

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 36/39

Министерством экономического развития Камчатского края (далее – уполномоченный орган) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предприятий» (далее – проект Постановления, проект НПА), разработанный отделом развития предпринимательства Министерства экономического развития Камчатского края (далее – регулирующий орган, Разработчик НПА), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 27.06.2022 по 08.07.2022.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена на региональном портале: <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7632>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект НПА признает утратившим силу постановление Правительства Камчатского края от 23.08.2021 № 369-П «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предприятий» и утверждает новый Порядок предоставления в 2022 году грантов в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предприятий.

Основание для разработки проекта НПА: Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным

предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 26.03.2021 № 142 «Об утверждении требований к реализации мероприятий, осуществляемых субъектами Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации, направленных на достижение целей, показателей и результатов региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» и постановление Правительства Камчатского края от 01.07.2021 № 277-П «О государственной программе Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края».

Краткое описание целей предлагаемого регулирования: оказание государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предприятий.

Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования: недостаточный уровень государственной поддержки малорентабельной сферы высокого социального значения.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: снижение качества и количества оказываемых социальных услуг.

Правовое регулирование затрагивает интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющие деятельность на территории Камчатского края, включенные в реестр социальных предприятий (далее – СМСП-СП). Всего на территории Камчатского края 79 СМСП-СП (источники данных: <https://rmsp.nalog.ru/>).

В соответствии с проектом Постановления субсидии предоставляются СМСП-СП в целях финансового обеспечения следующих расходов, связанных с реализацией проекта в сфере социального предпринимательства:

- 1) аренда нежилого помещения за период не более 6 месяцев;
- 2) ремонт нежилого помещения, включая приобретение строительных материалов, оборудования, необходимого для ремонта помещения;
- 3) аренда за период не более 6 месяцев и (или) приобретение оргтехники,

оборудования (в том числе инвентаря, мебели);

4) выплата по передаче прав на франшизу (паушальный платеж);

5) технологическое присоединение к объектам инженерной инфраструктуры (электрические сети, газоснабжение, водоснабжение, водоотведение, теплоснабжение);

6) оплата коммунальных услуг и услуг электроснабжения за период не более 6 месяцев;

7) оформление результатов интеллектуальной деятельности;

8) приобретение основных средств (за исключением приобретения зданий, сооружений, земельных участков, автомобилей);

9) переоборудование транспортных средств для перевозки маломобильных групп населения, в том числе инвалидов;

10) оплата услуг связи, в том числе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» за период не более 6 месяцев;

11) оплата услуг по созданию, технической поддержке, наполнению, развитию и продвижению проекта в средствах массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (услуги хостинга, расходы на регистрацию доменных имен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и продление регистрации, расходы на поисковую оптимизацию, услуги/работы по модернизации сайта и аккаунтов в социальных сетях) за период не более 6 месяцев;

12) приобретение программного обеспечения и неисключительных прав на программное обеспечение (расходы, связанные с получением прав по лицензионному соглашению; расходы по адаптации, настройке, внедрению и модификации программного обеспечения; расходы по сопровождению программного обеспечения за период не более 6 месяцев);

13) приобретение сырья, расходных материалов, необходимых для производства продукции и оказания услуг;

14) уплата первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга и (или) лизинговых платежей за период не более 6 месяцев;

15) реализация мероприятий по профилактике новой коронавирусной инфекции, включая мероприятия, связанные с обеспечением выполнения санитарно-эпидемиологических требований, за период не более 6 месяцев.

Расходы СМСП-СП связаны со следующим:

– формирование пакета документов, регламентированных проектом НПА, на получение субсидии, в том числе составление бизнес-плана – 3 часа;

– защита проекта на заседании конкурсной комиссии – 0,5 часа;

– предоставление отчета отчетности о достижении результатов предоставления субсидии – 1 час.

Итого расходы СМСП-СП могут достигать до 3 400 рублей (при средней заработной плате 105 233 рублей в месяц (по данным Ростата, за апрель 2022 в Камчатском крае) и 4,5 рабочих часов). Вместе с тем, ранее уже действовал порядок предоставления грантов в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предприятий, утвержденный постановлением Правительства Камчатского края от 23.08.2021 № 369-П, в связи с чем, появления новых расходов у СМСП-СП не планируется.

