается туристическими группами, добирающимися до него преимущественно на вертолетах.

Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования: основной задачей Памятника природы является сохранение в естественном состоянии ценного в экологическом, научном, рекреационном и эстетическом отношениях уникального высокогорного природного комплекса южной части Срединного хребта, представленного кратером-кальдерой действующего стратовулкана Хангар, охрана редких видов животных и растений, занесенных в Красную книгу Камчатского края и Красную книгу Российской Федерации, сохранение среды их обитания, путей миграции, регулирование использования ландшафтного и биологического разнообразия Памятника природы в научных, рекреационных, эколого-просветительских и культурных целях. Кроме того, впервые утверждаются границы Памятника природы в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом № 431-ФЗ, и его площадь.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: отсутствие до настоящего времени нормативного правового акта, регулирующего вопросы, связанные с охраной и использованием юридическими и физическими лицами территории и природных ресурсов Памятника природы регионального значения «Вулкан Хангар», затрудняет осуществление природоохранных и контрольно-надзорных мероприятий должностными лицами уполномоченных исполнительных органов государственной власти и подведомственными им учреждениями. Нерегулируемое посещение может привести к усилению фактора антропогенного воздействия на уязвимые горные экосистемы, деградации почвенного и растительного покрова, деградации и уничтожению редких видов животных и мест их обитания.

Целями создания Памятника природы являются:

1) сохранение в естественном состоянии ценного в экологическом, научном, рекреационном и эстетическом отношениях уникального высокогорного природного комплекса южной части Срединного хребта, представленного кратером-кальдерой действующего стратовулкана Хангар (отметка 2000,5 м) размерами 2,1 x 2,8 км, расположенной в истоках рек Квахона и Правый Хейван (бассейн реки Колпакова), с кратерным высокогорным озером Хангар (Кожгумк) (отметка уреза воды 1396,0 м), глубиной до 150 м,

окруженного отвесными бортами кратера вулкана с острыми скалами и осыпями и с небольшой береговой террасой в его восточной части, с дацитовым экструзивным куполом, часть короны которого выступает над поверхностью озера и образует в его юго-восточной части три небольших островка, а также каскадом живописных водопадов правого притока реки Правый Хейван, один из которых падает с высоты 16 м, двумя группами минеральных источников, одна из которых находится на высоте 1060,0 м в северной части кальдеры вблизи подножия конуса вулкана, в 1000 м от левого берега реки Квахона и дает начало ручью, впадающему в реку Квахона, с температура воды 5°C, другая – у западного борта кальдеры, состоящая из рассеянных вдоль берега безымянного притока реки Правый Хейван на высоте 800,0 м на площадке размерами на 10 x 10 м, с выходами с температурой воды 4-50С и отложениями охры;

2) сохранение в естественном состоянии природных экологических систем Хангарской котловины, их средообразующих функций и биологической продуктивности, в том числе уникальных экосистем горных бореальных лиственных (каменно-березовых) лесов, стелющихся стланиковых лесов, субальпийских лугов, высокогорных тундр и гольцов;

3) регулирование использования ландшафтного и биологического разнообразия Памятника природы в научных, рекреационных, эколого-просветительских и культурных целях;

4) охрана редких видов животных и растений, занесенных в Красную книгу Камчатского края и Красную книгу Российской Федерации, сохранение среды их обитания, путей миграции;

5) проведение научных исследований;

6) государственный экологический мониторинг (государственный мониторинг окружающей среды);

7) развитие регулируемого туризма;

8) экологическое просвещение населения.

Вводимым правовым регулированием:

1. Утверждается текстовое и графическое описание местоположения границ Памятника природы, выполненное в соответствии с требованиями к точности определения координат характерных точек границ особо охраняемой природной территории, установленными Федеральным законом от 30.12.2015 № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 431-ФЗ);

2. Утверждается площадь Памятника природы, расчет которой произведен в соответствии с требованиями Федерального закона № 431-ФЗ;

3. Устанавливается режим особой охраны Памятника природы, включающий закрытый перечень разрешенных и запрещенных видов деятельности;

4. Устанавливается правовой статус лесов, расположенных в границах Заказника, как защитных лесов в соответствии с требованиями пункта 1 части 2 статьи 111 Лесного кодекса Российской Федерации;

5. Устанавливаются основные виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Памятника природы в соответствии с требованиями части 14 статьи 2 Федерального закона № 33-ФЗ;

6. Вводится запрет на строительство, реконструкцию любых объектов, в связи с этим предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства не устанавливаются;

7. Вводится требование о посещении территории Памятника природы по разрешениям.

Регулирующим органом изучен опыт применения аналогичных норм правового регулирования в других субъектах Российской Федерации. Так, в Челябинской области принято постановление Правительства Челябинской области от 30.06.2021 № 264-П «О создании памятника природы Челябинской области река Ай от устья реки Бейды до деревни Сикияз-Тамак и внесении изменений в решение исполнительного комитета Челябинского областного Совета депутатов трудящихся от 21.01.1969 г. № 29, решение исполнительного комитета Челябинского областного Совета народных депутатов от 06.10.1987 г. № 361, постановление Правительства Челябинской области от 21.02.2008 г. № 34-П».

По информации, представленной Разработчиком проекта НПА в сводном отчете, рассматриваемое правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (в том числе и государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, ведущих или планирующих вести свою хозяйственную деятельность на территории Памятника природы (далее – участники отношений). Всего правовое регулирование затрагивает 1 участника отношений (охотпользователь). Источники данных: Схема размещения охотничьих угодий в Соболевском муниципальном районе Камчатского края (страница Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края в сети «Интернет»).

В рамках, проводимых регулирующим органом публичных консультаций, поступил 4 мнения/предложения/замечания от Зыкова Владимира Васильевича по совершенствованию правового регулирования.

Участник публичных обсуждений предлагает рассмотреть возможность внести Разработчику проекта НПА следующие изменения:

1) дополнить часть 10 проекта НПА пунктом 2 следующего содержания: «2) к вспомогательным видам разрешенного использования земельных участков отнесена заготовка лесных ресурсов (код 10.3) (в части заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов, недревесных лесных ресурсов и сбора ими лекарственных растений для собственных нужд). Так как предлагаемым проектом НПА права граждан на сбор дикоросов для целей личного потребления не учтены;

2) часть 17 проекта НПА изложить в следующей редакции: «17. Собственники, владельцы и пользователи земельных участков, на которых находится Памятник природы, принимают на себя обязательства по обеспечению режима его особой охраны.». Предлагаемая редакция соответствует положениям части 2 статьи 27 Федерального закона от 14.03.1995

№ 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях». Предлагаемое проектом постановления регулирование вытекает из смысла создания ООПТ;

3) в пункте 7 части 20 цифру 7 заменить на цифру 8, так как далее предлагается обеспечить права граждан на сбор дикоросов для целей личного потребления, которые редакцией проекта НПА не учтены;

4) часть 21 проекта постановления дополнить пунктом 8 следующего содержания: «8) заготовка и сбор гражданами для собственных нужд дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, других пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов), лекарственных растений, а также недревесных лесных ресурсов, за исключением грибов и дикорастущих растений, виды которых занесены в Красную книгу Российской Федерации, Красную книгу Камчатского края;».

Все замечания Участника были учтены Разработчиком проекта НПА.

В связи с принятием проекта Постановления появляются новые функции/полномочия/обязанности для исполнительного органа государственной власти Камчатского края, подведомственного учреждения – краевого государственного казенного учреждения «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников регионального значения Камчатского края» (далее – Учреждение). Учреждение осуществляет переданные полномочия Российской Федерации и органа государственной власти Камчатского края в области отношений, связанных с организацией, охраной и функционированием ООПТ регионального значения.

Посещение территории Памятника природы осуществляется по разрешениям, выдаваемым Учреждением. В этой связи у возможных участников отношений прогнозируются трудозатраты на оформление разрешений на посещение территории Памятника природы.

Возможные поступления в бюджет Камчатского края: в виде административных штрафов за нарушение режима и использование Памятника природы. А именно: в соответствии со статьей 8.39. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территории Памятника природы влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 000 до 4 000 рублей; на должностных лиц - от 15 000 до 20 000 рублей; на юридических лиц - от 300 000 руб. до 500 000 рублей. Возможные поступления в бюджет составят около 300 000 руб. в год (источники данных: на основе анализа средних данных по поступлениям оплаты административных штрафов в бюджет Камчатского края по территориям, находящимся под управлением Учреждения за 2020-2021 года).

В связи с принятием проекта НПА расходов бюджета Камчатского края не планируется.

По информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, **оценить расходы субъектов предпринимательской деятельности в связи с введением правового регулирования не представляется возможным.**

Вводимое регулирование не предусматривает отмену обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской деятельности.

Вместе с тем, проект НПА накладывает определенные запреты и ограничения на субъекты предпринимательской деятельности.

