

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 36/38

Министерством экономического развития Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении размеров платы для физических лиц, не проживающих в населенных пунктах, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения Камчатского края, за посещение особо охраняемых природных территорий регионального значения Камчатского края и установлении категорий физических лиц, освобождаемых от ее взимания» (далее – проект Постановления, проект НПА), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее – регулирующий орган, Разработчик НПА), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту Постановления в сроки с 16.05.2022 по 17.06.2022.

Информация о начале публичных консультациях по проекту Постановления размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7622>.

Основание для разработки проекта НПА: проект Постановления разработан в соответствии с пунктом 2 статьи 51 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Правилами определения платы для физических лиц, не проживающих в населенных пунктах, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий, за посещение особо охраняемых природных территорий и установления случаев освобождения от взимания платы, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.07.2020 № 1039 «Об утверждении Правил определения платы для физических лиц, не проживающих в населенных пунктах, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий, за посещение особо охраняемых природных территорий и установления случаев освобождения от взимания платы» (далее – Постановление Правительства Российской Федерации от 13.07.2020 № 1039).

Особо охраняемые природные территории регионального значения Камчатского края (далее – ООПТ) являются ключевым компонентом развития системы не только территориальной охраны природы, но и всех видов туризма, что в свою очередь, ведет к деградации экосистем ООПТ. Одним из механизмов минимизации антропогенной нагрузки на ООПТ является развитие туристской и природоохранной инфраструктуры, на которую, в целях снижения нагрузки на

региональный бюджет, будут направлены средства, поступившие за счет платежей физических лиц за посещение ООПТ. Кроме того, платность использования любого объекта повышает уровень ответственности пользователя за сохранность объекта. Введение дифференцированной платы за посещение ООПТ является одним из действенных административных механизмов регулирования туристического потока на ООПТ, особенно на посещение уникальных природных объектов.

Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования: отсутствие нормативного правового акта, регулирующего размеры платы для физических лиц, не проживающих в населенных пунктах, расположенных в границах ООПТ регионального значения Камчатского края, за посещение ООПТ регионального значения Камчатского края, и категории физических лиц, освобождаемых от ее взимания.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

– дефицит бюджетных средств на финансирование компенсационных мероприятий, направленных на минимизацию антропогенного воздействия на уникальные природные объекты и комплексы ООПТ регионального значения Камчатского края;

– деградация экосистем ООПТ при увеличении антропогенной нагрузки;

– утрата ООПТ природоохранной значимости и рекреационной привлекательности.

Краткое описание целей предлагаемого регулирования:

1) внедрение финансового механизма регулирования и снижения антропогенной (рекреационной) нагрузки на уникальные природные комплексы и объекты ООПТ регионального значения (природные парки) путем введения платы для физических лиц, дифференцированной в зависимости от природоохранной значимости и степени рекреационного использования ООПТ, за разовое посещение ООПТ;

2) введение дополнительной категории физических лиц, освобождаемых от взимания платы за разовое посещение ООПТ;

3) получение денежных средств для дополнительного финансирования, поддержки компенсационных мероприятий по минимизации антропогенного воздействия на ООПТ регионального значения Камчатского края путем создания и содержания природоохранной и туристско-рекреационной инфраструктуры ООПТ, реализации мероприятий по охране природных комплексов и объектов, редких видов животных, растений и грибов, занесенных в Красную книгу Камчатского края и Красную книгу Российской Федерации, сохранение среды их обитания, проведения научных исследований, выполнения работ по государственному экологическому мониторингу (государственному мониторингу окружающей среды);

4) установление направлений (статей) расходования денежных средств, поступивших в качестве платы для физических лиц.

Вводимым правовым регулированием утверждается:

1) администратор платежей;

2) направления расходования денежных средств, поступивших в качестве платы для физических лиц за посещение ООПТ;

3) размеры платы для физических лиц с учетом наличия в границах ООПТ уникальных природных комплексов и объектов, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, уровня существующего и прогнозируемого спроса (антропогенной нагрузки) на разовое посещение ООПТ, обозначенное в проекте НПА;

4) дополнительные категории физических лиц, освобождаемых от взимания платы за посещение ООПТ, обозначенного в проекте НПА.

Разработчик проекта НПА проанализировал опыт субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах. Так, в Свердловской области принято постановление Правительства Свердловской области от 15.04.2021 № 214-ПП «Об установлении размера платы для физических лиц, не проживающих в населенных пунктах, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий областного значения, расположенных в Свердловской области, за посещение особо охраняемых природных территорий областного значения».

