

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 36/65

Министерством экономического развития Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с разделом 3 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П (далее – Порядок № 510-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О внесении изменений в приложение к постановлению Правительства Камчатского края от 09.01.2019 № 1-П «Об утверждении Порядка организации ярмарок на территории Камчатского края и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них, а также требований к организации продажи товаров и выполнения работ, оказания услуг на ярмарках, организуемых на территории Камчатского края» (далее – проект Постановления, проект НПА), разработанный отделом торговли лицензирования и контроля алкогольной продукции Министерства (далее – регулирующий орган, орган – Разработчик проекта НПА), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 24.08.2022 по 20.09.2022.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7647>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

В соответствии с пунктом 1 части 10 Порядка 510-П проект Постановления отнесен к высокой степени регулирующего воздействия.

Проект Постановления подготовлен в целях упорядочения организации проведения ярмарок на территории Камчатского края путем уточнения понятийного аппарата, списка документов, прилагаемых к заявке на проведение ярмарки, оснований для проведения ярмарки, отказа в проведении ярмарки и аннулирования решения (разрешения) о проведении ярмарки, дополнения перечня мест, в которых установлен запрет на проведение ярмарки, урегулирования вопроса информирования о проводимых ярмарочных мероприятиях в случае отсутствия у организатора ярмарки своего сайта, уточнения формы реестра ярмарочных площадок, а также предоставления органам местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае права устанавливать ассортимент товаров (работ, услуг) на ярмарках.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: наличие коллизионных норм права.

Краткое описание целей предлагаемого регулирования: обеспечение организаторам ярмарок понятных условий получения разрешений на проведение

ярмарок. Исключение коллизионных норм в действующем порядке организации ярмарок на территории Камчатского края и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них, а также требований к организации продажи товаров и выполнения работ, оказания услуг на ярмарках, организуемых на территории Камчатского края

Краткое описание предлагаемого способа регулирования:

– уточнение используемых терминов и определений, в том числе: понятие «ярмарка» определено в соответствии с действующим Национальным стандартом Российской Федерации. Торговля. Термины и определения. ГОСТ Р 51303-2013;

– дополнение перечня мест, в которых установлен запрет на проведение ярмарки полосой отвода автомобильных дорог, за исключением проведения сезонных и разовых ярмарок на отдельных участках дорог в местах проведения культурно-массовых мероприятий, на период которых временно ограничено или прекращено дорожное движение;

– определение список документов, прилагаемых к заявке на проведение ярмарки;

– определить основания для проведения ярмарки, отказа в проведении ярмарки, аннулирования решения (разрешения) о проведении ярмарки;

– урегулировать вопрос информирования о проводимых ярмарочных мероприятиях в случае отсутствия у организатора ярмарки своего сайта;

– расширить в форме реестра ярмарочных площадок категории: тип ярмарки (в зависимости от периодичности и ассортимента); количество мест ярмарки с разделением на подкатегории;

– установить порядок определения ассортимента товаров (работ, услуг) на ярмарках;

– уточнение требований к организации продажи товаров и выполнения работ, оказания услуг на ярмарках.

Проект НПА затрагивает интересы следующих участников отношений (далее – участники отношений):

– регулирующего органа;

– органов местного самоуправления в Камчатском крае (14 органов местного самоуправления в Камчатском крае);

– юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих намерения организовать ярмарку. По сведениям, представленным регулирующим органом в сводном отчете, по состоянию на дату разработки проекта НПА в Камчатском крае насчитывается 66 ярмарочных площадок на 1096 торговых мест, в том числе 48 постоянно действующих ярмарок.

В части изменения функций, полномочий, обязанностей и прав для исполнительных органов Камчатского края изменения состоят в следующем: проектом НПА урегулирован вопрос информирования о проводимых ярмарочных мероприятиях, в случае отсутствия у организатора ярмарки своего сайта. Информация в данном случае размещается на сайтах: исполнительного

органа Камчатского края, органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае.

В части изменения обязанностей, запретов и ответственности для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей изменения состоят в уточнении списка документов, прилагаемых к заявке о проведении ярмарки изменении пакета документов, который предоставляется юридическим лицом и индивидуальным предпринимателем, а именно: к заявке на проведение ярмарки прилагаются следующие документы:

- копии документов, подтверждающих право собственности (пользования, владения) земельным участком или объектом недвижимости, на территории которого предполагается проведение ярмарки;

- согласие собственника объекта недвижимости или земельного участка (землепользователя, землевладельца), арендатора объекта недвижимости или земельного участка, оформленное в письменной форме, на проведение ярмарки на заявленной ярмарочной площадке в случае, если организатор не является собственником (землепользователем, землевладельцем), арендатором объекта недвижимости или земельного участка, на территории которого предполагается проведение ярмарки.

