

## **Заключение**

### **об оценке регулирующего воздействия № 36/28**

Министерством экономического развития Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О памятнике природы регионального значения «Вулкан Хангар» (далее – проект Постановления, проект НПА), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее – регулирующий орган, Разработчик НПА), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту Постановления в сроки с 08.04.2022 по 19.05.2022.

Информация о начале публичных консультаций по проекту Постановления размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7620>.

Проект Постановления разработан в соответствии с требованиями части 1 статьи 17 Федерального конституционного закона от 12.07.2006 № 2-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Камчатской области и Корякского автономного округа», части 3 и 5 статьи 26 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», статьи 9 и 11 Закона Камчатского края от 29.12.2014 № 564 «Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае», части 4.1 Порядка принятия решений о создании, об уточнении границ, изменении режима особой охраны, о продлении срока функционирования, ликвидации (снятии статуса) особо охраняемых природных территорий регионального значения в Камчатском крае», утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 26.07.2016 № 291-П

Решением Исполнительного комитета Камчатского областного Совета народных депутатов от 09.01.1981 № 9 «О памятниках природы на территории Камчатской области» в целях сохранения особо ценных, в отдельных случаях уникальных природных объектов, имеющих важное народнохозяйственное и эстетическое значение, ряду природных объектов, в том числе вулкану Хангар, был придан правовой статус государственного Памятника природы под названием «Вулкан Хангар». При этом указанным решением границы, площадь и режим особой охраны Памятника природы установлены не были. Постановлением администрации Камчатской области от 12.05.1998 № 170 «О признании утратившими силу решений исполнительного комитета Камчатского

областного Совета народных депутатов» утверждены: название, географические координаты центральной точки, площадь (4800 га), текстовое описание прохождения границ и общий режим особой охраны Памятника природы. Памятник природы включает действующий стратовулкан Хангар с кальдерой (высота 2000,5 м) размерами 2,1 х 2,8 км, расположенный в истоках рек Квахона и Правый Хейван (бассейн реки Колпакова), Хангарские минеральные источники, кратерное высокогорное озеро Хангар (Кожгумк) (отметка уреза воды 1396,0 м) с глубинами до 150 м. Озеро окружено отвесными бортами кратера вулкана с острыми скалами и осыпями, в его восточной части имеется небольшая береговая терраса. В районе Памятника проходят пути миграционные пути северного оленя. Территория Памятника природы активно посещается туристическими группами, добирающимися до него преимущественно на вертолетах.

**Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:** основной задачей Памятника природы является сохранение в естественном состоянии ценного в экологическом, научном, рекреационном и эстетическом отношениях уникального высокогорного природного комплекса южной части Срединного хребта, представленного кратером-кальдерой действующего стратовулкана Хангар, охрана редких видов животных и растений, занесенных в Красную книгу Камчатского края и Красную книгу Российской Федерации, сохранение среды их обитания, путей миграции, регулирование использования ландшафтного и биологического разнообразия Памятника природы в научных, рекреационных, эколого-просветительских и культурных целях. Кроме того, впервые утверждаются границы Памятника природы в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом № 431-ФЗ, и его площадь.

**Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:** отсутствие до настоящего времени нормативного правового акта, регулирующего вопросы, связанные с охраной и использованием юридическими и физическими лицами территории и природных ресурсов Памятника природы регионального значения «Вулкан Хангар», затрудняет осуществление природоохранных и контрольно-надзорных мероприятий должностными лицами уполномоченных исполнительных органов государственной власти и подведомственными им учреждениями. Нерегулируемое посещение может привести к усилению фактора антропогенного воздействия на уязвимые горные экосистемы, деградации почвенного и растительного покрова, деградации и уничтожению редких видов животных и мест их обитания.

