

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 41/58

Министерством инвестиций, промышленности и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными» (далее - проект Постановления, проект НПА), разработанный Агентством по ветеринарии Камчатского края (далее - регулирующий орган, орган – Разработчик проекта НПА), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 05.10.2021 по 01.11.2021.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена на региональном портале: <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7565>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта НПА уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования: в связи с вступлением в силу Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ) на региональном уровне возникла необходимость разработки нового правового регулирования во исполнение требований Федерального закона № 248-ФЗ.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля устанавливается для регионального государственного контроля (надзора) - положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: нарушение подконтрольными субъектами требований законодательства в области обращения с животными.

Выбранный Разработчиком проекта НПА способ правового регулирования предусматривает утверждение Положения, устанавливающего порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными (далее – государственный контроль (надзор)). Разработчиком проекта НПА большое внимание уделяется профилактике правонарушений.

Проект НПА определяет следующее.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Камчатского края, при содержании и использовании животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них (далее – обязательные требования), за исключением случаев, установленных частью 2 статьи 19 Федерального закона № 498-ФЗ.

Объектами контроля надзорного органа в рамках регионального государственного контроля (надзора) (далее – объекты контроля) являются:

1) деятельность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан (далее – организации) по содержанию и использованию домашних животных, животных без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них, за исключением случаев, установленных частью 2 статьи 19 Федерального закона № 498-ФЗ;

2) здания, помещения, сооружения, территории, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются, к которым предъявляются обязательные требования.

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется Агентством по ветеринарии Камчатского края (далее – надзорный орган).

Проект НПА разработан в целях осуществления эффективного регионального государственного контроля (надзора), позволяющего избежать

избыточное административное давление на юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан, осуществляющих деятельность по содержанию и использованию домашних животных, животных без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных.

Правовое регулирование затрагивает интересы граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Камчатского края (далее - контролируемые лица). По сведениям, представленным Разработчиком проекта НПА в сводном отчете, общее количество юридических лиц, которых затрагивает вводимое правовое регулирование – 10 единиц (приютов). Информация о количественной оценке других групп лиц, которых затрагивает рассматриваемое правовое регулирование, у регулирующего органа отсутствует.

Проектом НПА в части установления новых обязанностей/ответственности для контролируемых лиц предполагается следующее.

1. При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) применяется система оценки и управления рисками.

В рамках осуществления регионального контроля (надзора) объекты контроля относятся к следующим категориям риска:

1) к категории высокого риска – деятельность граждан и организаций по отлову, транспортировке, передаче в приюты животных без владельцев;

2) к категории среднего риска – деятельность граждан и организаций по содержанию животных без владельцев в приютах;

3) к категории низкого риска – деятельность граждан и организаций по содержанию, разведению и реализации животных в питомниках, гостиницах.

В зависимости от присвоенной объекту государственного контроля (надзора) в области обращения с животными категории риска контрольный орган осуществляет проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий с определенной, установленной проектом Постановления, периодичностью. Так:

1) в отношении объектов контроля, отнесенных к категории чрезвычайно высокого риска, – один раз в год;

2) в отношении объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска, – один раз в 2 года;

3) в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска, – один раз в 3 года;

4) в отношении объектов контроля, отнесенных к категории среднего риска, – один раз в 4 года;

5) в отношении объектов контроля, отнесенных к категории умеренного риска, – один раз в 5 лет.

2. Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение)

подать в контрольный орган возражение в отношении указанного предостережения в срок не позднее 30 дней со дня получения им предостережения.

3. Контролируемые лица, в отношении которого приняты решения или совершены действия (бездействие), указанные в части 4 статьи 40 Федерального закона 248-ФЗ, имеют право на досудебное обжалование решений контрольных органов, действий (бездействия) их должностных лиц. Жалоба подлежит рассмотрению уполномоченным на рассмотрение жалобы контрольным органом в срок не более 20 рабочих дней со дня её регистрации.

Для исполнительных органов государственной власти Камчатского края в части появления новых обязанностей предполагается следующее. Изменены подходы к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

1. Проектом НПА устанавливаются критерии отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными к категориям риска. Отнесение объектов контроля (надзора) в области обращения с животными к категориям риска выполняется, с учетом риска причинения вреда (ущерба). В зависимости от критериев объект контроля относится к определенной категории риска:

1) к категории высокого риска – деятельность граждан и организаций по отлову, транспортировке, передаче в приюты животных без владельцев;

2) к категории среднего риска – деятельность граждан и организаций по содержанию животных без владельцев в приютах;

3) к категории низкого риска – деятельность граждан и организаций по содержанию, разведению и реализации животных в питомниках, гостиницах.

2. В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в области обращения с животными при взаимодействии с контролируемым лицом проводятся следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий:

1) инспекционный визит (допустимые контрольные (надзорные) действия – осмотр, опрос, получение письменных объяснений, истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться у контролируемого лица);

2) рейдовый осмотр (допустимые контрольные (надзорные) действия – осмотр, досмотр, опрос, получение письменных объяснений, истребование документов);

3) документарная проверка (допустимые контрольные (надзорные) действия – получение письменных объяснений, истребование документов);

4) выездная проверка (допустимые контрольные (надзорные) действия – осмотр, досмотр, опрос, получение письменных объяснений, истребование документов).

В рамках осуществления надзора без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий:

- 1) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- 2) выездное обследование..

В рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

3. В случае наличия у надзорного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждённых данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, надзорный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. Предостережение объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном Федеральным законом 248-ФЗ.

4. