

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 36/37

Министерством экономического развития Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Камчатского края «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно» (далее – проект Постановления, проект НПА), разработанный отделом развития предпринимательства Министерства экономического развития Камчатского края (далее – регулирующий орган, Разработчик НПА), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 20.05.2022 по 17.06.2022.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена на региональном портале: <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7625>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект НПА отнесен к высокой степени регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 1 части 1.4 Постановления Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П.

Проект НПА разработан в соответствии со следующими региональными и федеральными нормативными правовыми актами:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ;
- постановление Правительства Камчатского края от 01.07.2021 № 277-П «О государственной программе Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края»;

- приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 26.03.2021 № 142 «Об утверждении требований к реализации мероприятий, осуществляемых субъектами Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации, направленных на достижение целей, показателей и результатов региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и

результатов федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства»;

– постановление Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: недостаточность стартового капитала, а также средств для развития предпринимательской деятельности у субъектов малого и среднего предпринимательства, созданных физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно.

Основание для разработки проекта нормативного правового акта: отсутствие на территории Камчатского края нормативного правового акта, регулирующего порядок и условия предоставления грантов в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно.

Краткое описание целей предлагаемого регулирования: развитие молодежного предпринимательства в Камчатском крае.

Проектом НПА утверждается порядок предоставления грантов в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно (далее – Порядок). Порядок регламентирует условия предоставления грантов в форме субсидий (далее – субсидии) субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно (далее – СМСП), на финансовое обеспечение затрат, связанных с реализацией товаров, работ, услуг, посредством проведения конкурса.

В соответствии с проектом Постановления средства субсидии предоставляются СМСП на финансовое обеспечение следующих расходов, связанных с реализацией проекта в сфере предпринимательской деятельности:

- 1) аренда нежилого помещения за период не более 6 месяцев;
- 2) ремонт нежилого помещения, включая приобретение строительных материалов, оборудования, необходимого для ремонта помещения;
- 3) аренда за период не более 6 месяцев и (или) приобретение оргтехники, оборудования (в том числе инвентаря, мебели);
- 4) выплата по передаче прав на франшизу (паушальный платеж);
- 5) технологическое присоединение к объектам инженерной инфраструктуры (электрические сети, газоснабжение, водоснабжение, водоотведение, теплоснабжение);

б) оплата коммунальных услуг и услуг электроснабжения за период не более 6 месяцев;

7) оформление результатов интеллектуальной деятельности;

8) приобретение основных средств (за исключением приобретения зданий, сооружений, земельных участков, автомобилей);

9) переоборудование транспортных средств для перевозки маломобильных групп населения, в том числе инвалидов;

10) оплата услуг связи, в том числе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» за период не более 6 месяцев;

11) оплата услуг по созданию, технической поддержке, наполнению, развитию и продвижению в средствах массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (услуги хостинга, расходы на регистрацию доменных имен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и продление регистрации, расходы на поисковую оптимизацию, услуги/работы по модернизации сайта и аккаунтов в социальных сетях) за период не более 6 месяцев;

12) приобретение программного обеспечения и неисключительных прав на программное обеспечение (расходы, связанные с получением прав по лицензионному соглашению, расходы по адаптации, настройке, внедрению и модификации программного обеспечения, расходы по сопровождению программного обеспечения за период не более 6 месяцев);

13) приобретение сырья, расходных материалов, необходимых для производства продукции и оказания услуг;

14) уплата первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга и (или) лизинговых платежей за период не более 6 месяцев;

15) реализация мероприятий по профилактике новой коронавирусной инфекции, включая мероприятия, связанные с обеспечением выполнения санитарно-эпидемиологических требований, за период не более 6 месяцев.

Правовое регулирование затрагивает интересы СМСП, созданных физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно. Информация о количественной оценке у Разработчика отсутствует.

Расходы субъектов предпринимательской деятельности связаны со следующим:

– формирование пакета документов, регламентированных проектом НПА, на получение субсидии, в том числе составление бизнес-плана – 3 часа;

– защита проекта на заседании конкурсной комиссии – 0,5 часа;

– предоставление отчета отчетности о достижении результатов предоставления субсидии – 1 час.

Итого расходы субъектов предпринимательской деятельности могут достигать до 3 400 рублей (при средней заработной плате 105 233 рублей в месяц (по данным Ростата, за апрель 2022 в Камчатском крае) и 4,5 рабочих часов).

Выгода субъектов предпринимательской деятельности заключается в фактическом получении мер финансовой поддержки. Максимальный размер субсидии не превышает 500 тысяч рублей на одного получателя поддержки. Минимальный размер субсидии не может составлять менее 100 тысяч рублей.