**Целями создания Памятника природы являются:**

1) сохранение в естественном состоянии ценного в экологическом, научном, рекреационном и эстетическом отношениях уникального высокогорного природного комплекса южной части Срединного хребта, представленного кратером-кальдерой действующего стратовулкана Хангар (отметка 2000,5 м) размерами 2,1 х 2,8 км, расположенной в истоках рек Квахона и Правый Хейван (бассейн реки Колпакова), с кратерным высокогорным озером Хангар (Кожгумк) (отметка уреза воды 1396,0 м), глубиной до 150 м,

окруженного отвесными бортами кратера вулкана с острыми скалами и осыпями и с небольшой береговой террасой в его восточной части, с дацитовым экструзивным куполом, часть короны которого выступает над поверхностью озера и образует в его юго-восточной части три небольших островка, а также каскадом живописных водопадов правого притока реки Правый Хейван, один из которых падает с высоты 16 м, двумя группами минеральных источников, одна из которых находится на высоте 1060,0 м в северной части кальдеры вблизи подножия конуса вулкана, в 1000 м от левого берега реки Квахона и дает начало ручью, впадающему в реку Квахона, с температура воды 5°С, другая – у западного борта кальдеры, состоящая из рассеянных вдоль берега безымянного притока реки Правый Хейван на высоте 800,0 м на площадке размерами на 10 x 10 м, с выходами с температурой воды 4-50С и отложениями охры;

2) сохранение в естественном состоянии природных экологических систем Хангарской котловины, их средообразующих функций и биологической продуктивности, в том числе уникальных экосистем горных бореальных лиственных (каменно-березовых) лесов, стелющихся стланиковых лесов, субальпийских лугов, высокогорных тундр и гольцов;

3) регулирование использования ландшафтного и биологического разнообразия Памятника природы в научных, рекреационных, эколого-просветительских и культурных целях;

4) охрана редких видов животных и растений, занесенных в Красную книгу Камчатского края и Красную книгу Российской Федерации, сохранение среды их обитания, путей миграции;

5) проведение научных исследований;

6) государственный экологический мониторинг (государственный мониторинг окружающей среды);

7) развитие регулируемого туризма;

8) экологическое просвещение населения.

Вводимым правовым регулированием:

1. Утверждается текстовое и графическое описание местоположения границ Памятника природы, выполненное в соответствии с требованиями к точности определения координат характерных точек границ особо охраняемой природной территории, установленными Федеральным законом от 30.12.2015 № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 431-ФЗ);

2. Утверждается площадь Памятника природы, расчет которой произведен в соответствии с требованиями Федерального закона № 431-ФЗ;

3. Устанавливается режим особой охраны Памятника природы, включающий закрытый перечень разрешенных и запрещенных видов деятельности;

4. Устанавливается правовой статус лесов, расположенных в границах Заказника, как защитных лесов в соответствии с требованиями пункта 1 части 2 статьи 111 Лесного кодекса Российской Федерации;

5. Устанавливаются основные виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Памятника природы в соответствии с требованиями части 14 статьи 2 Федерального закона № 33-ФЗ;

6. Вводится запрет на строительство, реконструкцию любых объектов, в связи с этим предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства не устанавливаются;

7. Вводится требование о посещении территории Памятника природы по разрешениям.

Регулирующим органом изучен опыт применения аналогичных норм правового регулирования в других субъектах Российской Федерации. Так, в Челябинской области принято постановление Правительства Челябинской области от 30.06.2021 № 264-П «О создании памятника природы Челябинской области река Ай от устья реки Бейды до деревни Сикияз-Тамак и внесении изменений в решение исполнительного комитета Челябинского областного Совета депутатов трудящихся от 21.01.1969 г. № 29, решение исполнительного комитета Челябинского областного Совета народных депутатов от 06.10.1987 г. № 361, постановление Правительства Челябинской области от 21.02.2008 г. № 34-П».

По информации, представленной Разработчиком проекта НПА в сводном отчете, рассматриваемое правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (в том числе и государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, ведущих или планирующих вести свою хозяйственную деятельность на территории Памятника природы (далее – участники отношений). Всего правовое регулирование затрагивает 1 участника отношений (охотпользователь). Источники данных: Схема размещения охотничьих угодий в Соболевском муниципальном районе Камчатского края (страница Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края в сети «Интернет»).

