

Заключение № 36-Э/3

об экспертизе приказа Министерства сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края от 28.12.2021 № 29/145 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии производителям зерновых культур в целях возмещения части затрат на производство и реализацию зерновых культур»

Министерством экономического развития Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с пунктом 5.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Постановление Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П), рассмотрен приказ Министерства сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края от 28.12.2021 № 29/145 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии производителям зерновых культур в целях возмещения части затрат на производство и реализацию зерновых культур» (далее – НПА, Приказ Минсельхозпищепрома Камчатского края от 28.12.2021 № 29/145), включенный в план проведения экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденный приказом Министерства инвестиций, промышленности и предпринимательства Камчатского края от 17.02.2022 № 22- п, и сообщается следующее.

Приказом Министерства сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края от 28.12.2021 № 29/145 утвержден Порядок предоставления субсидии производителям зерновых культур в целях возмещения части затрат на производство и реализацию зерновых культур (далее – Порядок предоставления субсидии производителям зерновых культур, Приказ от 28.12.2021 № 29/145).

Информация об экспертизе Порядка предоставления субсидии производителям зерновых культур размещена уполномоченным органом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресам:

- <https://www.kamgov.ru/minecon/ocenka-reguliruusego-vozdjstvia/ekspertiza-npa-kamcatskogo-kraa>;
- <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7638>.

Разработчиком Приказа от 28.12.2021 № 29/145 является Министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края (далее – Разработчик НПА, Минсельхозпищепром Камчатского края).

Уполномоченным органом проведены публичные консультации в сроки с 20.07.2022 по 16.08.2022 с целью сбора сведений о положениях, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности и определения степени достижения цели регулирования.

На основе проведенной экспертизы Порядка предоставления субсидии производителям зерновых культур уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Порядок предоставления субсидии производителям зерновых культур разработан в целях реализации подпрограммы «Развитие растениеводства и мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» государственной программы Камчатского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Камчатского края», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 523-П (далее – Госпрограмма), Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717, в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» и **определяет цели, порядок и условия** предоставления субсидии на возмещение части затрат (без учета налога на добавленную стоимость), на производство и реализацию зерновых культур (далее – субсидия), источником финансового обеспечения которой являются средства краевого и федерального бюджетов.

Целями подпрограммы «Развитие растениеводства и мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» Государственной программы Камчатского края (Подпрограмма 1 Государственной программы Камчатского края) являются:

1) обеспечение продовольственной безопасности Камчатского края путем эффективного и устойчивого развития АПК, обеспечивающего на

мелиорированных землях стабильное увеличение валового производства сельскохозяйственной продукции, в том числе продукции растениеводства местного производства по доступной по цене и безопасной по качеству;

2) повышение конкурентоспособности, рентабельности и устойчивости сельскохозяйственного производства, в том числе продукции растениеводства местного производства на внутреннем рынке, за счет восстановления и развития мелиоративной отрасли в системе АПК, а также эффективного и рационального использования природных ресурсов

3) создание условий для эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения.

Общий объем финансирования Подпрограммы 1 составляет 1 060 299,06518 тыс. рублей, в том числе за счет средств:

федерального бюджета (по согласованию) - 281 179,25730 тыс. рублей, из них по годам:

2014 год - 24 714,40000 тыс. рублей;

2015 год - 35 834,80000 тыс. рублей;

2016 год - 25 004,00000 тыс. рублей;

2017 год - 7 394,70000 тыс. рублей;

2018 год - 12 628,60000 тыс. рублей;

2019 год - 6 376,70000 тыс. рублей;

2020 год - 32 772,90000 тыс. рублей;

2021 год - 21 552,60730 тыс. рублей;

2022 год - 29 767,45000 тыс. рублей;

2023 год - 39 142,25000 тыс. рублей;

2024 год - 45 990,85000 тыс. рублей;

2025 год - 0,00000 тыс. рублей;

краевого бюджета - 777 706,37253 тыс. рублей, из них по годам:

2014 год - 47 263,74906 тыс. рублей;

2015 год - 49 164,52349 тыс. рублей;

2016 год - 56 009,08700 тыс. рублей;

2017 год - 75 678,98410 тыс. рублей;

2018 год - 69 268,02418 тыс. рублей;

2019 год - 67 811,68535 тыс. рублей;

2020 год - 55 178,19143 тыс. рублей;