Регулирующим органом изучен опыт применения аналогичных норм правового регулирования в других субъектах Российской Федерации. Так, запрет на проведение ярмарки в полосах отвода автомобильных дорог установлен: постановлением Правительства Тюменской области от 27.12.2013 № 600-п «Об утверждении Порядка организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них в Тюменской области», постановлением Правительства МО от 16.11.2021 № 1170/40 «Об утверждении Порядка организации ярмарок на территории Московской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них», приказом комитета Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию от 15.04.2011 № 61/01-07 о/д «Об утверждении Порядка организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Ставропольского края», постановлением администрации Тульской области от 16.07.2007 № 367 «Об утверждении Порядка организации деятельности ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них», постановлением Правительства Республики Ингушетия от 26.03.2019 № 43 «Об утверждении Положения о порядке организации и проведения ярмарок на территории Республики Ингушетия и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них», постановлением Правительства Кировской области от 06.06.2011 № 107/238 «Об утверждении Порядка организации ярмарок на территории Кировской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них».

В связи с принятием проекта НПА расходов бюджета Камчатского края, а также расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не планируется.

По информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, оценить расходы субъектов предпринимательской и иной экономической

деятельности в связи с введением правового регулирования не представляется возможным.

Водимое регулирование не предусматривает отмену обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской деятельности.

В рамках проведения публичных консультаций по проекту Постановления поступили мнения/предложения/замечания от следующих участников публичных консультаций: администрации Елизовского городского поселения, администрации Быстринского муниципального района, администрации Олюторского муниципального района, администрации Вилючинского городского округа, администрация Мильковского муниципального района, Управление экономического развития и предпринимательства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, комитета по управлению муниципальным имуществом и экономической политике администрации Тигильского муниципального района, управления экономического развития и контрольной деятельности администрации Усть-Камчатского муниципального района. По итогам поступило: 14 – мнений /предложений/замечаний, из которых Разработчиком проекта НПА 9 учтено полностью, 5 – не учтено. Одним из участников публичных консультаций предложено установление переходного периода для вступления в силу проекта НПА, не менее 60 дней, в связи с необходимостью внесения изменений в порядки и административные регламенты. Разработчиком проекта НПА данное предложение учтено и регламентировано, что проект НПА вступает в силу с 01.01.2023. Другим участником публичных консультаций предложено закрепить понятие «ярмарки выходного дня». Разработчик регламентировал данное понятие в проекте НПА. Более подробная информация отражена регулирующим органом в Своде предложений.

Риски решения проблемы способом, предложенным Разработчиком проекта НПА, не установлены.

Сводный отчет, направленный регулирующим органом для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 510-П.

Проект Постановления разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

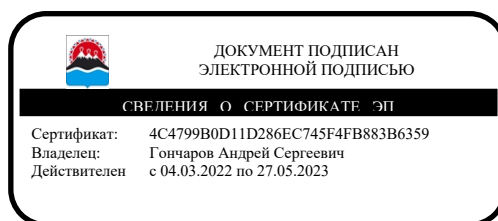
Регулирующим органом проведено сравнение предлагаемого варианта правового регулирования с вариантом его отсутствия. В результате Разработчик проекта НПА выбрал предложенным проектом НПА способ правового регулирования. Обоснование выбора предлагаемого способа правового регулирования: ГОСТ Р 51303-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Торговля. Термины и определения, утвержденного приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от

28.08.2013 № 582-ст; обращение администрации Петропавловск-Камчатского городского округа (от 13.07.2021 № 01-11-01/59/21), опыт субъектов Российской Федерации. Принятие проекта Постановления позволит достигнуть целей правового регулирования. Ярмарочная деятельность должна носить прозрачный и понятный механизм для хозяйствующих субъектов, так как ярмарки являются действенным методом повышения уровня обеспеченности населения, в том числе в районах края, а также доступности товаров для потребителей.

Проект НПА не содержит положений:

- **вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения и ответственность** для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению;
- **приводящих к возникновению необоснованных расходов** субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также краевого бюджета;
- **способствующих ограничению конкуренции.**

Министр



А.С. Гончаров