

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 36/30

Министерством экономического развития Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Камчатского края «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления из краевого бюджета в 2022 году субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям в целях финансового обеспечения затрат, связанных с созданием модульных некапитальных средств размещения на территории Камчатского края» (далее – проект Постановления, проект НПА), разработанный Министерством туризма Камчатского края (далее – регулирующей орган, Разработчик НПА), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту Постановления в сроки с 30.05.2022 по 10.06.2022.

Информация о начале публичных консультациях по проекту Постановления размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7627>.

Основание для разработки проекта НПА: постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», распоряжение Правительства Российской Федерации от 21.04.2022 № 958-р «О выделении Ростуризму в 2022 году бюджетных ассигнований в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации на осуществление поддержки не менее 55 общественных инициатив, направленных на создание модульных некапитальных средств размещения», национальный проект «Туризм и индустрия гостеприимства», Федеральный проект «Развитие туристической инфраструктуры».

Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: недостаток в регионе коллективных средств размещения туристов.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: невозможность существенного увеличения туристического потока в регионе и

как следствие недостаточное развитие туристической отрасли в Камчатском крае.

Вводимым правовым регулированием утверждается Порядок определения объема и предоставления из краевого бюджета в 2022 году субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям в целях финансового обеспечения затрат, связанных с созданием модульных некапитальных средств размещения на территории Камчатского края (далее – Порядок), регулирует предоставление из краевого бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям в целях достижения результатов основного мероприятия «Региональный проект «Развитие туристической инфраструктуры (Камчатский край)» подпрограммы 1 «Создание и развитие туристской инфраструктуры в Камчатском крае» Государственной программы Камчатского края «Развитие внутреннего и въездного туризма в Камчатском крае», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 554-П (далее – Государственная программа), в целях финансового обеспечения затрат, связанных с созданием модульных некапитальных средств размещения на территории Камчатского края (далее – субсидия).

К категории получателей субсидий относятся юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность гостиниц, а также деятельность по предоставлению услуг в сфере туризма на территории Камчатского края (далее – Получатели субсидии). По сведениям, представленным Разработчиком проекта НПА в Сводном отчете, ожидается 20 - 30 заявителей на получение субсидии (источники данных: мониторинг, отчет по реализации Государственной программы Камчатского края «Развитие внутреннего и въездного туризма на территории Камчатского края» по итогам прошлых лет, сайт Федеральной налоговой службы по Камчатскому краю).

Проект НПА наделяет новыми функциями (полномочиями, обязанностями и правами) исполнительный орган Камчатского края – Министерство туризма Камчатского края, такими как:

- 1) проведение конкурсного отбора получателей субсидии;
- 2) прием документов от потенциальных получателей субсидии;
- 3) проверка документов от потенциальных получателей субсидии;
- 4) заключение соглашения о предоставлении субсидии;
- 5) перечисление субсидии получателю субсидии;
- 6) получение (анализ информации) отчетов о достижении результатов предоставления субсидии и показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии, а также отчетов об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия;
- 7) осуществление в отношении заключивших соглашение Получателей субсидии проверок.

На цели субсидирования, предусмотренные проектом НПА, в бюджете Камчатского края предусмотрено 101 010,10101 тыс. руб.

Проект Постановления наделяет новыми обязанностями субъектов предпринимательской деятельности, такими как:

- 1) предоставление пакета документов на получение субсидии;
- 2) обязательство получателя субсидии создать новые рабочие места из расчета не менее 1,5 рабочих места при устройстве 10 модульных некапитальных средств размещения;
- 3) обязательство получателя субсидии создать не менее двух койко-мест в одном модульном некапитальном средстве размещения;
- 4) обязательство получателя субсидии в сроки, установленные соглашением, предоставить сведения, документы (отчеты) по формам и содержанию, установленные соглашением.

В связи с введением проекта НПА **потенциальными расходами субъектов предпринимательской деятельности** могут быть расходы на: изготовление копий необходимых документов для предоставления заявки на участие в конкурсе в количестве 40 шт.– 400 руб., из расчета 1 лист – 10 руб.; подготовку документов и отчетов, предусмотренных проектом НПА и соглашением о предоставлении субсидий – из расчета 3 рабочих дня в общей сумме 6 тыс. руб. (затраты на заработную плату).

В соответствии с условиями проекта НПА **доходы субъектов предпринимательской деятельности** могут составлять от 10 000,000 тыс. руб., в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до регулирующего органа на соответствующие цели до 101 010, 10101 тыс. руб.

В рамках публичных консультаций регулирующим органом совместно с уполномоченным проведена (06.06.2022) рабочая встреча с представителями бизнес-сообществ и субъектами предпринимательской деятельности.

По результатам проведения рабочей встречи Разработчику проекта НПА даны конкретные рекомендации по совершенствованию рассматриваемого правового регулированию, такие как:

– дополнить пункт 6 части 11 проект постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления из краевого бюджета в 2022 году субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям в целях финансового обеспечения затрат, связанных с реализацией общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры на территории Камчатского края» (далее – проект НПА), предусматривающего «наличие прав на использование земельного участка, на котором предполагается к реализации проект по развитию туристической инфраструктуры» формулировкой следующего содержания «допускающих возможность реализации Проекта»;

– внести изменения в часть 13 проекта НПА в части изменения организации, осуществляющей прием документов на участие в конкурсе;

– исключить из проекта НПА обязательства по предоставлению: заверенной подписью и печатью Участника конкурса (последнее при наличии) копии договоров на приобретение, доставку и монтаж (установку) объектов

(основных средств, материальных ценностей), договоров аренды необходимых для развития инфраструктуры туризма;

- внести изменения в часть 15 проекта НПА в части возможности регистрации документов, поступивших по средствам почтовой связи, после окончания сроков приема документов. исходя из даты, проставленной при приеме документов в почтовом отделении;

- внести корректировки в формулу расчета субсидии в части установления максимального размера субсидии, не превышающей заявленной потребности заявителей;

- привести часть 22 проекта НПА (в части результатов предоставления субсидии) в соответствие с общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492.

Разработчиком проекта НПА все замечания, выработанные участниками рабочей встречи, учтены.

В рамках проведения публичных консультаций поступили позиции от: администрации Олюторского муниципального района, администрации Пенжинского муниципального района, ООО Туристическая компания «Край вулканов», ООО «АДЕРС», ООО «Камчатская вершина». Участники публичных консультаций поддержали выбранный Разработчиком проектом НПА способ правового регулирования.

Предполагаемая дата вступления проекта Постановления – июль 2022 года.

Регулирующим органом риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не установлены.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства и саморегулирования неприемлемы.

При оценке проекта НПА положений, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции в Камчатском крае в соответствии с нормами Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», не выявлено.

Проект НПА не содержит положений:

- вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению;

- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и краевого бюджета;
- способствующих ограничению конкуренции.

И.о. Министра



И.Э. Мандрик