

## **Заключение**

### **об оценке регулирующего воздействия № 36/41**

Министерством экономического развития Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект приказа Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края «Об установлении особенностей осуществления разрешительной деятельности при пользовании участками недр местного значения, содержащими общераспространенные полезные ископаемые, используемые для целей строительства и расположенными на территории Камчатского края, в 2022 году» (далее – проект Приказа, проект НПА), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее – регулирующий орган, орган – Разработчик проекта НПА, проекта Приказа), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 15.07.2022 по 28.07.2022.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7637>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Приказа уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

**Проектом НПА утверждаются** особенности осуществления разрешительной деятельности при пользовании участками недр местного значения, содержащими общераспространенные полезные ископаемые, используемые для целей строительства, и расположенными на территории Камчатского края, в 2022 году.

**Основание для разработки проекта НПА** – часть 4 постановления Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году».

Кроме того, субъектам Российской Федерации рекомендовано Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации рекомендовано (письмо от 16.06.2022 № 03-11-53/22589) разработать нормативный правовой акт субъекта Российской Федерации, устанавливающий особенности осуществления разрешительной деятельности при пользовании

участками недр местного значения, содержащими общераспространенные полезные ископаемые (далее – ОПИ), используемые для целей строительства в целях обеспечения максимального сокращения срока начала работ по добыче минерального сырья.

**Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:** длительные сроки введения объектов недропользования в промышленное освоение (в настоящее время срок оформления необходимых проектных и разрешительных документов в общей сложности составляет 1,0-1,5 года).

**Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:** в связи с длительными сроками оформления необходимых проектных и разрешительных документов, происходят задержки сроков ввода в промышленное освоение объектов недропользования, что влечет срыв сроков мероприятий по строительству, в том числе выполняемых в рамках государственных контрактов.

**Проектом НПА** вносятся изменения в порядок получения лицензионно-разрешительной документации, которые позволяют приступить к разработке участков недр местного значения, содержащих ОПИ, в течение 30 дней с момента подачи заявки на получение прав пользования недрами. В целях обеспечения максимального сокращения срока начала работ по добыче минерального сырья проектом приказа предусматриваются проведение геологоразведочных работ и подсчет запасов общераспространенных полезных в течение одного года одновременно с разработкой месторождения ОПИ (отложенные обязательства пользователя недр).

**Правовое регулирование затрагивает интересы пользователей недр** – юридических лиц, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации, индивидуальных предпринимателей, являющихся гражданами Российской Федерации, если иное не установлено федеральными законами. Суммарная статистика пользователей недр, на дату подготовки проекта Приказа у регулирующего органа отсутствует. Источники данных: статья 9 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон «О недрах»).

**Для пользователей недр проектом НПА:**

– сокращены сроки формирования перечня участков недр местного значения (в соответствии с приказом Роснедр от 06.10.2020 № 428 «Об утверждении Порядка подготовки, рассмотрения, согласования перечней участков недр местного значения, содержащих общераспространенные полезные ископаемые, или отказа в согласовании таких перечней» (далее – приказ Роснедр от 06.10.2020 № 428) срок составляет 125 дней, проектом НПА сокращен до 17 рабочих дней);

– сокращены сроки подачи заявок на участие в аукционах на право пользования недрами (в соответствии со статьей 13.1 Закона «О недрах» объявление о проведении аукциона размещается на официальном сайте и сайте электронной площадки не менее чем за 45 дней до дня проведения аукциона, проектом НПА срок сокращен до 7 рабочих дней);

– сокращен срок получения лицензии на пользование недрами (срок оформления, государственной регистрации и выдачи лицензии на пользование недрами в соответствии с приказом Роснедр от 06.10.2020 № 428 не должен превышать 5 рабочих дней с даты уплаты заявителем государственной пошлины, проектом НПА не должен превышать 1 рабочий день с даты уплаты заявителем государственной пошлины);

– допускается проведение геологоразведочных работ и подсчет запасов общераспространенных полезных ископаемых одновременно с разработкой месторождений (добычей ОПИ);

