

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 36/63

Министерством экономического развития Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с разделом 3 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П (далее – Порядок № 510-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О памятнике природы регионального значения «Гора Бабий Камень» (далее – проект Постановления, проект НПА), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее – регулирующий орган, орган – Разработчик проекта НПА), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 01.08.2022 по 09.09.2022.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена на следующих информационных ресурсах:

- региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7641>;
- официальном сайте исполнительных органов Камчатского края (www.kamgov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://kamgov.ru/news/o-razmesenii-na-internet-portale-dla-publicnogo-obsuzdenia-proektov-i-dejstvuusih-normativnyh-aktov-organov-vlasti-kamcatskogo-kraa-proekta-postanovlenia-pravitelstva-kamcatskogo-kraa-o-pamatnike-prirody-regionalnogo-znachenia-gora-babij-kamen-53904>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

В соответствии с пунктом 1 части 10 Порядка 510-П проект Постановления отнесен к высокой степени регулирующего воздействия.

Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: решением Исполнительного комитета Камчатского областного Совета народных депутатов от 26.02.1990 № 48 «О памятниках природы на территории Камчатской области» гора Бабий Камень включена в список объектов, выделяемых в качестве государственных памятников природы областного значения на территории Камчатской области; в состав территории Памятника природы включена Карымшинская термальная площадка с общим заповедным режимом. При этом указанным решением границы, площадь и режим особой охраны Памятника природы установлены не были. Решением

Исполнительного комитета Камчатского областного Совета народных депутатов от 11.03.1990 № 61 «О некоторых мерах по улучшению экологической обстановки в санаторно-курортной зоне с. Паратунка» гора Бабий Камень отнесена к охраняемым природным объектам – государственным памятникам природы и наиболее ценным природным объектом в границах бассейна реки Паратунка как особо охраняемой природной зоны с регламентированным режимом природопользования и хозяйственного освоения. Постановлением Администрации Камчатской области от 12.05.1998 № 170 «О признании утратившими силу решений исполнительного комитета Камчатского областного Совета народных депутатов» (далее – постановление № 170) утверждены: географические координаты центральной точки, площадь (1480 га), текстовое описание прохождения границ, общий режим особой охраны Памятника природы и его название как «Гора Бабий Камень».

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: отсутствие до настоящего времени нормативного правового акта, регулирующего вопросы, связанные с охраной и использованием юридическими и физическими лицами территории и природных ресурсов памятника природы регионального значения «Гора Бабий Камень», затрудняет осуществление природоохранных и контрольно-надзорных мероприятий должностными лицами уполномоченных исполнительных органов Камчатского края и подведомственными им учреждениями. Вместе с тем, территория Памятника природы активно посещается туристическими группами. Нерегулируемое посещение может привести к усилению фактора антропогенного воздействия на уязвимые горные экосистемы, деградации почвенного и растительного покрова, деградации и уничтожению редких видов животных и мест их обитания.

Проект Постановления разработан в соответствии с требованиями: части 1 статьи 17 Федерального конституционного закона от 12.07.2006 № 2-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Камчатской области и Корякского автономного округа», части 3 и 5 статьи 26 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», статьи 9 и 11 Закона Камчатского края от 29.12.2014 № 564 «Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае», части 4.1 Порядка принятия решений о создании, об уточнении границ, изменении режима особой охраны, о продлении срока функционирования, ликвидации (снятии статуса) особо охраняемых природных территорий регионального значения в Камчатском крае», утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 26.07.2016 № 291-П.

Вводимым правовым регулированием:

1. Утверждается текстовое и графическое описание местоположения границ Памятника природы, выполненное специализированной организацией согласно текстовому описанию прохождения его границ, утвержденного постановлением № 194, в соответствии с требованиями Федерального закона от 30.12.2015 № 431-ФЗ

«О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 30.12.2015 № 431-ФЗ) и иными нормативными правовыми актами.

2. Утверждается площадь Памятника природы, расчет которой произведен в соответствии с требованиями Федерального закона № 431-ФЗ.