2021 год - 71 254,18657 тыс. рублей;

2022 год - 95 859,34998 тыс. рублей;

2023 год - 32 052,30836 тыс. рублей;

2024 год - 31 751,11349 тыс. рублей;

2025 год - 113 325,41875 тыс. рублей; **внебюджетных источников** (по согласованию) - 1413,43535 тыс. рублей, из них по годам:

2014 год - 676,19500 тыс. рублей;

2015 год - 526,15080 тыс. рублей;

2016 год - 103,98500 тыс. рублей;

2017 год - 107,10455 тыс. рублей;

2018 год - 0,00000 тыс. рублей;
2019 год - 0,00000 тыс. рублей;
2020 год - 0,00000 тыс. рублей;
2021 год - 0,00000 тыс. рублей;
2022 год - 0,00000 тыс. рублей;
2023 год - 0,00000 тыс. рублей;
2024 год - 0,00000 тыс. рублей;
2025 год - 0,00000 тыс. рублей

Субсидия предоставляется сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), а также научным организациям, профессиональным образовательным организациям, образовательным организациям высшего образования, которые в процессе научной, научно-технической и (или) образовательной деятельности осуществляют производство сельскохозяйственной продукции (зерновых культур) (далее – получатели субсидии, субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности), ее первичную и последующую (промышленную) переработку – по ставке на 1 тонну реализованных зерновых культур, **по следующим направлениям затрат:**

- 1) приобретение семян и посадочного материала сельскохозяйственных культур для зерновых культур;
- 3) оплата труда работников, занятых на производстве зерновых культур, включая взносы на социальное страхование;
- 4) приобретение агрохимикатов (средств защиты растений);
- 5) приобретение минеральных удобрений, используемых при производстве зерновых культур;
- 6) приобретение расходных материалов, связанных с производством зерновых культур (тара, укрывной материал, инвентарь, упаковочная пленка, спецодежда);
- 7) иные затраты, связанные с производством зерновых культур.

Выгоды субъектов предпринимательской деятельности заключаются в получении субсидии на возмещение части затрат, направленных на производство и реализацию зерновых культур.

Расчет объема субсидии осуществляется по следующей формуле:

$$C_i = CT \times V_{pi}, \text{ где:}$$

C_i – объем субсидии, предоставляемой i -му получателю субсидии на возмещение части затрат, направленных на производство и реализацию зерновых культур по ставке на 1 тонну реализованных зерновых культур собственного производства;

V_{pi} – объем реализованных зерновых культур i -м получателем субсидии в году, предшествующему году участия в отборе (тыс. тонн);

СТ – ставка субсидии на 1 тонну реализованных зерновых культур собственного производства, которая рассчитывается по следующей формуле:

$$СТ = \frac{ОС}{\sum_{i=0}^n V_{pi}}, \text{ где:}$$

ОС – объем средств, предусмотренных в бюджете Камчатского края на реализацию мероприятия, связанного с возмещением части затрат, направленных на производство и реализацию зерновых культур по ставке на 1 тонну реализованных зерновых культур собственного производства в текущем финансовом году (тыс. рублей);

$\sum_{i=0}^n V_{pi}$ – общий объем реализованных зерновых культур i -ми получателями субсидии в году, предшествующему году участия в отборе (тыс. тонн).

Затраты получателей субсидии следующие. Для участия в отборе участник представляет в Минсельхозпищепром Камчатского края пакет документов, определенный частью 9 Приказа от 28.12.2021 № 29/145. Затраты в данном случае у потенциальных получателей субсидии минимальны. Кроме того, после определения победителя отбора, получатель субсидии должен заключить Соглашение в ГИИС «Электронный бюджет». В данном случае на рабочем месте получателя субсидии должно быть установлено средство криптографической защиты информации «КриптоПро CSP» и квалифицированный сертификат ключа проверки электронной подписи (далее – сертификат). Сертификаты, используемые для работы в ГИИС «Электронный бюджет», могут быть выданы любым удостоверяющим центром, получившим аккредитацию на соответствие установленным законодательством Российской Федерации требованиям. В данном случае затраты получателей субсидии выражаются в определенных трудозатратах на получение сертификатов и трудозатратах на установку средств криптографической защиты информации «КриптоПро CSP». После получения субсидии у получателей субсидии возникает обязанность по предоставлению не позднее десятого рабочего дня, следующего за годом предоставления субсидии посредством ГИИС «Электронный бюджет» отчета о достижении значения результата предоставления субсидии, по форме, установленной Соглашением.