При этом субсидия предоставляется при условии софинансирования СМСП расходов, связанных с реализацией проекта в сфере предпринимательской деятельности, в размере не менее 25 процентов от размера расходов, предусмотренных проектом НПА. Размер субсидии определяется конкурсной комиссией пропорционально размеру расходов СМСП, предусмотренных на реализацию проекта в сфере предпринимательской деятельности.

Вводимое правовое регулирование накладывает определенные обязанности и ответственность на субъекты предпринимательской деятельности, а именно. В случае принятия решения об участии в конкурсном отборе участник конкурса/заявитель:

1) должен соответствовать требованиям и условиям предоставления субсидии на дату регистрации конкурсной заявки в журнале регистрации конкурсных заявок (в том числе софинансировать расходы, связанные с реализацией проекта в сфере предпринимательской деятельности, в размере не менее 25 процентов);

2) может подать только одну конкурсную заявку на участие в конкурсном отборе в рамках одного конкурса СМСП;

3) вправе отозвать конкурсную заявку в любое время до момента рассмотрения ее рабочей группой. Заявитель имеет право устранить выявленные несоответствия конкурсной заявки условиям предоставления поддержки;

4) должен принимать участие в защите проектов лично либо при наличии уважительной причины, подтвержденной документально, обеспечивает участие в защите проектов своего законного представителя на основании доверенности, оформленной в соответствии с законодательством Российской Федерации;

5) заключить договор о предоставлении субсидии (в случае принятия положительного решения в отношении участника конкурса/заявителя);

6) предоставить в течение 35 календарных дней с даты заключения договора о предоставлении субсидии документов, подтверждающих расходы по софинансированию бизнес-плана, произведенные победителем конкурса;

7) вернуть в бюджет Камчатского края в течение 30 календарных дней со дня получения СМСП уведомления Центра остаток средств субсидии, неиспользованный в отчетном финансовом году.

Проект Постановления предусматривает введение новых функций/полномочий/обязанностей для исполнительного органа Камчатского края, а именно для регулирующего органа, таких как:

1) размещение уведомления о начале проведения конкурсного отбора и о результатах проведения на едином портале и на официальном сайте регулирующего органа;

2) организация конкурсного отбора;

3) утверждение состава рабочей группы, которая осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о рабочей группе при проведении конкурса для предоставления грантов в форме субсидий СМСП, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно;

4) осуществление взаимодействия с автономной некоммерческой организацией «Камчатский центр поддержки предпринимательства» (в части

проверки конкурсных заявок условиям предоставления поддержки);

5) заключение договора о перечислении субсидии;

6) перечисление субсидии на расчетный счет СМСП (которые признаны победителями конкурсного отбора);

7) установление возможности осуществления СМСП расходов, источником финансового обеспечения которого являются неиспользованные в отчетном финансовом году остатки субсидии. Принятие решения о наличии потребности в указанных средствах по согласованию с Министерством финансов Камчатского края;

8) осуществление мониторинга деятельности получателя субсидии и информирование Минэкономразвития России в случае прекращения его деятельности с указанием причин (в течение трех лет с даты предоставления субсидии).

На цели субсидирования, предусмотренные проектом НПА, предусмотрено 35 557 777,78 рублей; из федерального бюджета – 35 202 200,00; 355 577,78 – из краевого.

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий: при предоставлении государственной поддержки – риски средние. В связи с принятием проекта НПА необходимо осуществлять контроль целевого использования средств субсидии, контроль за исполнением условий договоров с исполнителями услуг, то есть возникает риск неисполнения условий договора, риск нецелевого использования средств субсидии, риск не освоения бюджетных средств.

Рассматриваемое регулирование не предусматривает отмену обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской и деятельности.

В рамках проведения публичных консультаций по проекту НПА предложений, мнений от участников публичных консультаций не поступало. В этой связи уполномоченный орган организовал рабочую встречу 16.06.2022 с заинтересованными предпринимателями и иными лицами. В ходе проведения рабочей встречи Разработчику проекта НПА была дана рекомендация по рассмотрению возможности внести изменения в проект НПА, декомпозировав оценочные баллы по критериям оценки. Кроме того, Центру «Мой бизнес» в ходе проведения рабочей встречи даны рекомендации по активизации работы в рамках информирования субъектов малого и среднего предпринимательства о необходимости заблаговременной подготовки пакета документов для получения субсидии. Протокол по результатам встречи размещен по адресу: <https://www.kamgov.ru/files/62c76ede7bff57.93628952.pdf>.

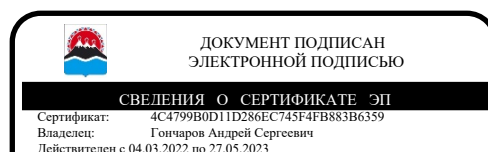
Условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства, не существует.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

Проект НПА не содержит положений:

- вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению;
- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и краевого бюджета;
- способствующих ограничению конкуренции.

Министр



А.С. Гончаров