

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 41/31

Министерством экономического развития Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Камчатского края «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления из краевого бюджета в 2022 году субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям в целях финансового обеспечения затрат, связанных с реализацией общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры на территории Камчатского края» (далее – проект Постановления, проект НПА), разработанный Министерством туризма Камчатского края (далее – регулирующий орган, Разработчик НПА), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту Постановления в сроки с 01.06.2022 по 15.06.2022.

Информация о начале публичных консультациях по проекту Постановления размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7628>.

Основание для разработки проекта НПА: распоряжение Правительства РФ от 25.05.2022 № 1290-р «О направлении бюджетных ассигнований и утверждении распределения субсидий, предоставляемых в 2022 году, на реализацию отдельных мероприятий государственной поддержки развития инфраструктуры туризма», постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», национальный проект «Туризм и индустрия гостеприимства», Федеральный проект «Развитие туристической инфраструктуры».

Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: недостаточное развитие в регионе туристической инфраструктуры.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: невозможность существенного увеличения туристического потока в регионе и

как следствие недостаточное развитие туристической отрасли в Камчатском крае.

Вводимым правовым регулированием утверждается Порядок определения объема и предоставления из краевого бюджета в 2022 году субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям в целях финансового обеспечения затрат, связанных с реализацией общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры на территории Камчатского края в 2022 году (далее – Порядок), регулирует предоставление из краевого бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям в целях достижения результатов основного мероприятия «Региональный проект «Развитие туристической инфраструктуры (Камчатский край)» подпрограммы 1 «Создание и развитие туристской инфраструктуры в Камчатском крае» Государственной программы Камчатского края «Развитие внутреннего и въездного туризма в Камчатском крае», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 554-П (далее – Государственная программа), в целях финансового обеспечения затрат, связанных с реализацией общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры на территории Камчатского края (далее – субсидия).

К категории получателей субсидий относятся юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по предоставлению услуг в сфере туризма на территории Камчатского края (далее - Получатели субсидии). По сведениям, представленным Разработчиком проекта НПА в Сводном отчете, ожидается 20 – 30 заявителей на получение субсидии (источники данных: мониторинг, отчет по реализации Государственной программы Камчатского края «Развитие внутреннего и въездного туризма на территории Камчатского края» по итогам прошлых лет, сайт Федеральной налоговой службы по Камчатскому краю).

Проект НПА наделяет новыми функциями (полномочиями, обязанностями и правами) исполнительный орган Камчатского края – Министерство туризма Камчатского края, такими как:

- 1) проведение конкурсного отбора получателей субсидии;
- 2) прием документов от потенциальных получателей субсидии;
- 3) проверка документов от потенциальных получателей субсидии;
- 4) заключение соглашения о предоставлении субсидии;
- 5) перечисление субсидии получателю субсидии;
- 6) получение (анализ информации) отчетов о достижении результатов предоставления субсидии и показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии, а также отчетов об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия;
- 7) осуществление в отношении заключивших соглашение Получателей субсидии проверок.

На цели субсидирования, предусмотренные проектом НПА, в бюджете Камчатского края предусмотрено 63 664,900 тыс. руб.

Проект Постановления наделяет новыми обязанностями субъектов предпринимательской деятельности, такими как:

- 1) предоставление пакета документов на получение субсидии;
- 2) обязательство получателя субсидии в сроки, установленные соглашением, предоставить сведения, документы (отчеты) по формам и содержанию, установленные соглашением.

В связи с введением проекта НПА **потенциальными расходами субъектов предпринимательской деятельности** могут быть расходы на: изготовление копий необходимых документов для предоставления заявки на участие в конкурсе в количестве 40 шт.– 400 руб., из расчета 1 лист – 10 руб.; подготовку документов и отчетов, предусмотренных проектом НПА и соглашением о предоставлении субсидий – из расчета 3 рабочих дня в общей сумме 6 тыс. руб. (затраты на заработную плату).

В соответствии с условиями проекта НПА **доходы субъектов предпринимательской деятельности могут** составлять на одного Получателя субсидии в максимальном размере 10 101,01010 тыс. руб. Минимальный размер не предусмотрен условиями НПА.

В рамках публичных консультаций регулирующим органом совместно с уполномоченным проведена (06.06.2022) рабочая встреча с представителями бизнес-сообществ и субъектами предпринимательской деятельности.

По результатам проведения рабочей встречи Разработчику проекта НПА даны конкретные рекомендации по совершенствованию рассматриваемого правового регулированию, такие как:

– дополнить пункт 6 части 11 проект постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления из краевого бюджета в 2022 году субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям в целях финансового обеспечения затрат, связанных с реализацией общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры на территории Камчатского края» (далее – проект НПА), предусматривающего «наличие прав на использование земельного участка, на котором предполагается к реализации проект по развитию туристической инфраструктуры» формулировкой следующего содержания «допускающих возможность реализации Проекта»;

– внести изменения в часть 13 проекта НПА в части изменения организации, осуществляющей прием документов на участие в конкурсе;

– исключить из проекта НПА обязательства по предоставлению: заверенной подписью и печатью Участника конкурса (последнее при наличии) копии договоров на приобретение, доставку и монтаж (установку) объектов (основных средств, материальных ценностей), договоров аренды необходимых для развития инфраструктуры туризма;

– внести изменения в часть 15 проекта НПА в части возможности регистрации документов, поступивших по средствам почтовой связи, после

окончания сроков приема документов. исходя из даты, проставленной при приеме документов в почтовом отделении;

- внести корректировки в формулу расчета субсидии в части установления максимального размера субсидии, не превышающей заявленной потребности заявителей;

- привести часть 22 проекта НПА (в части результатов предоставления субсидии) в соответствие с общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492.

Разработчиком проекта НПА все замечания, выработанные участниками рабочей встречи, учтены.

В рамках проведения публичных консультаций поступили позиции от: Министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края, Администрация Петропавловск-Камчатского городского округа; администрации Елизовского муниципального района; администрации Мильковского муниципального района; администрации Усть-Камчатского муниципального района; администрации Карагинского муниципального района; администрации Тигильского муниципального района; ООО Туристическая компания «Край вулканов»; ООО «АДЕРС», ООО «Камчатская вершина».

Участники публичных консультаций поддержали выбранный Разработчиком проектом НПА способ правового регулирования.

Предполагаемая дата вступления проекта Постановления – июль 2022 года.

Регулирующим органом риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не установлены.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства и саморегулирования неприемлемы.

При оценке проекта НПА положений, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции в Камчатском крае в соответствии с нормами Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», не выявлено.

Проект НПА не содержит положений:

- вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению;

- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и краевого бюджета;
- способствующих ограничению конкуренции.

И.о. Министра



И.Э. Мандрик