

15.09.2022

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 36/56

Министерством экономического развития Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О внесении изменений в постановление Правительства Камчатского края от 28.03.2012 № 167-П «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, на территории Камчатского края» (далее – проект НПА, проект Постановления), разработанный отделом торговли, лицензирования и контроля алкогольной продукции Министерства (далее – Разработчик проекта НПА, регулирующий орган) и установлено следующее.

Проект НПА отнесен к высокой степени регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 1 части 1.4 Порядка № 233-П.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту НПА в сроки с 22.07.2022 по 01.09.2022.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта Постановления размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#nra=7645>.

Проект Постановления 22.07.2022 размещен регулирующим органом на Едином портале проведения независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Камчатского края (<http://nraproject.kamgov.ru>) для обеспечения возможности проведения в срок до 02.08.2022 независимой антикоррупционной экспертизы.

Проект НПА разработан в соответствии с пунктом 9 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: высокий уровень доступности алкогольной продукции, и как следствие рост ее потребления среди населения, а также нарушение правопорядка на территориях студенческих общежитий, в которых расположены торговые объекты, реализующие алкогольную продукцию.

Проект НПА разработан в целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан, в том числе несовершеннолетних, обеспечения их прав на правопорядок в местах непосредственного проживания ввиду отсутствия запрета реализации алкогольной продукции в торговых объектах, находящихся в зданиях, в которых расположены студенческие общежития, а также в целях снижения потребления алкогольной продукции на территории Камчатского края путем введения ограничения розничной продажи алкогольной продукции 11 сентября – Всероссийский день трезвости.

Проектом Постановления устанавливается:

- запрет реализации алкогольной продукции в торговых объектах, находящихся в зданиях, в которых расположены общежития, направлен на защиту проживающих в таких помещениях лиц, в том числе несовершеннолетних, обеспечение их прав на правопорядок в местах непосредственного проживания;
- ограничение розничной продажи алкогольной продукции 11 сентября – Всероссийский день трезвости осуществляется с целью снижения потребления алкогольной продукции на территории Камчатского края.

Проект Постановления затрагивает интересы регулирующего органа – Министерства экономического развития Камчатского края.

В рамках реализации проекта НПА регулирующий орган осуществляет контрольно-надзорную деятельность в сфере оборота алкогольной продукции, – проводит проверки объектов в части соблюдения правил продажи алкогольной продукции. Трудозатраты у регулирующего органа в данном случае не изменятся.

Расходов краевого бюджета в связи с введением правового регулирования не предполагается.

Проект Постановления затрагивает интересы следующих участников отношений:

- 1) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в том числе в торговых объектах, находящихся в зданиях, в которых расположены студенческие общежития;
- 2) граждан, проживающих в студенческих общежитиях.

Суммарная оценка количества участников отношений, которых затрагивает правовое регулирование, у Разработчика проекта НПА отсутствует.

Проект НПА устанавливает определенные запреты для субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, в том числе в торговых объектах, находящихся в зданиях, в которых расположены студенческие общежития: запрет на реализацию алкогольной продукции в торговых объектах, находящихся в зданиях, в которых расположены

студенческие общежития; а также запрет на реализацию алкогольной продукции 11 сентября – Всероссийский день трезвости.

В рамках проведения публичных консультаций по рассматриваемому проекту НПА поступили мнения от следующих участников: администрации Быстринского муниципального района; администрации Вилючинского городского округа; администрации Мильковского муниципального района; Управления экономического развития и предпринимательства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа; администрации муниципального образования «Тигильский муниципальный район»; администрации Усть-Большерецкого муниципального района; Управления экономического развития и контрольной деятельности администрации Усть-Камчатского муниципального района.

Всего поступило 10 мнений/предложений/позиций; 8 из которых учтены, 2 – Разработчиком проекта НПА не учтены.

Поддержали, предложенный Разработчиком проекта НПА способ правового регулирования, следующие участники публичных консультаций: администрация Быстринского муниципального района; администрация Мильковского муниципального района; Управление экономического развития и предпринимательства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа; администрация муниципального образования «Тигильский муниципальный район»; администрация Усть-Большерецкого муниципального района; Управление экономического развития и контрольной деятельности администрации Усть-Камчатского муниципального района.

Разработчиком проекта НПА не учтены следующие позиции.