В рамках, проводимых регулирующим органом публичных консультаций, поступил 4 мнения/предложения/замечания от Зыкова Владимира Васильевича по совершенствованию правового регулирования.

Участник публичных обсуждений предлагает рассмотреть возможность внести Разработчику проекта НПА следующие изменения:

1) дополнить часть 10 проекта НПА пунктом 2 следующего содержания: «2) к вспомогательным видам разрешенного использования земельных участков отнесена заготовка лесных ресурсов (код 10.3) (в части заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов, недревесных лесных ресурсов и сбора ими лекарственных растений для собственных нужд). Так как предлагаемым проектом НПА права граждан на сбор дикоросов для целей личного потребления не учтены;

2) часть 17 проекта НПА изложить в следующей редакции: «17. Собственники, владельцы и пользователи земельных участков, на которых находится Памятник природы, принимают на себя обязательства по обеспечению режима его особой охраны.». Предлагаемая редакция соответствует положениям части 2 статьи 27 Федерального закона от 14.03.1995

№ 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях». Предлагаемое проектом постановления регулирование вытекает из смысла создания ООПТ;

3) в пункте 7 части 20 цифру 7 заменить на цифру 8, так как далее предлагается обеспечить права граждан на сбор дикоросов для целей личного потребления, которые редакцией проекта НПА не учтены;

4) часть 21 проекта постановления дополнить пунктом 8 следующего содержания: «8) заготовка и сбор гражданами для собственных нужд дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, других пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов), лекарственных растений, а также недревесных лесных ресурсов, за исключением грибов и дикорастущих растений, виды которых занесены в Красную книгу Российской Федерации, Красную книгу Камчатского края;».

Все замечания Участника были учтены Разработчиком проекта НПА.

В связи с принятием проекта Постановления появляются новые функции/полномочия/обязанности для исполнительного органа государственной власти Камчатского края, подведомственного учреждения – краевого государственного казенного учреждения «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников регионального значения Камчатского края» (далее – Учреждение). Учреждение осуществляет переданные полномочия Российской Федерации и органа государственной власти Камчатского края в области отношений, связанных с организацией, охраной и функционированием ООПТ регионального значения.

Посещение территории Памятника природы осуществляется по разрешениям, выдаваемым Учреждением. В этой связи у возможных участников отношений прогнозируются трудозатраты на оформление разрешений на посещение территории Памятника природы.

**Возможные поступления в бюджет Камчатского края:** в виде административных штрафов за нарушение режима и использование Памятника природы. А именно: в соответствии со статьей 8.39. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территории Памятника природы влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 000 до 4 000 рублей; на должностных лиц - от 15 000 до 20 000 рублей; на юридических лиц - от 300 000 руб. до 500 000 рублей. Возможные поступления в бюджет составят около 300 000 руб. в год (источники данных: на основе анализа средних данных по поступлениям оплаты административных штрафов в бюджет Камчатского края по территориям, находящимся под управлением Учреждения за 2020-2021 года).

**В связи с принятием проекта НПА расходов бюджета Камчатского края не планируется.**

По информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, **оценить расходы субъектов предпринимательской деятельности в связи с введением правового регулирования не представляется возможным.**

Вводимое регулирование не предусматривает отмену обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской деятельности.

Вместе с тем, проект НПА накладывает определенные запреты и ограничения на субъекты предпринимательской деятельности.

