

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 36/52

Министерством экономического развития Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении Правил наблюдения за дикими животными на территории Камчатского края» (далее – проект Постановления, проект НПА), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее – регулирующий орган, орган – Разработчик проекта НПА), и установлено следующее.

Настоящее заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено **повторно**.

Регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 24.06.2022 по 23.07.2022.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7631>.

Проект НПА разработан в целях сохранения естественных экологических систем, обеспечения охраны диких животных и наблюдения за дикими животными на территории Камчатского края, в соответствии со следующими федеральными нормативными правовыми актами:

- статьей 6 Федерального закона 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»;
- разделом 2 Основ государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года, утвержденных Президентом Российской Федерации от 30.04.2012 (далее – Основы государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года);
- Стратегией развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 20.09.2019 № 2129-р.

Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования: регулирование вопросов, связанных с наблюдением за дикими животными на территории природных комплексов Камчатского края, за исключением диких

животных, находящихся на особо охраняемых природных территориях.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: синантропизация диких животных.

Вводимым правовым регулированием утверждаются правила наблюдения за дикими животными на территории Камчатского края, во избежание беспокойства, распугивания и травмирования диких животных в результате посещения территорий природных комплексов.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченным органом **сделаны следующие выводы.**

18.08.2022 Уполномоченным органом подготовлено **отрицательное заключение об оценке регулирующего воздействия на проект НПА** (от 18.08.2022 № 36/48).

На основании замечаний и рекомендаций, полученных в отрицательном заключении об оценке регулирующего воздействия, Разработчиком проекта НПА доработан:

1) Сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия;

2) проект НПА.

В проекте НПА, представленном для подготовки повторного Заключения об оценке регулирующего воздействия, среди запретов, установленных при посещении природных комплексов, определены следующие:

1) размещение туристического лагеря, стоянки, разжигание костров, хранение горюче-смазочных веществ, использование генераторов менее чем 300 м от гнезд дневных хищных птиц, колоний морских птиц, информация о местоположении гнезд и колоний которых были заведомо известны;

2) преднамеренное (с целью наблюдения за дикими животными) использование любых типов дронов на высоте менее 200 м, за исключением использования дронов профессиональными институтами в научно-исследовательских целях при наличии утвержденной программы научных исследований, либо использования дронов для иных целей, не связанных с наблюдением за дикими животными;

3) преднамеренное (с целью наблюдения за дикими животными) использование всех видов воздушного транспорта на высоте и удалении менее 500 м от диких животных, за исключением случаев учета численности диких копытных животных и бурого медведя в рамках государственного мониторинга охотничьих ресурсов.

Вместе с тем лица, размещающие туристические лагеря, стоянки и разжигающие костры возможно не будут обладать информацией о нахождении вблизи них (менее чем 300 м) гнезд дневных хищных птиц, колоний морских птиц.

Аналогично и для лиц, использующих воздушный транспорт. Проект НПА

не регламентирует факт того, каким образом лица, использующие воздушный транспорт, должны получать информацию о нахождении от них диких животных на высоте и удалении, регламентированном проектом НПА – 500 м.

Уполномоченный орган полагает, что **установление отдельных запретов при посещении природных комплексов, регламентированных в рассматриваемом проекте НПА, является избыточным для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также для иных лиц, которые будут посещать природные комплексы.**

Кроме того, **установление вышеперечисленных запретов носит характер неопределённости при их соблюдении и может быть трактовано в качестве коррупциогенного фактора.**

В связи с вышеизложенным, Уполномоченным органом 06.09.2022 организована рабочая встреча с заинтересованными лицами, в частности с Министерством туризма Камчатского края, охотпользователями, представителями экологических организаций в целях получения мнений/предложений по существу рассматриваемого правового регулирования.

Так, в результате проведения рабочей встречи сформулированы основные рекомендации регулируемому органу:

- внести изменения в часть 2.1. проекта нормативного правового акта (далее – проект НПА) в части изменения расстояния при приближении к диким животным (по дикому северному оленю и снежному барану – менее, чем на 450 метров) либо исключить вышеуказанную часть из проекта НПА;
- внести изменения в проект НПА в части установления разрешенных сроков наблюдения за дикими животными;
- исключить пункт 11 части 2.2. проекта НПА;
- внести изменения в пункты 12 и 13 части 2.2. проекта НПА;
- внести изменения в проект НПА в части регламентирования терминов, введенных проектом НПА (например, «туристический лагерь»);
- внести изменения в проект НПА в части установления запрета преследования диких животных с целью наблюдения, используя снегоходную технику
- организовать повторные публичные обсуждения по проекту НПА с целью сбора мнений и предложений от заинтересованных лиц с использованием средств регионального Интернет-портала, – расположенного по адресу <http://regulation.kamgov.ru/>, а также, разместить информацию о проводимых публичных консультациях по проекту НПА на официальном сайте исполнительных органов Камчатского края (www.kamgov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и на иных информационных ресурсах в сети «Интернет».

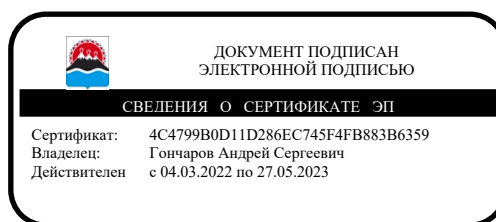
Кроме того, на рабочей встрече Разработчику проекта НПА совместно с Министерством туризма Камчатского края и уполномоченным органом

рекомендовано организовать повторную встречу с целью обсуждения доработанного регулирующим органом проекта НПА с представителями экологических организаций, охотпользователями, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по предоставлению услуг в сфере туризма на территории Камчатского края, и иными заинтересованными лицами **в срок до 01.11.2022.**

В результате проведенной оценки регулирующего воздействия проект НПА остается без согласования. Проект НПА содержит избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности по соблюдению, установленных правовым регулированием, запретов. Уполномоченный орган **считает необходимым доработать** проект Постановления, повторно организовать публичные консультации и повторно направить документы, предусмотренные Порядком 233-П, для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия проекта НПА.

Приложение: Протокол рабочей встречи от 06.09.2022.

Министр



А.С. Гончаров