Позиция администрации Вилючинского городского округа – проблема, на решение которой направлен проект НПА, является актуальной. Принятие данного проекта позволит решить проблему частично. Введение дополнительного ограничения в части запрета розничной продажи в нежилых помещениях многоквартирных домов, включая встроенные (встроенно-пристроенные) нежилые помещения и в пристроенных к многоквартирным домам нежилым помещениям, если вход и (или) выход в указанные нежилые помещения организован со стороны подъездов многоквартирных домов, по нашему мнению, не приведет к достижению целей, на которые направлено правовое регулирование, не позволит исключить нарушение тишины и покоя граждан, так как возникновение шума, мешающего отдыху граждан – жильцов многоквартирных домов обусловлено самим фактом распития приобретённой алкогольной продукции, непосредственно близ жилого дома. Данный запрет влечет за собой дополнительные затраты субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих продажу алкогольной продукции в указанных выше нежилых помещениях на переоборудование входа/выхода с обратной стороны многоквартирного дома. Жилая застройка жилого

района Рыбачий Вилючинского городского округа из-за особенностей ландшафта во многих случаях не позволит осуществление переоборудования входа/выхода с обратной стороны многоквартирного дома. Предлагаем включить из проекта НПА пункт «в нежилых помещениях многоквартирных домов, включая встроенные (встроенно-пристроенные) нежилые помещения, и в пристроенных к многоквартирным домам нежилых помещениях, если вход и (или) выход в указанные нежилые помещения организован со стороны подъездов многоквартирных домов».

Комментарий Разработчика проекта НПА: мнение участника публичных консультаций не учтено. Дополнительные ограничения в части запрета розничной продажи алкогольной продукции: 1) в нежилых помещениях, имеющих вход и (или) выход для посетителей со стороны коридоров, лестничных площадок многоквартирных домов; 2) в нежилых помещениях многоквартирных домов, включая встроенные (встроенно-пристроенные) нежилые помещения, и в пристроенных к многоквартирным домам нежилых помещениях, если вход и (или) выход в указанные нежилые помещения организован со стороны подъездов многоквартирных домов, введены постановлением Правительства Камчатского края от 17.01.2022 № 17-П «О внесении изменений в постановление Правительства Камчатского края от 28.03.2012 № 167-П «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Камчатского края» и вступили в силу с 01.06.2022. Проект НПА, устанавливающий данные ограничения, принят по итогам публичного обсуждения.

Рассматриваемым правовым регулированием вводится изменение в части добавления формулировки «в торговых объектах, находящихся» в вышеуказанных помещениях, а также данный пункт проекта Постановления дополняется ограничением розничной продажи алкогольной продукции в торговых объектах, находящихся в зданиях, в которых расположены студенческие общежития.

Позиция Администрации Вилючинского городского округа - существуют менее затратные и (или) более эффективные способы решения проблемы, например, установление времени начала продажи алкогольной продукции с 11:00.

Комментарий Разработчика проекта НПА: мнение участника публичных консультаций не учтено. Ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции на территории Камчатского края установлено с 22 часов 00 минут до 10 часов 00 минут по местному времени. Сокращение временного интервала разрешенной продажи алкогольной продукции на постоянной основе может оказать существенное влияние на получаемую хозяйствующими субъектами прибыль от осуществления деятельности в указанной сфере.

В проекте НПА отсутствуют положения, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции в Камчатском крае в

соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

При подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия регулирующим органом проанализированы следующие варианты правового регулирования:

1 вариант – «статус-кво» (отказ от принятия проекта НПА);

2 вариант – предлагаемый проектом НПА способ правового регулирования.

Отрицательные эффекты 1 варианта – рост потребления алкогольной продукции среди населения, а также нарушение правопорядка на территориях студенческих общежитий, в которых расположены торговые объекты, реализующие алкогольную продукцию.

2 вариант правового регулирования, по мнению Разработчика проекта НПА, является предпочтительным, так как выбранный способ правового регулирования защитит права граждан, проживающих в студенческих общежитиях.

Риски решения проблемы предложенным Разработчиком проекта НПА способом: закрытие торгового объекта либо прекращение осуществления деятельности по розничной продаже алкогольной продукции. Вероятность наступления рисков в данном случае – низкая.

Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования – мониторинг, в том числе обращений граждан, поступающих в связи с реализацией алкогольной продукции в торговых объектах, находящихся в зданиях, в которых расположены студенческие общежития; проведение контрольно-надзорных мероприятий.

Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования, – проведение информирования субъектов предпринимательской деятельности. Срок проведения мероприятий – постоянно.

Регулирующим органом изучен опыт субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности. Так, ограничения розничной продажи алкогольной продукции в торговых объектах, находящихся в зданиях, в которых расположены студенческие общежития, установлены в г. Москва, Удмуртской Республике, Забайкальском крае, Пермском крае, Калужской области.

Ограничения розничной продажи алкогольной продукции 11 сентября – Всероссийский день трезвости установлены в Кемеровской области –Кузбассе, г. Севастополь, Удмуртской Республике, Забайкальском крае, Белгородской области, Иркутской области, Калининградской области.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта НПА – 3 квартал 2022.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления Уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и

целесообразность ее решения с помощью рассматриваемого способа регулирования (2 варианта правового регулирования) обоснованы.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и сводного отчета установлено, что **регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.**

Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства и саморегулирования не приемлемы.

Проект НПА не содержит положений:

- вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению;
- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и краевого бюджета;
- способствующих ограничению конкуренции.

Министр



А.С. Гончаров