

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 36/55

Министерством экономического развития Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О внесении изменений в постановление Правительства Камчатского края от 20.04.2022 № 197-П «Об утверждении Порядка предоставления в пользование участков недр местного значения на территории Камчатского края и Порядка оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения, внесения изменений в эти лицензии, их переоформления, прекращения права пользования недрами, в том числе досрочного, приостановления осуществления и ограничения права пользования недрами на территории Камчатского края» (далее – проект НПА, проект Постановления), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее – регулирующий орган, Разработчик проекта НПА), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Постановлением Правительства Камчатского края от 20.04.2022 № 197-П утвержден порядок предоставления в пользование участков недр местного значения на территории Камчатского края и порядок оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения, внесения изменений в эти лицензии, их переоформления, прекращения права пользования недрами, в том числе досрочного, приостановления осуществления и ограничения права пользования недрами на территории Камчатского края (далее – Постановление Правительства Камчатского края от 20.04.2022 № 197-П).

Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:

1) в настоящее время Постановлением Правительства Камчатского края от 20.04.2022 № 197-П не урегулирован вопрос предоставления права пользования недрами, в случае если в отношении одного участка недр местного значения поступило две и более заявок от субъектов предпринимательской деятельности.

2) в настоящее время право пользования недрами для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, предоставлялось в соответствии со статьей 10.1 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон «О недрах»).

Основание для разработки проекта НПА:

– Федеральный закон от 28.06.2022 № 218-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» (далее – Федеральный закон от 28.06.2022 № 218-ФЗ);

– предложение Камчатской межрайонной природоохранной прокуратуры от 11.08.2022 № 22-01-2022.

Необходимость разработки проекта НПА – приведение Постановления Правительства Камчатского края от 20.04.2022 № 197-П в соответствие с Федеральным законом от 28.06.2022 № 218-ФЗ.

Вводимым правовым регулированием определено, что пользователями недр могут быть юридические лица, созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации, индивидуальные предприниматели, являющиеся гражданами Российской Федерации, если иное не установлено федеральными законами.

Проектом НПА установлены дополнительные основания для досрочного прекращения права пользования недрами – возникновение обстоятельств, являющихся случаями обязательного перехода права пользования участками недр и (или) основаниями обязательного переоформления лицензии на пользование недрами, если пользователем недр не выполняются условия обязательного перехода права пользования участками недр и (или) обязательного переоформления лицензии.

Проект Постановления добавляет основание возникновения права пользования участком недр местного значения – решение регулирующего органа о предоставлении без проведения аукциона права пользования участком недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, осуществляемых юридическими лицами, с которыми субъектом естественной монополии в области железнодорожного транспорта заключены гражданско-правовые договоры на выполнение указанных работ.

Вводимым регулированием в части содержания функций/обязанностей для исполнительных органов Камчатского края изменений не произойдет. Вместе с тем проект НПА вводит дополнительное основание для досрочного прекращения права пользования недрами. Дополнительных затрат (на оформление документов и прочих) со стороны регулирующего органа не потребуются.

Правовое регулирование затрагивает интересы пользователей недр – юридические лица, созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации, индивидуальные предприниматели, являющиеся гражданами Российской Федерации, если иное не установлено федеральными законами. Суммарная статистика данных лиц у регулирующего органа отсутствует.

Вводимым регулированием в части обязанностей и ответственности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности изменения состоят в следующем:

1) субъекты предпринимательской деятельности и иной экономической деятельности, не являющиеся инициаторами включения участка недр местного значения в перечень участков недр местного значения по Камчатскому краю, получают возможность получения права пользования недрами при отсутствии заявки от инициатора;

2) урегулирован вопрос предоставления права пользования участком недр местного значения без проведения аукциона, в случае если в отношении одного участка недр местного значения поступило две и более заявок от субъектов предпринимательской деятельности;

3) право пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, предоставляется без аукциона.

По сведениям, представленным регулирующим органом, реализация проекта Постановления не потребует дополнительных средств краевого бюджета или дополнительных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

В соответствии с нормами Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) проект НПА не содержит избыточных требований, либо нарушающих норм в сфере конкуренции.

В проекте Постановления отсутствуют признаки наделения органов государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиями, осуществление которых приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В связи с вышеизложенным, положений в рассматриваемом правовом регулировании, ограничивающих конкуренцию, не выявлено.

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий регулирующим органом не установлены.

Предполагаемая дата вступления проекта НПА в силу – 01.10.2022.

Проект НПА разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта НПА с учетом информации, представленной в сводном отчете, уполномоченным органом сделан вывод о достаточном обосновании решения заявленной проблемы способом, предложенным проектом НПА.

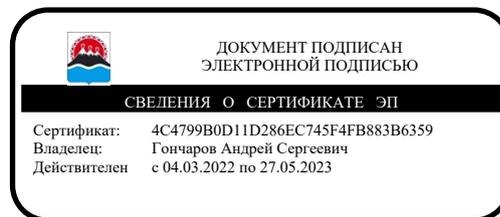
Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

В соответствии с частью 1.11 Порядка № 233-П в отношении проекта Постановления проведение публичных консультаций не требуется.

Проект Постановления не содержит положений:

- вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению;
- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и краевого бюджета;
- способствующих ограничению конкуренции.

Министр



А.С. Гончаров