

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 41/57

Министерством инвестиций, промышленности и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении Положения о региональном государственном жилищном надзоре на территории Камчатского края» (далее - проект Постановления, проект НПА), разработанный Государственной жилищной инспекцией Камчатского края, (далее - регулирующий орган, орган – Разработчик проекта НПА, ГЖИ Камчатского края), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 05.10.2021 по 01.11.2021.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена на региональном портале: <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7564>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта НПА уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования: в связи с вступлением в силу Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ) на региональном уровне возникла необходимость разработки нового правового регулирования во исполнение требований Федерального закона № 248-ФЗ.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля устанавливается для регионального государственного контроля (надзора) - положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: нарушение подконтрольными субъектами требований законодательства в области жилищного контроля.

Проект НПА направлен на:

- снижение количества проверок;
- введение профилактических мероприятий;
- освобождение подконтрольных субъектов с низким уровнем риска от проверочных мероприятий.

1. Выбранный Разработчиком проекта НПА способ правового регулирования предусматривает утверждение Положения, устанавливающего порядок организации и осуществления регионального государственного жилищного надзора (далее – региональный государственный жилищный надзор) на территории Камчатского края. Разработчиком проекта НПА большое внимание уделяется профилактике правонарушений.

Проект НПА определяет следующее.

Исполнительным органом государственной власти Камчатского края, уполномоченным осуществлять региональный государственный жилищный надзор, является Государственная жилищная инспекция Камчатского края (далее - надзорный орган, контрольный орган).

Предметом регионального государственного жилищного надзора является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в отношении жилищного фонда, за исключением муниципального жилищного фонда (далее – обязательные требования):

1) требований к использованию и сохранности жилищного фонда, в том числе требований к жилым помещениям, их использованию и содержанию, использованию и содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, порядку осуществления перевода жилого помещения в нежилое помещение и нежилого помещения в жилое в многоквартирном доме, порядку осуществления перепланировки и (или) переустройства помещений в многоквартирном доме;

2) требований к формированию фондов капитального ремонта, за исключением случаев формирования фонда капитального ремонта на счете специализированной некоммерческой организации, которая осуществляет деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

3) требований к созданию и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами,

оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах;

4) требований к предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов;

5) правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность;

6) правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения;

7) правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов;

8) требований энергетической эффективности и оснащенности помещений многоквартирных домов и жилых домов приборами учета используемых энергетических ресурсов;

9) требований к порядку размещения ресурсоснабжающими организациями, лицами, осуществляющими деятельность по управлению многоквартирными домами, информации в Государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства (далее – система);

10) требований к обеспечению доступности для инвалидов помещений в многоквартирных домах;

11) требований к предоставлению жилых помещений в наемных домах социального использования.

Объектами государственного жилищного надзора являются: деятельность граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования, установленные жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, в том числе: деятельность товариществ собственников жилья, деятельность жилищных и жилищно-строительных кооперативов, деятельность ресурсоснабжающих организаций, деятельность региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, деятельность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, деятельность организаций, осуществляющих деятельность по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, деятельность организаций, предметом деятельности которых является выполнение одного или нескольких видов работ при осуществлении деятельности по эксплуатации, в том числе обслуживанию и

ремонт лифтов в многоквартирных домах (далее – контролируемые лица).

По сведениям, представленным Разработчиком проекта НПА, правовое регулирование затрагивает интересы: органов местного самоуправления (98 единиц); ресурсоснабжающих организаций (около 107 единиц); ТСЖ, ЖСК, ТСН (152 единицы); юридических лиц (информация о количестве не представлена); индивидуальных предпринимателей (информация о количестве не представлена); граждан (информация о количестве не представлена).

Проектом НПА в части установления новых обязанностей/ответственности для контролируемых лиц предполагается следующее.

1. В рамках осуществления жилищного надзора контролируемое лицо может быть отнесено к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям:

- а) категория высокого риска;
- б) категория среднего риска;
- в) категория низкого риска.

В отношении объектов контроля, чья деятельность отнесена к категории высокого риска, проводятся следующие виды плановых контрольных (надзорных мероприятий):

- а) инспекционный визит;
- б) плановая выездная проверка;
- в) плановая документарная проверка.

Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в зависимости от категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

- для категории высокого риска - 1 раз в 2 года;
- для категории среднего риска - 1 раз в 3 года.

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, чья деятельность отнесена к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

2. Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) подать в контрольный орган возражение в отношении указанного предостережения в срок не позднее 15 дней со дня получения им предостережения.

3. Контролируемые лица, в отношении которого приняты решения или совершены действия (бездействие), указанные в части 4 статьи 40 Федерального закона 248-ФЗ, имеют право на досудебное обжалование решений контрольных органов, действий (бездействия) их должностных лиц. Жалоба подлежит рассмотрению в течение 20 рабочих дней со дня её регистрации.

Для исполнительных органов государственной власти Камчатского края (Государственной жилищной инспекции Камчатского края) в части появления новых

обязанностей предполагается следующее.

1. Изменены подходы к проведению контрольных (надзорных) мероприятий, акцент которых смещается в сторону проведения профилактических и предупредительных действий.

Проектом НПА устанавливаются критерии отнесения объектов регионального государственного жилищного надзора к категориям риска. Отнесение объектов контроля к категориям риска осуществляется с учетом тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований, предусмотренных действующим законодательством, и вероятности несоблюдения данными лицами обязательных требований. В зависимости от установленных критериев объект контроля относится к определенной категории риска.

2. В рамках осуществления жилищного надзора при взаимодействии с контролируемым лицом проводятся следующие виды надзорных мероприятий:

- а) инспекционный визит;
- б) документарная проверка;
- в) выездная проверка.

В рамках осуществления надзора без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий:

- а) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- б) выездное обследование.

В рамках осуществления жилищного надзора проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

3. В случае наличия у контрольного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждённых данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. Предостережение объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном Федеральным законом 248-ФЗ.

4. Проектом НПА регламентировано формирование контрольным органом доклада о правоприменительной практике. Доклад содержит результаты обобщения

правоприменительной практики контрольного органа, готовится не позднее 1 марта года, следующего за отчётным периодом (календарным годом) и размещается на странице контрольного органа, на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края в сети «Интернет» в срок до 15 марта текущего года, следующего за отчётным годом.

По сведениям, представленным Разработчиком проекта НПА в сводном отчете, дополнительных расходов контролируемых лиц и расходов краевого бюджета в связи с введением нового регулирования не предполагается.

В рамках публичных консультаций проекта Постановления поступили мнения от: Фонда капитального ремонта Камчатского края, МКУ «Центр экономического развития». По итогам рассмотрения мнений Разработчиком проекта НПА: 1 - учтено; 1- не учтено. Более детальная информация отражена регулирующим органом в Своде предложений.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта НПА – 01.01.2022.

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не установлены.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью рассматриваемого способа регулирования обоснованы в связи с наличием требований, установленных нормами федерального законодательства.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства и саморегулирования неприемлемы.

Проект НПА не содержит положений:

- вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению;
- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и краевого бюджета;
- способствующих ограничению конкуренции.

Врио Министра

М.В. Балясный



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 0CFECF12929B5576D5BE13D9A3FE8713048904
Владелец: Балясный Марк Владимирович
Действителен с 09.04.2021 по 09.07.2022