

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 36/44

Министерством экономического развития Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О внесении изменений в постановление Правительства Камчатского края от 01.08.2017 № 318-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из краевого бюджета специализированным организациям по привлечению инвестиций и работе с инвесторами в Камчатском крае в целях финансового обеспечения затрат, связанных с осуществлением ими отдельных функций и полномочий по привлечению инвестиций и работе с инвесторами в Камчатском крае» (далее – проект НПА, проект Постановления), разработанный отделом инвестиционной политики Министерства (далее – регулирующий орган, Разработчик проекта НПА), и установлено следующее.

Проект Постановления размещен (28.07.2022-03.08.2022) на Едином портале проведения независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Камчатского края (<http://npraproject.kamgov.ru>). По окончании обсуждения заключений от юридических и физических лиц, а также от независимых экспертов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, аккредитованных Министерством юстиции Российской Федерации, не поступало.

Постановлением Правительства Камчатского края от 01.08.2017 № 318-П утверждается порядок предоставления субсидий из краевого бюджета специализированным организациям по привлечению инвестиций и работе с инвесторами в Камчатском крае в целях финансового обеспечения затрат, связанных с осуществлением ими отдельных функций и полномочий по привлечению инвестиций и работе с инвесторами в Камчатском крае (далее - Порядок).

Порядок регулирует предоставление субсидий из краевого бюджета специализированным организациям по привлечению инвестиций и работе с инвесторами в Камчатском крае (далее – получатели субсидии) в целях финансового обеспечения затрат, связанных с осуществлением ими отдельных функций и полномочий по привлечению инвестиций и работе с инвесторами в

Камчатском крае, определенных Постановлением Правительства Камчатского края от 26.06.2017 № 244-П «Об основных функциях и полномочиях специализированных организаций по привлечению инвестиций и работе с инвесторами в Камчатском крае, а также порядке их взаимодействия с исполнительными органами государственной власти Камчатского края», в рамках основного мероприятия 1.1 «Разработка и реализация системных мер, направленных на улучшение условий ведения инвестиционной деятельности» подпрограммы 1 «Формирование благоприятной инвестиционной среды» государственной программы Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края», утвержденной Постановлением Правительства Камчатского края от 01.07.2021 № 277-П.

К категории получателей субсидии относится потенциально широкий круг лиц. По сведениям, представленным регулирующим органом в сводном отчете о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта НПА без проведения оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет), не поддается исчислению.

Направления расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия:

1) создание и обеспечение деятельности подразделения по сопровождению инвестиционных проектов, в том числе:

а) оплата труда, начисления на выплаты по оплате труда и прочие выплаты работникам подразделения по сопровождению инвестиционных проектов (компенсация оплаты проезда к месту отдыха и обратно работников и их иждивенцев (один раз в два года), оплата служебных командировок);

б) аренда и хозяйственное обеспечение помещения для размещения подразделения по сопровождению инвестиционных проектов, в том числе уборка, приобретение мебели, канцелярские товары, обслуживание оргтехники, расходные материалы к оргтехнике;

в) услуги связи, в том числе услуги интернет-провайдеров;

г) информационно-коммуникационные услуги и оборудование, в том числе приобретение и ремонт компьютерно-телекоммуникационного оборудования и оргтехники, приобретение системного программного обеспечения и прикладного программного обеспечения;

2) мероприятия, направленные на повышение позиции Камчатского края в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, в том числе:

а) проведение маркетинговых, социальных исследований и опросов;

б) организация и проведение мероприятий для инвесторов (конференций, семинаров, форумов);

в) публикации в печатных и электронных средствах массовой информации;

г) изготовление полиграфической продукции;

3) экспертные и консультационные услуги в сфере инвестиционного консалтинга, финансового консалтинга, управления проектами, в том числе:

а) оценка и обоснование целесообразности реализации инвестиционного проекта;

б) разработка документации по инвестиционному проекту и оценка уже разработанной документации (концепции, бизнес-модели, технико-экономического обоснования, финансовой модели и прочее).