В результате работ по графическому описанию границ Памятника природы, выполненных специализированной организацией согласно текстовому описанию прохождения его границ, утвержденного постановлением № 170, его площадь определена в 1410,06 га, что на 69,64 га меньше площади, установленной постановлением № 170. Полученные расхождения значений объясняются технической ошибкой при исчислении площади при подготовке постановления № 170, поскольку как до образования Памятника природы, так и по настоящее время природный комплекс горы Бабий Камень не претерпел физических изменений.

3. Устанавливается режим особой охраны Памятника природы, включающий закрытый перечень разрешенных и запрещенных видов деятельности.

4. Устанавливается в соответствии с требованиями пункта 1 части 2 статьи 111 Лесного кодекса Российской Федерации правовой статус лесов, расположенных в границах Памятника природы, как защитных лесов.

Защитные леса используются в соответствии с режимом особой охраны Памятника природы и целевым назначением земель, определяемым лесным законодательством Российской Федерации, законодательством Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях, настоящим проектом НПА при условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями.

5. Устанавливаются в соответствии с требованиями части 14 статьи 2 Федерального закона № 33-ФЗ основные и вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Памятника природы.

6. Вводится запрет на строительство, реконструкцию любых объектов, в связи с этим предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства не устанавливаются.

7. Определяется в соответствии с требованиями статьи 12 Закона Камчатского края № 564 подведомственное государственное учреждение, осуществляющее охрану Памятника природы – краевое государственное казенное учреждение «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края».

8. Вводится требование о посещении территории Памятника природы по разрешениям, выдаваемым краевым государственным казенным учреждением «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края».

Целями создания Памятника природы являются:

1) сохранение в естественном состоянии ценного в экологическом, научном, рекреационном и эстетическом отношениях природного комплекса, представленного экстрезией горы Бабий Камень (отметка 1052,4 м);

2) охрана редких видов животных, растений и грибов, занесенных в Красную книгу Камчатского края и Красную книгу Российской Федерации, сохранение среды их обитания;

3) проведение научных исследований;

4) государственный экологический мониторинг (государственный мониторинг окружающей среды);

5) экологическое просвещение населения.

Регулирующим органом изучен опыт применения аналогичных норм правового регулирования в других субъектах Российской Федерации. Так, в Челябинской области принято постановление Правительства Челябинской области от 30.06.2021 № 264-П «О создании памятника природы Челябинской области река Ай от устья реки Бейды до деревни Сикияз-Тамак и внесении изменений в решение исполнительного комитета Челябинского областного Совета депутатов трудящихся от 21.01.1969 г. № 29, решение исполнительного комитета Челябинского областного Совета народных депутатов от 06.10.1987 г. № 361, постановление Правительства Челябинской области от 21.02.2008 г. № 34-П».

По информации, представленной Разработчиком проекта НПА в сводном отчете, рассматриваемое правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (в том числе и государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, ведущих или планирующих вести свою хозяйственную деятельность на территории Памятника природы (далее – участники отношений). Всего правовое регулирование затрагивает 1 участника отношений (охотпользователь). Источники данных: схема размещений охотничьих угодий в Соболевском муниципальном районе Камчатского края (страница Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края в сети «Интернет»).

В связи с принятием проекта Постановления появляются новые функции/полномочия/обязанности для исполнительного органа Камчатского края, подведомственного учреждения – краевого государственного казенного учреждения «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников регионального значения Камчатского края» (далее – Учреждение). Учреждение осуществляет переданные полномочия Российской Федерации и органа государственной власти Камчатского края в области отношений, связанных с организацией, охраной и функционированием ООПТ регионального значения.

Посещение территории Памятника природы осуществляется по разрешениям, выдаваемым Учреждением. В этой связи у возможных участников отношений прогнозируются трудозатраты на оформление разрешений на посещение территории Памятника природы.