Размер субсидии определяется конкурсной комиссией пропорционально размеру расходов субъекта малого и среднего предпринимательства, впервые признанного социальным предприятием, предусмотренных на реализацию нового проекта в сфере социального предпринимательства, или расходов субъекта малого и среднего предпринимательства, подтвердившего статус социального предприятия, на расширение своей деятельности при реализации ранее созданного проекта в сфере социального предпринимательства.

Субсидия предоставляется при условии софинансирования СМСП-СП расходов, связанных с реализацией проекта в сфере социального предпринимательства, в размере не менее 25 процентов от размера расходов, предусмотренных на реализацию проектов, предусмотренных проектом НПА.

Максимальный размер субсидии не превышает 500 тысяч рублей на одного получателя поддержки. Минимальный размер субсидии не может составлять менее 100 тысяч рублей.

В случае принятия решения об участии в конкурсном отборе участник конкурса/заявитель:

- 1) должен соответствовать требованиям и условиям предоставления субсидии на дату регистрации конкурсной заявки в журнале регистрации конкурсных заявок (в том числе софинансировать расходы, связанные с реализацией проекта в сфере предпринимательской деятельности, в размере не менее 25 процентов);
- 2) может подать только одну конкурсную заявку на участие в конкурсном отборе в рамках одного конкурса СМСП;
- 3) вправе отозвать конкурсную заявку в любое время до момента рассмотрения ее рабочей группой. Заявитель имеет право устранить выявленные несоответствия конкурсной заявки условиям предоставления поддержки;
- 4) должен принимать участие в защите проектов лично либо при наличии уважительной причины, подтвержденной документально, обеспечивает участие в защите проектов своего законного представителя на основании доверенности, оформленной в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 5) заключить договор о предоставлении субсидии (в случае принятия положительного решения в отношении участника конкурса/заявителя);

б) предоставить в течение 35 календарных дней с даты заключения договора о предоставлении субсидии документов, подтверждающих расходы по софинансированию бизнес-плана, произведенные победителем конкурса;

7) вернуть в бюджет Камчатского края в течение 30 календарных дней со дня получения СМСП уведомления Центра остаток средств субсидии, неиспользованный в отчетном финансовом году.

В связи с тем, что ранее уже действовал порядок предоставления грантов в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предприятий, утвержденный постановлением Правительства Камчатского края от 23.08.2021 № 369-П, у СМСП-СП вводимым правовым регулированием корректируются условия и требования, которым он должен соответствовать, в случае принятия решения об участии в конкурсном отборе.

Проект Постановления предусматривает изменение функций/полномочий/обязанностей для исполнительного органа Камчатского края, в части следующего:

1) изменены категории расходов, связанных с реализацией проекта в сфере социального предпринимательства,

2) изменены подходы к формированию и утверждению конкурсной комиссии.

Регулирующим органом изучен опыт субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности. Так, в Республике Мордовия действует постановление Правительства Республики Мордовия от 28.09.2021 № 458, утверждающее порядок предоставления грантов в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей. В Воронежской области действует постановление Правительства Воронежской области от 11.08.2021 № 462, утверждающее порядок предоставления грантов в форме субсидий социальным предприятиям, включенным в реестр социальных предпринимателей.

На цели субсидирования, предусмотренные проектом НПА, предусмотрено всего 35 557 777,78 рублей; из федерального бюджета – 35 202 200,00; 355 577,78 – из краевого.

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий: при предоставлении государственной поддержки – риски средние. В связи с принятием проекта НПА необходимо осуществлять контроль целевого использования средств субсидии, контроль за исполнением условий договоров с исполнителями услуг, то есть возникает риск неисполнения условий договора, риск нецелевого использования средств субсидии, риск не освоения бюджетных средств.

Рассматриваемое регулирование не предусматривает отмену обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской и деятельности.

В рамках проведения публичных консультаций по проекту НПА предложений, мнений от участников публичных консультаций не поступало.

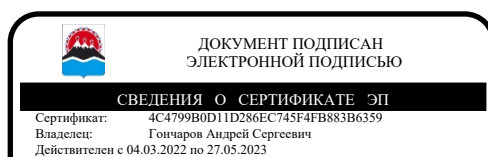
Условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства, не существует.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

Проект НПА не содержит положений:

- вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению;
- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и краевого бюджета;
- способствующих ограничению конкуренции.

Министр



А.С. Гончаров