

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 36/42

Министерством экономического развития Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «Об определении случаев осуществления банковского сопровождения контрактов, предметом которых являются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Камчатского края» (далее – проект Постановления, проект НПА), разработанный Министерством финансов Камчатского края (далее – регулирующий орган, Разработчик проекта НПА), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 05.07.2022 по 19.07.2022.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7635>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования: недостаточная прозрачность движения финансовых средств, направленных на исполнение контрактов, заключенных в рамках закупок товаров, работ, услуг для нужд Камчатского края.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: риск неисполнения, не надлежащего исполнения поставщиками, исполнителями, подрядчиками контрактов предметом которых являются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения нужд Камчатского края, а также бюджетных учреждений, государственных унитарных предприятий либо иных юридических лиц в соответствии с частями 1, 2.1, 4 и 5 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Цели предлагаемого правового регулирования:

- прозрачность движения финансовых средств;

– снижение рисков заказчиков при осуществлении закупок для нужд Камчатского края;

– контроль за целевым использованием средств всеми привлекаемыми исполнителями по контрактам.

Вводимым правовым регулированием предлагается определить, что банковское сопровождение контрактов, предметом которых являются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения нужд Камчатского края, а также бюджетных учреждений, государственных унитарных предприятий либо иных юридических лиц в соответствии с частями 1, 2.1, 4 и 5 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – контракт) осуществляется в соответствии с Правилами осуществления банковского сопровождения контрактов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 20.09.2014 № 963 «Об осуществлении банковского сопровождения контрактов», при начальной (максимальной) цене контракта, цене контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), максимальном значении цены контракта (в случае если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить):

а) путем проведения мониторинга расчетов в рамках исполнения контракта, если начальная (максимальная) цена контракта не менее 200 миллионов рублей (ранее было установлено - 1 миллиард рублей) за исключением контрактов, предметом которых является оказание услуг по предоставлению кредита Камчатскому краю, оказание услуг по энергосервисным договорам (контрактам);

б) путем расширенного банковского сопровождения контракта при начальной (максимальной) цене контракта не менее 3 миллиардов рублей (ранее было установлено 5 миллиардов рублей).

Правовое регулирование затрагивает интересы участников закупок для нужд Камчатского края (поставщики, исполнители, подрядчики). Участники закупок – любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющий льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающий раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц (далее – офшорная компания), или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве

индивидуального предпринимателя. Источники данных: Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

При банковском сопровождении контракта, заключающегося в проведении мониторинга расчетов в рамках исполнения контракта (если начальная (максимальная) цена контракта не менее 200 миллионов рублей за исключением контрактов, предметом которых является оказание услуг по предоставлению кредита Камчатскому краю, оказание услуг по энергосервисным договорам (контрактам)) у участников закупок для нужд Камчатского края, в связи с введением рассматриваемого правового регулирования, **изменяются обязанности в части** – обязанности заключить с банком, определенным заказчиком, договор о банковском сопровождении контракта, проект которого является приложением к проекту сопровождаемого контракта. **При этом проект НПА определяет следующее:**

- необходимость осуществлять расчеты, связанные с исполнением обязательств по сопровождаемому контракту на отдельном счете, открытом в банке, осуществляющем банковское сопровождение контракта, а также заключить с банком договор о банковском сопровождении в срок, установленный сопровождаемым контрактом;

- необходимость определять в договорах, заключаемых с соисполнителями, условия осуществления расчетов в рамках исполнения обязательств по таким договорам на отдельном счете для проведения операций, включая операции в рамках исполнения контракта, открытом в банке, осуществляющем сопровождение контракта;

- необходимость предоставлять заказчику и банку сведения о привлекаемых им в рамках исполнения обязательств по сопровождаемому контракту соисполнителях (полное наименование соисполнителя, местонахождение соисполнителя (почтовый адрес), телефоны руководителя и главного бухгалтера, идентификационный номер налогоплательщика и код причины постановки на учет).

