

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 36/51

Министерством экономического развития Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О внесении изменений в постановление Правительства Камчатского края от 02.07.2019 № 294-П «Об объявлении природного комплекса, расположенного на территории Карагинского муниципального района, памятником природы регионального значения «Дранкинские горячие ключи», а территории, занятой им, – особо охраняемой природной территорией регионального значения» (далее – проект Постановления, проект НПА), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее – регулирующий орган, орган – Разработчик проекта НПА), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 29.07.2022 по 12.08.2022.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7640>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Постановлением Правительства Камчатского края от 02.07.2019 № 294-П «Об объявлении природного комплекса, расположенного на территории Карагинского муниципального района, памятником природы регионального значения «Дранкинские горячие ключи», а территории, занятой им, – особо охраняемой природной территорией регионального значения» утверждено положение о памятнике регионального значения «Дранкинские горячие ключи» (далее – постановлением Правительства Камчатского края от 02.07.2019 № 294-П, положение, памятник природы).

Основной целью памятника природы является сохранение в естественном состоянии ценного в экологическом, научном, культурном и эстетическом отношении уникального природного комплекса Дранкинских горячих ключей, представленного 4 обособленными участками с 17 разрозненными выходами хлоридно-сульфатных термоминеральных вод с температурой от 28 до 67° С,

рассредоточенных на протяжении 0,9 км по правому берегу реки Гильмимильваям – правом притоке реки Дранки, в 6 км от места их слияния.

Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, а также негативных эффектов, возникающие в связи с наличием проблемы: отсутствие до настоящего времени норм, регулирующих вопросы охраны и использования юридическими и физическими лицами территории и природных ресурсов памятника природы, ведет к усилению фактора неконтролируемого антропогенного воздействия на уязвимые термальные экосистемы, деградации почвенного и растительного покрова, деградации и уничтожению редких видов животных и мест их обитания.

Проект Постановления разработан в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- статьями 2, 26, 27 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»,
- статьей 12 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»,
- статьями 6-8 Закона Камчатского края от 29.12.2014 № 564 «Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае»,
- Федеральным законом от 30.12.2015 № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Вводимым правовым регулированием:

- 1) уточняются цели создания памятника природы;
- 2) уточняются виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах памятника природы;
- 3) исключается требование о проведении государственной экологической экспертизы;
- 4) конкретизируются виды разрешенной и запрещенной деятельности, исходя из целей создания памятника природы;
- 5) определяется подведомственное государственное учреждение, осуществляющее охрану и управление памятником природы - краевое государственное казенное учреждение «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края», в соответствии с требованиями статьи 12 Закона Камчатского края № 564 (далее – Учреждение);
- 6) вводится требование о посещении территории памятника природы по разрешениям, выдаваемым Учреждением;
- 7) графическое описание местоположения границ памятника природы приводится в соответствие с требованиями части 10 статьи 2 Федерального закона № 33-ФЗ, Федерального закона от 30.12.2015 № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации», иными нормативными правовыми актами в сфере ведения Единого государственного реестра недвижимости, (приложение к проекту положения);

8) структура нормативного правового акта приведена в соответствии с правилами юридической техники по оформлению проектов правовых актов Губернатора Камчатского края, Правительства Камчатского края и иных исполнительных органов государственной власти Камчатского края, утвержденными распоряжением Губернатора Камчатского края от 28.07.2021 № 548-р.

Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (в том числе и государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, ведущих или планирующих вести свою хозяйственную деятельность на территории памятника природы. Количественная оценка данной группы участников правовых отношений регулирующим органом не приведена. Кроме того, правовое регулирование затрагивает интересы краевого государственного автономного учреждения «Охрана камчатских лесов» (далее – КГАУ «Охрана камчатских лесов»).