– сокращены сроки получения заключений государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр по участкам недр местного значения, содержащим ОПИ (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11.02.2005 № 69 «О государственной экспертизе запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, размере и порядке взимания платы за ее проведение» срок проведения государственной экспертизы составляет 20 рабочих дней, проектом НПА срок сокращен до 5 рабочих дней);

– сокращены сроки получения согласований проектов опытно-промышленной разработки месторождения ОПИ (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2021 № 2127 «О порядке подготовки, согласования и утверждения технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых, технических проектов строительства и эксплуатации подземных сооружений, технических проектов ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами» (вместе с «Правилами подготовки, согласования и утверждения технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых, технических проектов строительства и эксплуатации подземных сооружений, технических проектов ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами»)) срок составляет 25 рабочих дней, проектом НПА сокращен и составляет 5 рабочих дней);

– сокращены сроки получения свидетельств об установлении факта открытия месторождения ОПИ (в соответствии с совместным приказом

Минприроды России № 796 и Роснедр № 19 от 26.10.2021 «Об утверждении Порядка установления факта открытия месторождения полезных ископаемых, выдачи свидетельства об установлении факта открытия месторождения полезных ископаемых и внесения изменений в свидетельство об установлении факта открытия месторождения полезных ископаемых» срок выдачи свидетельства составляет 18 рабочих дней, проектом НПА – 5 рабочих дней).

**Проект НПА предусматривает изменение существующих функций, полномочий, обязанностей и прав сотрудников регулирующего органа.** Принятие рассматриваемого нормативного правового акта повлечет за собой сокращение сроков подготовки документов при оказании государственных услуг по предоставлению права пользования участками недр местного значения, по оформлению, государственной регистрации и выдаче лицензий на пользование недрами, по проведению государственной экспертизы запасов ОПИ, по согласованию проектов опытно-промышленной разработки месторождений ОПИ, а также по установлению факта открытия месторождений ОПИ. В связи с вышеизложенным **регулирующему органу потребуются дополнительные трудозатраты на оформление документов.**

В связи с принятием рассматриваемого регулирования, по сведениям, представленным регулирующим органом, **расходов** субъектов предпринимательской деятельности (пользователей недр), бюджета Камчатского края **не предусмотрено.**

В рамках проведения публичных консультаций по проекту Приказа мнений/предложений/замечаний по существу рассматриваемого правового регулирования не поступало.

Применение альтернативных способов решения проблемы или сохранение ситуации «статус-кво» неприемлемо в связи с наличием требований, установленных нормами федерального законодательства (а именно: пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году»; рекомендации Минприроды России от 16.06.2022 № 03-11-53/22589; пункт 3 раздела III протокола совещания от 09.03.2022 № МХ-П49-33пр; пункт 10 раздела IV протокола заседания Президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 10.03.2022 № 9; пункт 3 раздела V протокола заседания Президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 28.04.2022 № 21; раздел II протокола заседания Комиссии по вопросам реализации проектов развития железнодорожной инфраструктуры Сибири и Дальнего Востока от 31.05.2022 № 2.

В настоящее время в соответствии с рекомендациями Минприроды России от 16.06.2022 № 03-11-53/22589 все уполномоченные органы субъектов Российской Федерации разрабатывают нормативные правовые акты,

устанавливающие особенности осуществления разрешительной деятельности при пользовании участками недр местного значения, содержащими ОПИ.

**Принятие проекта Приказа** позволит сократить сроки оформления лицензий на пользование УНМЗ для разведки и добычи ОПИ, и, как следствие, сократит сроки выполнения работ по строительству объектов, в том числе социально-значимых.

Риски решения проблемы предложенным способом не установлены.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

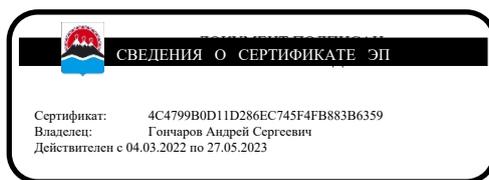
На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Приказа уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект Приказа разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

Проект НПА не содержит положений:

- вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению;
- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и краевого бюджета;
- способствующих ограничению конкуренции.

Министр



А.С. Гончаров