**На территории Памятника природы запрещается всякая деятельность, влекущая за собой нарушение его сохранности, в том числе:**

- 1) предоставление и использование земельных участков;
- 2) строительство, реконструкция, ремонт объектов капитального строительства;
- 3) деятельность, влекущая за собой нарушение, повреждение, уничтожение природного комплекса, в том числе нарушение исторически сложившегося ландшафта, почвенного и растительного покрова, мест обитаний (произрастаний) видов животных и растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Камчатского края;
- 4) пользование недрами, в том числе выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых;
- 5) проведение взрывных работ;
- 6) проведение гидромелиоративных, ирригационных, дноуглубительных и других работ, связанных с изменением дна и берегов водных объектов;
- 7) все виды лесопользования, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 4 – 8 части 21 настоящего Положения;
- 8) ведение сельского хозяйства, в том числе прогон и выпас скота, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 7 части 21 проекта НПА;
- 9) деятельность, ведущая к нарушению правил пожарной безопасности в лесах, в том числе разведение огня вне специально отведенных мест, выжигание растительности, пускание палов;
- 10) порча и загрязнение земель, в том числе в результате складирования горюче-смазочных материалов, размещения радиоактивных, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ
- 11) использование токсичных химических препаратов для охраны и защиты лесов, в том числе в научных целях;
- 12) деятельность, ведущая к загрязнению акватории водных объектов и их водоохраных зон, подземных вод отходами производства и потребления, любыми химическими и токсичными веществами, микроорганизмами;
- 13) все виды рыболовства;
- 14) посадка и стоянка вертолетов, стоянка механических транспортных средств без разрешения Учреждения;
- 15) размещение некапитальных объектов (строений и сооружений), палаточных лагерей, костровищ, иных мест отдыха;
- 16) накопление, размещение, захоронение, сжигание отходов производства и потребления;
- 17) сбор минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов и образцов горных пород, за исключением случаев, указанных в пункте 1 части 21 проекта НПА.

18) уничтожение или повреждение аншлагов и других информационных знаков и указателей, нанесение на скалы, информационные знаки и указатели самовольных надписей.

На территории Памятника природы разрешаются следующие виды деятельности:

1) научно-исследовательская деятельность, направленная на изучение биологического и ландшафтного разнообразия, динамики и структуры природных комплексов и объектов, включая сбор зоологических, ботанических, минералогических и палеонтологических коллекций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

2) осуществление государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды);

3) выполнение природоохранных и биотехнических мероприятий, в том числе мероприятий по сохранению, восстановлению и поддержанию в равновесном состоянии природных экосистем, сохранению и восстановлению ключевых мест обитаний (произрастания) объектов животного и растительного мира, нуждающихся в особых мерах охраны;

4) выполнение мероприятий, направленных на воспроизводство защитных лесов, повышение продуктивности защитных лесов, сохранение их полезных функций: мероприятия по лесовосстановлению, уходу за лесами (в том числе рубки ухода за лесными насаждениями), иные мероприятия, проводимые в соответствии с правилами лесовосстановления и правилами ухода за лесами, расположенными на особо охраняемых природных территориях;

5) выполнение мероприятий по охране лесов от загрязнения и иного негативного воздействия, включая меры по сохранению лесных насаждений, лесных почв, среды обитания объектов животного мира, других природных объектов в лесах;

6) ведение охотничьего хозяйства, включая выполнение мероприятий по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания в границах закрепленных охотничьих угодий;

7) прогон и выпас домашних северных оленей;

8) заготовка и сбор гражданами для собственных нужд дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, других пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов), лекарственных растений, а также недревесных лесных ресурсов, за исключением грибов и дикорастущих растений, виды которых занесены в Красную книгу Российской Федерации, Красную книгу Камчатского края;

9) экологический туризм;

10) эколого-просветительская деятельность.

В рамках достижения заявленных целей правового регулирования предусмотрено проведение мониторинга природоохранной деятельности на территориях Памятника природы в рамках отчета Учреждения. Затраты на проведение мониторинга заложены в бюджет Камчатского края на осуществление полномочий Учреждения.

Предполагаемая дата вступления проекта Постановления – август 2022 года.

Регулирующим органом риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не установлены.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства и саморегулирования неприемлемы.

При оценке проекта НПА положений, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции в Камчатском крае в соответствии с нормами Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», не выявлено.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

Проект НПА не содержит положений:

- вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению;
- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и краевого бюджета;
- способствующих ограничению конкуренции.

И.о. Министра



И.Э. Мандрик