Возможные поступления в бюджет Камчатского края: в виде административных штрафов за нарушение режима и использование Памятника природы. А именно: в соответствии со статьей 8.39. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территории Памятника природы влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 000 до 4 000 рублей; на должностных лиц - от 15 000 до 20 000 рублей; на юридических лиц - от 300 000 руб. до 500 000 рублей. Возможные поступления в бюджет составят около 300 000 руб. в год (источники данных: на основе анализа средних данных по поступлениям оплаты административных штрафов в бюджет Камчатского края по территориям, находящимся под управлением Учреждения за 2020-2021 года).

В связи с принятием проекта НПА расходов бюджета Камчатского края не планируется.

По информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, оценить расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в связи с введением правового регулирования не представляется возможным.

Вводимое регулирование не предусматривает отмену обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской деятельности.

На территории Памятника природы экономическая и иная деятельность осуществляется с соблюдением требований проекта Постановления и Требований по предотвращению гибели объектов животного мира, за исключением объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи на территории Камчатского края, утвержденных постановлением Правительства Камчатского края от 15.07.2013 № 303-П.

Проект НПА накладывает определенные запреты и ограничения на субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности.

На территории Памятника природы запрещается всякая деятельность, влекущая за собой нарушение его сохранности, в том числе:

- 1) предоставление и использование земельных участков для целей, не связанных с целями создания Памятника природы, использование лесов не по целевому назначению (виду разрешенного использования лесов);
- 2) строительство, реконструкция, ремонт объектов капитального строительства;
- 3) деятельность, влекущая за собой нарушение, повреждение, уничтожение природного комплекса, в том числе нарушение исторически сложившегося ландшафта, почвенного и растительного покрова, мест обитаний (произрастаний)

видов животных и растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Камчатского края;

4) пользование недрами, в том числе выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых;

5) проведение взрывных работ;

6) проведение гидромелиоративных, ирригационных, дноуглубительных и других работ, связанных с изменением дна, берегов и водоохраных зон водных объектов;

7) все виды лесопользования, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 4–8 части 21 проекта НПА;

8) ведение сельского хозяйства;

9) движение механических транспортных средств вне дорог общего пользования, за исключением снегоходов в период установления постоянного снежного покрова, выполнения мероприятий по ликвидации и предупреждению чрезвычайных ситуаций;

10) посадка и стоянка вертолетов, стоянка механических транспортных средств вне специально оборудованных площадок, имеющих твердое покрытие (за исключением мероприятий по ликвидации и предупреждению чрезвычайных ситуаций, связанных с тушением лесных пожаров, а также снегоходов в период установления снежного покрова;

11) размещение некапитальных объектов (строений и сооружений), а также палаточных лагерей, костровищ, иных мест отдыха вне специально установленных мест и без согласования с Учреждением;

12) деятельность, ведущая к нарушению правил пожарной безопасности в лесах, в том числе разведение огня, выжигание растительности, пускание палов;

13) накопление, размещение, захоронение, сжигание отходов производства и потребления;

14) порча и загрязнение земель, в том числе в результате складирования горюче-смазочных материалов, размещения радиоактивных, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ;

15) интродукция живых организмов;

16) использование токсичных химических препаратов для охраны и защиты лесов;

17) деятельность, ведущая к загрязнению акватории водных объектов и их водоохраных зон, подземных вод отходами производства и потребления, любыми химическими и токсичными веществами, микроорганизмами;

18) сбор минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов и образцов горных пород, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 1 части 21 проекта НПА;

19) все виды рыболовства;

20) интродукция живых организмов, гибридизация объектов животного мира;

19) мойка в водных объектах транспортных средств;

21) уничтожение или повреждение аншлагов и других информационных знаков и указателей, нанесение на скалы, информационные знаки и указатели самовольных надписей.