По сообщению Минсельхозпищепрома Камчатского края в целях предоставления субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим производство и реализацию зерновых культур в регионе, между Правительством Камчатского края и Министерством сельского хозяйства

Российской Федерации было заключено соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, в рамках которого бюджету Камчатского края предоставлен иной межбюджетный трансфер в размере 5,3 тыс. рублей. Вместе с тем, в связи с заключением дополнительного соглашения от 22.06.2022 о расторжении Соглашения расходным расписанием от 28.06.2022 лимиты бюджетных обязательств в указанном размере были отозваны.
Реализация мероприятия в настоящее время не осуществляется.

По результатам проведения публичных консультаций поступило 10 мнений/предложений/позиций от следующих участников публичных консультаций: Администрации Усть-Большерецкого муниципального района; Администрации Олюторского муниципального района; Администрации Елизовского городского поселения; Администрации Мильковского муниципального района; МКУ «Центр экономического развития»; Администрации Быстринского муниципального района; Управления экономического развития и предпринимательства администрация Петропавловск-Камчатского городского округа; Администрации городского округа «поселок Палана»; Администрации Вилючинского городского округа; Администрации Усть-Камчатского муниципального района. Всего поступило 10 мнений/предложений/позиций. Все участники публичных консультаций поддержали рассматриваемое правовое регулирование. Подробная информация об учете предложений отражена в Своде предложений, приложенном к настоящему Заключению об экспертизе.

В результате проведения экспертизы Приказа от 28.12.2021 № 29/145 уполномоченным органом сформированы следующие замечания по с учетом мнений/предложений участников публичных консультаций.

1. Приказ от 28.12.2021 № 29/145 не регламентирует способы подачи участниками отбора документов, необходимых для получения субсидии.

Уполномоченный орган рекомендует Разработчику НПА предусмотреть в Приказе от 28.12.2021 № 29/145 один из способов подачи документов, – посредством электронного документооборота.

2. В соответствии с частью 3 Постановления Правительства РФ от 05.04.2022 № 590 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регуливающим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и об особенностях предоставления указанных субсидий и субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в 2022 году» приостанавливается действие до 1 января 2023 г. следующего требования к участнику отбора, которому он должен

соответствовать, а именно: у участника отбора (получателя субсидии) должна отсутствовать просроченная задолженность по возврату в краевой бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами Камчатского края и иная просроченная задолженность перед бюджетом Камчатского края.

Уполномоченный орган полагает необходимым внести изменения в Приказ от 28.12.2021 № 29/145, приостановив действие данного требования в отношении участников отбора.

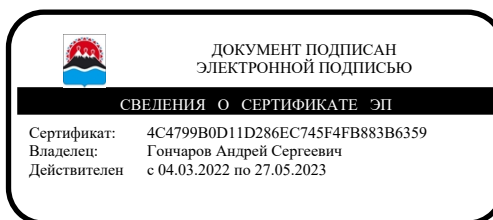
Выбранный Разработчиком НПА способ правового регулирования позволяет обеспечить достижение заявленных целей правового регулирования. Применение альтернативных способов не представляется возможным. Риски решения проблемы и риски негативных последствий отсутствуют.

По мнению уполномоченного органа Приказ от 28.12.2021 № 29/145 содержит отдельные положения, которые могут устанавливать затруднения в осуществлении предпринимательской деятельности, вызванные применением отдельных норм положений рассматриваемого НПА.

В ходе анализа положений Приказа от 28.12.2021 № 29/145 уполномоченный орган рекомендует Разработчику НПА принять во внимание замечания, изложенные в настоящем заключении об экспертизе, и внести соответствующие изменения по совершенствованию правового регулирования, направленного на предоставление субсидий производителям зерновых культур в целях возмещения части затрат на производство и реализацию зерновых культур.

В соответствии с частью 5.17(2). Постановления Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П в случае несогласия с содержащимися в заключении о результатах экспертизы выводами Разработчик НПА в течение 10 рабочих дней со дня получения заключения о результатах экспертизы формирует таблицу разногласий в отношении выводов, изложенных в заключении о результатах экспертизы и направляет ее в уполномоченный орган.

Министр



А.С. Гончаров

Садовникова Алла Сергеевна +7 (4152) 21-56-43