При расширенном банковском сопровождении контракта (при начальной (максимальной) цене контракта не менее 3 миллиардов рублей) у участников закупок для нужд Камчатского края, в связи с введением рассматриваемого правового регулирования, **изменяются обязанности в части** необходимости:

- определять документы, которые проверяются банком на соответствие содержанию контракта и (или) фактически поставленным товарам (выполненным работам (их результатам), оказанным услугам) (далее – документы, подтверждающие основание платежа);

- определять соисполнителей, платежные документы которых проверяются банком на соответствие документам, подтверждающим основание

платежа;

- согласовывать банку перечень дополнительной информации, включаемой в основание осуществления платежа, указываемое в платежном документе поставщика, соисполнителя (далее - платежный документ);

- согласовывать банку порядок осуществления банком проверки платежных документов на соответствие документам, подтверждающим основание платежа, и содержанию контракта, а также документов, подтверждающих основание платежа, на соответствие фактически поставленным товарам (выполненным работам (их результатам), оказанным услугам);

- определять случаи, при которых банк согласовывает с заказчиком отказ в осуществлении платежа по платежным документам;

- рассмотреть в течение 5 дней запрос банка о проведении платежей поставщика, соисполнителей;

- рассмотреть в течение 5 дней запрос поставщика о несогласии с отказом банка в проведении платежа поставщика, соисполнителей;

- согласовывать с банком ответственность банка в связи с его отказом в осуществлении платежа по платежным документам.

В связи введением правового регулирования у участников закупок для нужд Камчатского края появляются **расходы**, связанные с открытием счета в банке, определенном заказчиком; предоставлением дополнительных документов при использовании денежных средств, поступивших от заказчика. Количественная оценка расходов участников закупок для нужд Камчатского края регулирующим органом не произведена.

Проект НПА накладывает на исполнительные органы Камчатского края, бюджетные учреждения и иные заказчики (порядка 202 ед.) обязанность включать требование о необходимости осуществления банковского сопровождения в извещение о проведении закупки, проект контракта. Расходы у данной группы лиц следующие:

- от 1,05% до 1,12% от цены контракта (данные затраты возникнут при принятии решения об осуществлении закупки для нужд Камчатского края на сумму более 3 миллиардов рублей);

- от 1,05% до 1,12% от цены контракта (данные затраты возникнут при принятии решения об осуществлении закупки для нужд Камчатского края на сумму более 3 миллиардов рублей). Источники данных: Постановление Правительства Российской Федерации от 20.09.2014 № 963 «Об осуществлении банковского сопровождения контрактов».

В рамках проведения публичных консультаций регулирующим органом были уведомлены следующие участники: Камчатское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»; Союз «Торгово-промышленная палата Камчатского края»; Региональное отраслевое

объединение работодателей «Союз рыбопромышленников и предпринимателей Камчатки»; Региональное отделение РСПП Камчатского края некоммерческая организация Объединение работодателей «Камчатский краевой союз промышленников»; Союз «Саморегулируемая организация строителей Камчатки», Региональная общественная организация «Союз индивидуальных предпринимателей Камчатского края», Камчатское региональное отделение Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства ОПORA РОССИИ.

По итогам проведения публичных консультаций поступили мнения/предложения/позиции от следующих участников публичных консультаций: КГКУ «Служба заказчика Минстроя Камчатского края»; Министерство строительства и жилищной политики Камчатского края; КГКУ «Единая дирекция по строительству объекта «Камчатская краевая больница»; Министерство ЖКХ и энергетики Камчатского края; Министерство транспорта и дорожного строительства Камчатского края. Всего поступило 5 мнений/позиций. Все участники публичных консультаций поддержали выбранный Разработчиком проекта НПА способ правового регулирования. Более подробная информация по существу поступивших мнений/позиций участников публичных консультаций отражена регулирующим органом в Сводке предложений.

Применение альтернативных способов решения проблемы или сохранение ситуации «статус-кво» неприемлемо в связи с наличием требований, установленных нормами Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Регулирующий орган проанализировал опыт субъектов Российской Федерации в соответствующих областях. Так, аналогичные нормы правового регулирования применены в Приморском крае, Республике Саха (Якутия), Санкт-Петербурге: постановление Администрации Приморского края от 30.10.2014 №445-па; постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 25.01.2022 № 33; постановление Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2013 №1095 (п.5-1).

Предполагаемая дата вступления в силу проекта Постановления – **01.09.2022.**

Риски решения проблемы предложенным способом: существует незначительный риск сокращения количества участников закупок. Риск незначительный, так как дополнительные требования по банковскому сопровождению могут лишь устранить недобросовестных участников закупок (поставщиков, исполнителей, подрядчиков).

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект Постановления разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

Проект Постановления не содержит положений:

- вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению;
- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и краевого бюджета;
- способствующих ограничению конкуренции.

Министр



А.С. Гончаров