Разработка рассматриваемого правового регулирования возникла в связи с необходимостью приведения отдельных положений Порядка в соответствие с нормами федерального законодательства, таких как:

– постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов правительства Российской Федерации;

– статья 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: несоответствие постановления Правительства Камчатского края от 01.08.2017 № 318-П требованиям федерального законодательства.

Вводимым регулированием в части обязанностей и ответственности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности (получателей субсидии) изменения состоят в следующем:

1) добавляются следующие условия предоставления субсидии:

– в 2022 году получатель субсидии не должен находиться в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с отказом от исполнения заключенных государственных (муниципальных) контрактов о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг по причине введения политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера;

– получатель субсидии не должен находиться в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, либо в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к распространению оружия массового уничтожения;

2) устанавливается запрет приобретения получателями субсидии, а также иными юридическими лицами, получающими средства на основании договоров, заключенных с получателями субсидии, за счет полученных из краевого бюджета средств иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с достижением целей предоставления этих средств иных операций, определенных Порядком;

3) добавляется обязательное условие предоставления субсидии, включаемое в Соглашение и договоры (соглашения), заключенные в целях исполнения обязательств по Соглашению – согласие получателя субсидии и лиц, получающих средства на основании договоров, заключенных с получателями субсидии (за исключением государственных (муниципальных) унитарных предприятий, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, коммерческих организаций с участием таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах), на осуществление регулирующим органом в отношении них проверки соблюдения порядка и условий предоставления Субсидий, **в том числе в части достижения результатов предоставления Субсидий**, а также проверки органами государственного финансового контроля соблюдения Получателем порядка и условий предоставления Субсидии в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и на включение таких положений в Соглашение;

4) добавляется новое обязательное условие предоставления субсидии: требование о согласовании новых условий соглашения или заключение дополнительного соглашения о расторжении соглашения при недостижении согласия по новым условиям в случае уменьшения регулирующему органу ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности предоставления субсидии в размере, определенном в Соглашении;

5) условие предоставления субсидии «отсутствие у получателя субсидий неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах» дополняется следующим «в 2022 у получателя субсидии может быть неисполненная

обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, не превышающая 300 тыс. рублей».

Вводимым регулированием в части функций/обязанностей для исполнительных органов Камчатского края произойдет изменение в части осуществления регулирующим органом проверок соблюдения получателем субсидии целей, условий и порядка предоставления субсидий в части достижения результатов предоставления субсидии. Основная часть функций/обязанностей для регулирующего органа не изменится.

По сведениям, представленным регулирующим органом, реализация проекта Постановления не потребует дополнительных средств краевого бюджета или дополнительных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

В соответствии с нормами Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) проект НПА не содержит избыточных требований, либо нарушающих норм в сфере конкуренции.

В проекте Постановления отсутствуют признаки наделения органов государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиями, осуществление которых приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 3 статьи 19 Закона о защите конкуренции предоставление предварительного согласия антимонопольного органа для данного вида субсидий (государственной преференции) не требуется.

В связи с вышеизложенным, положений в рассматриваемом правовом регулировании, ограничивающих конкуренцию, не выявлено.

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий регулирующим органом не установлены.

Предполагаемая дата вступления проекта НПА в силу – август 2022 года, необходимости установления переходных периодов нет.

Проект НПА разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта НПА с учетом информации, представленной в сводном отчете, уполномоченным органом сделан вывод о достаточном обосновании решения заявленной проблемы способом, предложенным проектом НПА.

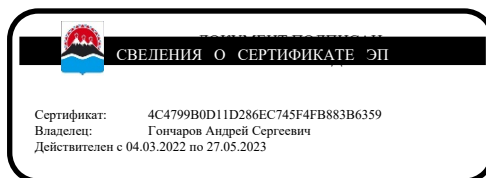
Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

В соответствии с частью 1.11 Порядка № 233-П в отношении проекта постановления проведение публичных консультаций не требуется.

Проект Постановления не содержит положений:

- вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению;
- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и краевого бюджета;
- способствующих ограничению конкуренции.

Министр



А.С. Гончаров