

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 41/55

Министерством инвестиций, промышленности и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О реализации в Камчатском крае проекта социального воздействия в сфере занятости граждан, которые были привлечены к уголовной ответственности, «Второй шанс» (далее – проект Постановления, проект НПА), разработанный Министерством труда и развития кадрового потенциала Камчатского края (далее – регулирующий орган, Разработчик проекта НПА), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту Постановления в сроки с 13.09.2021 по 15.10.2021.

Информация о проведении публичных консультаций по проекту Постановления размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7563>.

Основание для разработки проекта НПА - постановление Правительства РФ от 21.11.2019 № 1491 «Об организации проведения субъектами Российской Федерации в 2019 - 2024 годах пилотной апробации проектов социального воздействия» (далее - Постановление Правительства РФ от 21.11.2019 № 1491), Бюджетный кодекс Российской Федерации.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 21.11.2019 № 1491 высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации, принявшим решение о проведении пилотной апробации, рекомендовано:

- определить проекты, направленные на достижение социально значимых эффектов, реализация которых осуществляется за счет средств организаторов проекта, с предоставлением организаторам проекта гранта в форме субсидии из бюджетов субъектов Российской Федерации при условии достижения ими установленных показателей социального эффекта (далее - грант);
- установить показатели социального эффекта проектов;
- заключить в порядке, установленном высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, соглашения о предоставлении организаторам проектов грантов на срок реализации проектов.

Проектом НПА определено провести на территории Камчатского края в 2022-2024 годах пилотную апробацию проекта социального воздействия в сфере занятости граждан, которые были привлечены к уголовной ответственности.

Постановлением Правительства РВ от 21.11.2019 № 1491 рекомендовано органам государственной власти субъектов Российской Федерации привлекать в соответствии с законодательством Российской Федерации **в качестве оператора проекта** государственную корпорацию развития «ВЭБ.РФ».

Краткое описание целей реализуемого проекта социального воздействия: создание системы, направленной на содействие трудоустройству и закреплению на рабочем месте граждан, которые были привлечены к уголовной ответственности, для их успешной ресоциализации.

Срок реализации проекта социального воздействия, в том числе даты начала и окончания реализации проекта социального воздействия: 01.01.2022 – 31.12.2024.

В результате реализации проекта социального воздействия предполагается, что будет достигнут следующий социальный эффект: снижение рецидивной преступности бывших осужденных через внедрение инновационных подходов к ресоциализации, их сопровождаемого трудоустройству и закреплению на рабочих местах.

Вводимым правовым регулированием утверждается:

1) паспорт проекта социального воздействия в сфере занятости граждан, которые были привлечены к уголовной ответственности;

2) порядок предоставления в 2025 году гранта в форме субсидии организатору проекта социального воздействия акционерному обществу «ВЭБ.ДВ» в целях реализации проекта социального воздействия в сфере занятости граждан, которые были привлечены к уголовной ответственности;

3) порядок предоставления в 2025 году гранта в форме субсидии в целях возмещения затрат оператора проекта социального воздействия государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на осуществление своих функций в рамках реализации проекта социального воздействия в сфере занятости граждан, которые были привлечены к уголовной ответственности.

Проектом НПА определено следующее.

I. Грант предоставляется в рамках реализации государственной программы в целях реализации на территории Камчатского края проекта социального воздействия в сфере занятости граждан, которые были привлечены к уголовной ответственности (далее – проект) при условии достижения социального эффекта по результатам реализации проекта, установленного паспортом проекта.

Грант предоставляется в 2025 году в объеме, не превышающем 22 158,00 000 тысяч рублей, в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных Министерству труда и развития кадрового потенциала Камчатского края как

получателю средств краевого бюджета, осуществляющему функции главного распорядителя бюджетных средств.

Получателем гранта является Акционерное общество «ВЭБ.ДВ» (далее - организатор проекта).

II. Грант предоставляется в целях возмещения фактически понесенных затрат оператора проекта социального воздействия на осуществление своих функций в рамках реализации проекта.

Грант предоставляется в 2025 году в объеме, не превышающем 1 000,00000 тысяч рублей, в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных Министерству труда и развития кадрового потенциала Камчатского края (далее – уполномоченный орган) как получателю средств краевого бюджета, осуществляющему функции главного распорядителя бюджетных средств.

Получателем гранта является государственная корпорация развития «ВЭБ.РФ» (далее - оператор проекта).

