

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 36/40

Министерством экономического развития Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О природном парке регионального значения «Налычево» (далее – проект Постановления, проект НПА), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее – регулирующий орган, орган – Разработчик), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 05.10.2021 по 02.11.2021.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7566>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект Постановления разработан в соответствии с требованиями части 1 статьи 17 Федерального конституционного закона от 12.07.2006 № 2-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Камчатской области и Корякского автономного округа», части 4 статьи 18, части 6 статьи 21 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», статьями 9 и 11 Закона Камчатского края от 29.12.2014 № 564 «Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае», части 4.1 Порядка принятия решений о создании, об уточнении границ, изменении режима особой охраны, о продлении срока функционирования, ликвидации (снятии статуса) особо охраняемых природных территорий регионального значения в Камчатском крае, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 26.07.2016 № 291-П.

Вводимым правовым регулированием предлагается:

1) установить основные и вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах природного парка Налычево (далее – Природный парк), применительно к каждой

функциональной зоне Природного парка в соответствии с установленным для указанных функциональных зон режимом особой охраны и видами экономической деятельности, осуществление которых на территории Природного парка разрешено;

2) установить предельные (максимальные и (или) минимальные) параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства в случаях, если разрешенное использование земельных участков в границах особо охраняемой природной территории (далее – ООПТ) допускает строительство на них объектов капитального строительства;

3) осуществить описание сведений о границах Природного парка, содержащих графическое описание местоположения границ Природного парка, перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, используемой для ведения Единого государственного реестра недвижимости, подготовленные в соответствии с требованиями, установленными пунктом 13 статьи 2 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях»;

4) ввести новую функциональную зону – зону свободного посещения «Авачинская» (площадь -1609,0 га). Зона свободного посещения выделена для осуществления разрешенной хозяйственной деятельности, в том числе деятельности по обеспечению комфортного отдыха, культурного и информационного обслуживания посетителей, развитию рекреационной и туристской инфраструктур территории Авачинского перевала. Указанная зона расположена у подножия одного из самых посещаемых мест Природного парка – действующего Авачинского вулкана, на расстоянии 30 км от краевого центра, включает также перевал между вулканами Корякский и Авачинский и долиной реки Налычево. В границах зоны свободного посещения «Авачинская» имеется горно-лыжная база, несколько туристических баз, площадки для кемпингов. В течение года Авачинский перевал посещают тысячи туристов, так как эта территория доступна для семейного отдыха и маршрутов одного дня. Кроме того, ежегодно на площадке у Авачинского перевала проводится краевой праздник «День вулкана», собирающий несколько тысяч отдыхающих за неполные два дня: люди совершают массовые восхождения на Авачинский вулкан.

Краткое описание целей предлагаемого регулирования:

1) приведение в соответствие ряда норм действующего положения о Природном парке с учетом требований федерального и регионального законодательства. Природный парк регионального значения «Налычево» создан в соответствии с постановлением Главы Администрации Камчатской области от 18.08.1995 № 194 «О создании Природного парка регионального значения «Налычево»;

2) оптимизация режима особой охраны функциональных зон Природного парка.

Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы: многочисленные обращения жителей Камчатского края, гостей региона, туроператоров региона о возможности снятия административного барьера, обусловленного обязанностью граждан заблаговременно (до выхода на маршрут) получать разрешения в КГБУ «Природный парк «Вулканы Камчатки» на посещение ООПТ регионального значения.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: административный барьер, обусловленный обязанностью граждан заблаговременно (до выхода на маршрут) получать разрешения в КГБУ «Природный парк «Вулканы Камчатки» на посещение ООПТ регионального значения. Отсутствие конкретизации для основных и вспомогательных видов разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Природного парка, установленных применительно к каждой функциональной зоне Природного парка в соответствии с Классификатором видов разрешенного использования земельных участков, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 01.09.2014 № 540.

Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (в том числе и государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, ведущих или планирующих вести свою хозяйственную деятельность на территории Природного парка. По информации, представленной регулирующим органом в Сводном отчете, по состоянию на 05.10.2021 на территории Природного парка ведут свою хозяйственную деятельность 19 субъектов предпринимательской деятельности. Источники данных: выписка из государственного лесного реестра, официальные данные Северо-Восточного территориального управления Росрыболовства, список аккредитованных туроператоров Камчатского края.

Ведение хозяйственной деятельности на территории Природного парка должно проводиться строго в соответствии с режимами охраны функциональных зон ООПТ, установленным положением об ООПТ, с соблюдением ограничений, предусмотренных как законодательством об ООПТ, так и Лесным, Водным Земельным кодексами. Вместе с тем, Проект НПА вводит новую функциональную зону, зону свободного посещения «Авачинская» (площадь - 1609,0 га), в которой режим охраны смягчен. Зона свободного посещения выделена для осуществления разрешенной хозяйственной деятельности, в том числе деятельности по обеспечению комфортного отдыха, культурного и информационного обслуживания посетителей, развитию рекреационной и туристской инфраструктур территории Авачинского перевала.

В связи с введением правового регулирования доходы туроператоров региона возрастут за счет снятия административных барьеров для посещения и

ведения хозяйственной деятельности в зоне свободного посещения «Авачинская» Природного парка (по оценке регулирующего органа возможные доходы могут составить от 5 до 20 %). Проект НПА не предполагает расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Проект Постановления не предусматривает отмену обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Проекта Постановления не приведет к изменению функций/полномочий/обязанностей для исполнительного органа Камчатского края, подведомственного учреждения – краевого государственного бюджетного учреждения «Природный парк «Вулканы Камчатки» (далее – Учреждение). Учреждение осуществляет переданные полномочия Российской Федерации и органа государственной власти Камчатского края в области отношений, связанных с организацией, охраной и функционированием ООПТ регионального значения. Посещение территории Памятника природы осуществляется по разрешениям, выдаваемым Учреждением. Указанные полномочия осуществляются Учреждением в рамках действовавшего постановления Главы Администрации Камчатской области от 18.08.1995 № 194 «О создании Природного парка регионального значения «Налычево».

В связи с принятием проекта НПА расходов бюджета Камчатского края не планируется.

Возможные поступления в бюджет Камчатского края: в виде административных штрафов за нарушение режима Памятника природы. А именно: в соответствии со статьей 8.39. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территории Памятника природы влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 000 до 4 000 рублей; на должностных лиц - от 15 000 до 20 000 рублей; на юридических лиц - от 300 000 руб. до 500 000 рублей. Вместе с тем, вводимым правовым регулированием утрачивается возможность поступления доходов в краевой бюджет в виде административных штрафов за нарушения режима Природного парка, в частности в зоне хозяйственного назначения «Авачинская». Ранее в бюджет поступало в виде штрафов от 50 000 до 150 000 руб. в год (источники данных: на основе анализа работы инспекторского состава КГБУ «Природный парк «Вулканы Камчатки»).

Регулирующим органом предусмотрено проведение государственного мониторинга природоохранной деятельности на территориях природных парков регионального значения в рамках Учреждения. Затраты на проведение мониторинга заложены в бюджет Камчатского края на осуществление полномочий Учреждения.

В рамках проведения публичных консультаций по проекту Постановления поступило 7 мнений/позиций от следующих участников публичных консультаций: региональной общественной организации «Камчатское краевое общество охотников и рыболовов»; Зыкова Владимира Васильевича, Примак Татьяны Ивановны. По результатам проведения: 4 – учтено полностью; 2 – частично; 1 – не учтено. Более подробная информация отражена Разработчиком проекта НПА в Своде предложений.

Разработчик проекта НПА внес следующие изменения в проект НПА с учетом поступивших предложений:

1. Пункт 7 и 8 части 28 проекта Постановления изложены в следующей редакции:

На территории Природного парка запрещается экономическая и иная деятельность, влекущая за собой изменение исторически сложившегося природного ландшафта, снижение или уничтожение экологических, эстетических и рекреационных качеств Природного парка, нарушение режима его особой охраны и использования уникальных природных комплексов и объектов, а также противоречащая целям его создания, в том числе:

«7) пеший туризм, проезд на лошадях, движение всех видов механических транспортных средств вне дорог общего пользования и установленных маршрутов передвижения, за исключением случаев ликвидации и предупреждения чрезвычайных ситуаций, восхождений на вулканы Авачинская сопка, Корякская сопка, транзитных пешеходных прогулок в зоне свободного посещения «Авачинская», осуществления разрешенных видов деятельности в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов в границах закрепленных охотничьих угодий и предоставленных в аренду для этих целей лесных участков, используемых в соответствии с проектом освоения лесов, а также снегоходов в период установления постоянного снежного покрова (при соблюдении требований, указанных в пункте 2 части 28, части 36 и 41 настоящего Положения);

8) стоянка всех видов механических транспортных средств вне специально оборудованных площадок, за исключением случаев ликвидации и предупреждения чрезвычайных ситуаций, в том числе связанных с тушением лесных пожаров, осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства в границах закрепленных охотничьих угодий и предоставленных в аренду для этих целей лесных участков, используемых в соответствии с проектом освоения лесов, а также снегоходов в период установления постоянного снежного покрова (при соблюдении требований, указанных в пункте 2, подпункте «д» пункта 3 части 28, части 36 и 41 настоящего Положения)»

2. Пункт 29 части 28 Положения изложен в следующей редакции:

«На территории Природного парка запрещается экономическая и иная деятельность, влекущая за собой изменение исторически сложившегося природного ландшафта, снижение или уничтожение экологических, эстетических и рекреационных качеств Природного парка, нарушение режима его особой охраны и использования уникальных природных комплексов и объектов, а также противоречащая целям его создания, в том числе:

29) преследование, привлечение и кормление диких животных гражданами, за исключением случаев осуществления разрешенных видов деятельности в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов в границах закрепленных охотничьих угодий и предоставленных в аренду для этих целей лесных участков, используемых в соответствии с проектом освоения лесов;»

3. Пункт 25 части 28 Положения изложен в следующей редакции:

«На территории Природного парка запрещается экономическая и иная деятельность, влекущая за собой изменение исторически сложившегося природного ландшафта, снижение или уничтожение экологических, эстетических и рекреационных качеств Природного парка, нарушение режима его особой охраны и использования уникальных природных комплексов и объектов, а также противоречащая целям его создания, в том числе:

25) нахождение с огнестрельным, пневматическим и метальным оружием, в том числе с огнестрельным оружием в собранном виде на дорогах общего пользования, капканами и другими орудиями охоты, а также с продукцией добывания объектов животного мира, за исключением случаев, связанных с осуществлением должностными лицами Учреждения регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, иными уполномоченными должностными лицами при наличии служебного удостоверения и документов, подтверждающих их нахождение на территории Природного парка в служебных целях, а также лиц, осуществляющих разрешенные законодательством об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и настоящим Положением виды деятельности в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов сроком;».

Применение альтернативных способов решения проблемы или сохранения ситуации «статус-кво» неприемлемо в связи с наличием многочисленных обращений жителей Камчатского края, гостей региона, туроператоров региона о возможности снятия административного барьера, обусловленного обязанностью граждан заблаговременно (до выхода на маршрут) получать разрешения на посещение ООПТ регионального значения.

Регулирующий орган проанализировал опыт субъектов Российской Федерации в соответствующих областях. Так, аналогичные нормы правового регулирования применены при создании Природного парка краевого значения «Ергаки» в Красноярском крае; Природного парка «Донской» в Ростовской области.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта Постановления – август 2022.

Риски решения проблемы предложенным способом не установлены.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

Вместе с тем, уполномоченный орган обращает внимание Разработчика проекта НПА на нарушение сроков подготовки документов, предусмотренных частью 3.11. Порядка (который должен составлять не позднее 5 рабочих дней со дня окончания публичных консультаций).

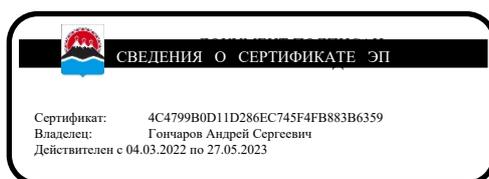
На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект Постановления разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

Проект Постановления не содержит положений:

- вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению;
- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и краевого бюджета;
- способствующих ограничению конкуренции.

Министр



А.С. Гончаров