По информации, представленной Разработчиком проекта НПА в сводном отчете, рассматриваемое правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, планирующих посетить территорию Природного парка «Южно-Камчатский» (далее – участники отношений). Проект НПА накладывает обязанность на участников отношений (исключения составляют лица, обозначенные в Постановлении Правительства Российской Федерации от 13.07.2020 № 1039 и в проекте НПА) нести расходы в размере 150 рублей за посещение Природного парка С. Доходов в связи с принятием проекта НПА у участников отношений не планируется.

В связи с принятием проекта Постановления появляются новые функции/полномочия/обязанности для исполнительного органа Камчатского края, подведомственного учреждения – Краевого государственного бюджетного учреждения «Природный парк «Вулканы Камчатки» (далее – Учреждение).

В соответствии с проектом НПА плата за посещение ООПТ регионального значения физическими лицами, не проживающими в населенных пунктах, расположенных в границах ООПТ регионального значения, взимается Учреждением. Таким образом, у Учреждения появляется новая обязанность по взиманию платы за разовое посещение Природного парка «Южно-Камчатский». Изменения трудозатрат в рамках появления новых функций планируются в пределах фонда оплаты труда Учреждения. Из расчета, что в 2021 году выдано 12195 разрешений на посещение территории Природного парка «Южно-Камчатский», из которых заявителями по 80 % выданных разрешений были жители Камчатского края (9756 разрешений), количество участников отношений, которых затрагивает правовое регулирование, – 2400 единиц в год (по информации, представленной регулирующим органом). В этой связи прогнозируются следующие доходы краевого бюджета в размере 360 000 рублей (из расчета выданных 2400 разрешений за 2021, по которым должна взиматься плата за разовое посещение Природного парка «Южно-Камчатский»). Средства

от взимания платы за посещение ООПТ регионального значения физическими лицами, не проживающими в населенных пунктах, расположенных в границах ООПТ регионального значения, расходуется Учреждением на создание и содержание природоохранной и туристско-рекреационной инфраструктуры на ООПТ регионального значения Камчатского края, мероприятия по охране природных комплексов и объектов, редких видов животных, растений и грибов, занесенных в Красную книгу Камчатского края и Красную книгу Российской Федерации, сохранение среды их обитания, проведение научных исследований, выполнение работ по государственному экологическому мониторингу (государственному мониторингу окружающей среды) на ООПТ.

Доходов от введения правового регулирования у участников отношений не планируется. Расходы – могут составить в размере 150 рублей за разовое посещение Природного парка «Южно-Камчатский» (исключения составляют лица, обозначенные в Постановлении Правительства Российской Федерации от 13.07.2020 № 1039 и в проекте НПА).

В рамках, проводимых регулирующим органом публичных консультаций и оценки регулирующего воздействия проекта Постановления, 15.06.2022 организована рабочая группа под председательством председателя постоянного комитета Законодательного Собрания Камчатского края по природопользованию, аграрной политике и экологической безопасности Герасимовой О.В. (протокол во вложении к настоящему заключению).

По итогам встречи в проект Постановления регулирующим органом внесены следующие изменения с учетом предложений Постоянного комитета Законодательного Собрания Камчатского края по природопользованию, аграрной политике и экологической безопасности:

- 1) к категории физических лиц, освобождаемых от взимания платы за посещение ООПТ, отнесены лица, постоянно проживающие на территории Камчатского края, а также лица, обладающие статусом «дети войны»;
- 2) перечень ООПТ, на которых предусмотрено взимание платы, ограничен природным парком регионального значения «Южно-Камчатский»;
- 3) установлен фиксированный размер платы за посещение ООПТ регионального значения Камчатского края, а не в процентном соотношении от прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации.

Более подробная информация по поступившим мнениям/предложениям/позициям в результате проведения публичных консультаций отражена регулирующим органом в Своде предложений.

Вводимое правовое регулирование не предусматривает отмену обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

В рамках достижения заявленных целей правового регулирования предусмотрено проведение мониторинга природоохранной деятельности на территории Природного парка «Южно-Камчатский» в рамках отчета Учреждения. Затраты на проведение мониторинга заложены в бюджет Камчатского края на осуществление полномочий Учреждения.

Предполагаемая дата вступления проекта Постановления – сентябрь 2022 года.

Регулирующим органом риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не установлены.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства и саморегулирования неприемлемы.

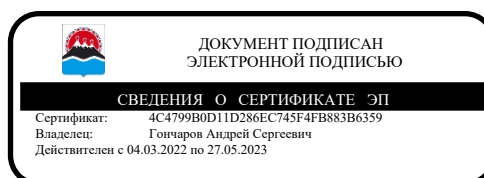
При оценке проекта НПА положений, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции в Камчатском крае, в соответствии с нормами Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», не выявлено.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

Проект НПА не содержит положений:

- вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению;
- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и краевого бюджета;
- способствующих ограничению конкуренции.

Министр



А.С. Гончаров