В проекте НПА определены:

- 1) целевые показатели, характеризующие достижение социального эффекта;
- 2) требования, которым должен соответствовать организатор/оператор проекта;
- 3) документы, предоставляемые организатором/оператором проекта для получения гранта;
- 4) основания для принятия решения об отказе в заключении Соглашения о предоставлении гранта (далее - Соглашение);
- 5) условия подписания Соглашения;
- 6) условия, при которых грант подлежит возврату в краевой бюджет;
- 7) меры, принимаемые Министерством труда и развития кадрового потенциала Камчатского края, при невозврате гранта в краевой бюджет.

По информации, представленной Разработчиком проекта НПА в сводном отчете, рассматриваемое правовое регулирование затрагивает интересы следующих групп:

I. Регулирующего органа (Министерство труда и развития кадрового потенциала Камчатского края).

Министерство труда и развития кадрового потенциала Камчатского края осуществляет: проверку документов организатора/оператора проекта на соответствие требованиям, установленным настоящим правовым регулированием; принимает решение о заключении Соглашения/отказе в заключении Соглашения; принимает решение о предоставлении гранта/отказе в предоставлении гранта; принимает решение о возврате бюджетных средств, в случае нарушения условий, установленных при предоставлении гранта, в том числе выявленных по фактам проверок. Реализация проекта НПА потребует 23 158 000 рублей из краевого бюджета.

II. Субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности:

1) **Акционерное общество «ВЭБ.ДВ»** - осуществление функций организатора проекта; несение расходов, направленных на его реализацию и достижение социального эффекта. Проектом НПА предполагается предоставление в 2025 году гранта АО «ВЭБ.ДВ» в объеме, не превышающем 22 158 000 рублей.

2) **Государственная корпорация «ВЭБ.РФ»** - осуществление функций оператора проекта; обязанность: привлечь организацию, осуществляющую независимую оценку, в том числе заключить с такой организацией договор об осуществлении независимой оценки достижения социального эффекта. Проектом НПА предполагается предоставление гранта в форме субсидии в размере не более 1 000 000 рублей.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта НПА – 01.01.2022.

Проектом НПА установлены следующие индикативные показатели, в соответствии с которыми проводится оценка достижения заявленных целей правового эксперимента по итогам его проведения.

Целевой показатель 1: доля социальных бенефициаров, участвующих в проекте и успешно завершивших программу социальной реадaptации, не совершивших административных правонарушений, предусмотренными главами 5-7, 19,20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и соответствующих не менее чем двум из нижеперечисленных критериев должна составить не менее 51% от социальных бенефициаров:

- наличие постоянного или временного места жительства;
- наличие документов, необходимых для обращения за услугами в государственные учреждения и иные организации;
- прохождение обучения по программе профессиональной подготовки, переподготовки, повышение квалификации;
- восстановление и поддержание контактов с ближайшим социальным окружением (родительская семья, собственная семья, дети).

Целевой показатель 2: доля трудоустроенных социальных бенефициаров должна составить не менее 95% от социальных бенефициаров, успешно завершивших программу социальной реадaptации.

Целевой показатель 3: доля трудоустроенных социальных бенефициаров, осуществляющих трудовую деятельность в течение не менее 6 месяцев должна составить не менее 31% от общего числа трудоустроенных социальных бенефициаров проекта, включенных в программу социальной реадaptации.

Срок проведения правового эксперимента: 01.01.2022 - 31.12.2024.

В рамках проведения публичных консультаций по проекту НПА регулирующим органом извещения о начале проведения публичных консультаций направлены в адрес следующих организаций: Камчатское региональное отделение

общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (cbl.kamchatka@mail.ru); Союз «Торгово-промышленная палата Камчатского края» (tprkamru@yandex.ru); Камчатское региональное отделение общероссийской общественной организации «Российское общество оценщиков» (kamroo@yandex.ru); Камчатское региональное отделение Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства ОПОРА РОССИИ (opora41@gmail.com); Уполномоченный при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей (kamchatka@ombudsmanbiz.ru); Камчатское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» (alrf-kamchatka@mail.ru).

В результате проведения публичных консультаций поступило мнение по рассматриваемому правовому регулированию от 1 участника публичных консультаций, который поддерживает проект НПА. Более подробная информация отражена регулирующим органом в Своде предложений.

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий регулирующим органом не установлены.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью рассматриваемого способа регулирования обоснованы в связи с наличием требований, установленных нормами федерального законодательства.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и сводного отчета установлено, что **регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.**

Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства и саморегулирования неприемлемы.

Проект НПА не содержит положений:

- вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению;
- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и краевого бюджета;
- способствующих ограничению конкуренции.

И.о. Министра



М.В. Балясный