На территории Памятника природы запрещается всякая деятельность, влекущая за собой нарушение его сохранности, в том числе:

- 1) предоставление и использование земельных участков;
- 2) строительство, реконструкция, ремонт объектов капитального строительства;
- 3) деятельность, влекущая за собой нарушение, повреждение, уничтожение природного комплекса, в том числе нарушение исторически сложившегося ландшафта, почвенного и растительного покрова, мест обитаний (произрастаний) видов животных и растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Камчатского края;
- 4) пользование недрами, в том числе выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых;
- 5) проведение взрывных работ;
- 6) проведение гидромелиоративных, ирригационных, дноуглубительных и других работ, связанных с изменением дна и берегов водных объектов;
- 7) все виды лесопользования, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 4 – 8 части 21 настоящего Положения;
- 8) ведение сельского хозяйства, в том числе прогон и выпас скота, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 7 части 21 проекта НПА;
- 9) деятельность, ведущая к нарушению правил пожарной безопасности в лесах, в том числе разведение огня вне специально отведенных мест, выжигание растительности, пускание палов;
- 10) порча и загрязнение земель, в том числе в результате складирования горюче-смазочных материалов, размещения радиоактивных, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ
- 11) использование токсичных химических препаратов для охраны и защиты лесов, в том числе в научных целях;
- 12) деятельность, ведущая к загрязнению акватории водных объектов и их водоохраных зон, подземных вод отходами производства и потребления, любыми химическими и токсичными веществами, микроорганизмами;
- 13) все виды рыболовства;
- 14) посадка и стоянка вертолетов, стоянка механических транспортных средств без разрешения Учреждения;
- 15) размещение некапитальных объектов (строений и сооружений), палаточных лагерей, костровищ, иных мест отдыха;
- 16) накопление, размещение, захоронение, сжигание отходов производства и потребления;
- 17) сбор минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов и образцов горных пород, за исключением случаев, указанных в пункте 1 части 21 проекта НПА.

18) уничтожение или повреждение аншлагов и других информационных знаков и указателей, нанесение на скалы, информационные знаки и указатели самовольных надписей.

На территории Памятника природы разрешаются следующие виды деятельности:

1) научно-исследовательская деятельность, направленная на изучение биологического и ландшафтного разнообразия, динамики и структуры природных комплексов и объектов, включая сбор зоологических, ботанических, минералогических и палеонтологических коллекций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

2) осуществление государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды);

3) выполнение природоохранных и биотехнических мероприятий, в том числе мероприятий по сохранению, восстановлению и поддержанию в равновесном состоянии природных экосистем, сохранению и восстановлению ключевых мест обитаний (произрастания) объектов животного и растительного мира, нуждающихся в особых мерах охраны;

4) выполнение мероприятий, направленных на воспроизводство защитных лесов, повышение продуктивности защитных лесов, сохранение их полезных функций: мероприятия по лесовосстановлению, уходу за лесами (в том числе рубки ухода за лесными насаждениями), иные мероприятия, проводимые в соответствии с правилами лесовосстановления и правилами ухода за лесами, расположенными на особо охраняемых природных территориях;

5) выполнение мероприятий по охране лесов от загрязнения и иного негативного воздействия, включая меры по сохранению лесных насаждений, лесных почв, среды обитания объектов животного мира, других природных объектов в лесах;

6) ведение охотничьего хозяйства, включая выполнение мероприятий по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания в границах закрепленных охотничьих угодий;

7) прогон и выпас домашних северных оленей;

8) заготовка и сбор гражданами для собственных нужд дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, других пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов), лекарственных растений, а также недревесных лесных ресурсов, за исключением грибов и дикорастущих растений, виды которых занесены в Красную книгу Российской Федерации, Красную книгу Камчатского края;

9) экологический туризм;

10) эколого-просветительская деятельность.

В рамках достижения заявленных целей правового регулирования предусмотрено проведение мониторинга природоохранной деятельности на территориях Памятника природы в рамках отчета Учреждения. Затраты на проведение мониторинга заложены в бюджет Камчатского края на осуществление полномочий Учреждения.

Предполагаемая дата вступления проекта Постановления – август 2022 года.

Регулирующим органом риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не установлены.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства и саморегулирования неприемлемы.

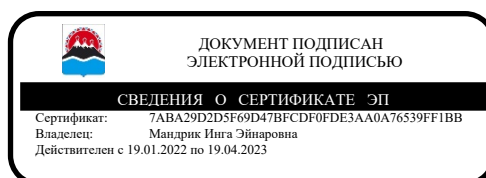
При оценке проекта НПА положений, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции в Камчатском крае в соответствии с нормами Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», не выявлено.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

Проект НПА не содержит положений:

- вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению;
- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и краевого бюджета;
- способствующих ограничению конкуренции.

И.о. Министра



И.Э. Мандрик