Действующее положение, принятое в 2019 году, регламентировало, что посещение территории Памятника природы осуществлялось по разрешениям, выдаваемым собственниками, владельцами, пользователями земельных участков, на которых находится памятник природы, принявшими на себя обязательства по обеспечению режима особой охраны памятника природы. Данными полномочиями было наделено КГАУ «Охрана камчатских лесов», но фактически данные обязательства не были приняты.

Проектом НПА полномочия по охране памятника природы и управлению памятником природы, а также полномочия по выдаче разрешений на его посещение возложены на Учреждение.

В связи с принятием проекта НПА расходов бюджета Камчатского края не планируется.

Возможные поступления в бюджет Камчатского края: в виде административных штрафов за нарушение режима охраны и использования памятника природы. А именно: в соответствии со статьей 8.39. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территории памятника природы влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 000 до 4 000 рублей; на должностных лиц - от 15 000 до 20 000 рублей; на юридических лиц – от 300 000 руб. до 500 000 рублей. Возможные доходы бюджета Камчатского края составят около 0,3 млн рублей. (источники данных: на основе анализа средних данных по поступлениям оплаты административных штрафов в бюджет

Камчатского края по территориям, находящимся под управлением Учреждения за 2020-2021 гг.).

Для юридических лиц (в том числе и государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, ведущих или планирующих вести свою хозяйственную деятельность на территории памятника природы **проектом НПА исключается** требование о проведении государственной экологической экспертизы проектной документации объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществить на территории памятника природы). Данное требование обусловлено внесением изменений в статью 12 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».

Проектом НПА из видов разрешенного использования земельных участков исключены туристическое обслуживание (код 5.2.1), курортная деятельность (код 9.2), подразумевающие размещение зданий, используемых с целью извлечения предпринимательской выгоды из предоставления жилого помещения для временного проживания в них, а также использование, в том числе с их извлечением, для лечения и оздоровления человека природных лечебных ресурсов (месторождения минеральных вод). Указанные виды деятельности связаны с капитальным строительством и использованием ресурсов термоминеральных источников на коммерческой основе, что противоречит целям создания памятника природы.

Кроме того, проектом Постановления исключен воздушный транспорт (в части размещения вертолетных площадок) (код 7.4) и специальная деятельность (в части временного накопления отходов) (код 12.2), так как эти виды деятельности, с учетом небольшой площади памятника природы, могут быть вынесены за пределы его территории.

На территории памятника природы запрещается всякая хозяйственная и иная деятельность, противоречащая целям создания памятника природы и оказывающая негативное (вредное) воздействие на его природные комплексы и объекты; проектом НПА вводится требование о получении разрешений на посещение памятника природы, а в случае его отсутствия лицо привлекается к административной ответственности.

По информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, оценить расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, в связи введением правового регулирования, не предполагается возможным.

Регулирующим органом предусмотрено проведение государственного мониторинга природоохранной деятельности в рамках деятельности Учреждения. Затраты на проведение мониторинга заложены в бюджет Камчатского края на осуществление полномочий Учреждения.

В рамках проведения публичных консультаций по проекту Постановления поступило 1 мнение/позиция от Администрации Карагинского

муниципального района. Участник публичных консультаций поддержал предложенный Разработчиком проекта НПА способ правового регулирования.

Применение альтернативных способов решения проблемы или сохранение ситуации «статус-кво» не приемлемо в связи с наличием требований федерального и регионального законодательства.

Регулирующий орган проанализировал опыт субъектов Российской Федерации в соответствующих областях. Так, аналогичные нормы правового регулирования применены в Архангельской области (постановление Правительства Архангельской области от 04.07.2022 № 472-пп «О внесении изменений в постановление администрации Архангельской области от 15.02.2020 № 30 и в отдельные постановления Правительства Архангельской области»).

Предполагаемая дата вступления в силу проекта Постановления – сентябрь 2022.

Риски решения проблемы предложенным способом не установлены.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект Постановления разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

Проект Постановления не содержит положений:

- вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению;
- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и краевого бюджета;
- способствующих ограничению конкуренции.

Министр



А.С. Гончаров