На территории Памятника природы разрешаются следующие виды деятельности:

1) научно-исследовательская деятельность, направленная на изучение биологического и ландшафтного разнообразия, динамики и структуры природных комплексов и объектов, включая сбор зоологических, ботанических, минералогических и палеонтологических коллекций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

2) осуществление государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды);

3) выполнение природоохранных и биотехнических мероприятий, в том числе мероприятий по сохранению, восстановлению и поддержанию в равновесном состоянии природных экосистем, сохранению и восстановлению ключевых мест обитаний (произрастания) объектов животного и растительного мира, нуждающихся в особых мерах охраны;

4) выполнение мероприятий, направленных на воспроизводство защитных лесов, повышение продуктивности защитных лесов, сохранение их полезных функций: мероприятия по лесовосстановлению, уходу за лесами (в том числе рубки ухода за лесными насаждениями), иные мероприятия, проводимые в соответствии с правилами лесовосстановления и правилами ухода за лесами, расположенными на особо охраняемых природных территориях;

5) выполнение мероприятий по охране лесов от загрязнения и иного негативного воздействия, включая меры по сохранению лесных насаждений, лесных почв, среды обитания объектов животного мира, других природных объектов в лесах;

6) деятельность по охране лесов от пожаров;

7) выполнение мероприятий по рекультивации нарушенных земель и восстановлению почвенного покрова (ликвидация накопленного экологического вреда окружающей среде), в том числе посредством лесовосстановления;

8) ведение охотничьего хозяйства, включая выполнение мероприятий по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания в границах закрепленных охотничьих угодий;

9) заготовка и сбор гражданами для собственных нужд дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, других пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов), лекарственных растений, а также недревесных лесных ресурсов, за исключением грибов и дикорастущих растений, виды которых занесены в Красную книгу Российской Федерации, Красную книгу Камчатского края;

10) экологический туризм;

11) эколого-просветительская деятельность.

В рамках проведения публичных консультаций по проекту Постановления мнений/предложений/замечаний по существу рассматриваемого правового регулирования не поступало.

Вместе с тем, **30.03.2022** проект Постановления был рассмотрен на заседании Межведомственной рабочей группы по выработке решений по вопросам функционирования и развития системы особо охраняемых территорий регионального значения в Камчатском крае. В заседании приняли участие представители исполнительной, законодательной власти, а также сотрудники научных учреждений. Члены Межведомственной рабочей группы по выработке решений по вопросам функционирования и развития системы особо охраняемых территорий регионального значения в Камчатском крае приняли положительное решение в отношении проекта Постановления. Информация о проведенном мероприятии освещена регулирующим органом по адресу: <https://kamgov.ru/news/v-ministerstve-prirodnih-resursov-i-ekologii-kamchatskogo-kraa-30032022-sostoalos-zasedanie-mezvedomstvennoj-rabocej-gruppy-po-vyrabotke-resenij-po-voprosam-funkcionirovania-i-razvitia-sistemy-osobo-ohranaemyh-territorij-regionalnogo-znachenia-v-kamchatskom-krae-49834>.

Риски решения проблемы способом, предложенным Разработчиком проекта НПА, не установлены.

Сводный отчет, направленный регулирующим органом для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 510-П.

Проект Постановления разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

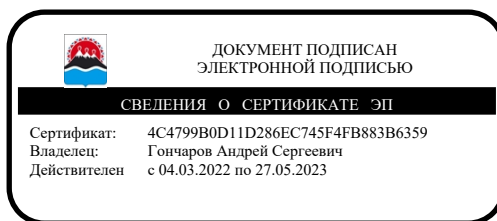
Регулирующим органом проведено сравнение предлагаемого варианта правового регулирования с вариантом его отсутствия. Принятие проекта Постановления позволит достигнуть цели правового регулирования, а также обеспечит легитимность существования ранее созданного нормативными правовыми актами Камчатской области Памятника природы путем утверждения положения, включающего картографическое описание границ и режим его особой охраны.

Проект НПА не содержит положений:

– **вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения и ответственность** для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению;

- **приводящих к возникновению необоснованных расходов** субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также краевого бюджета;
- **способствующих ограничению конкуренции.**

Министр



А.С. Гончаров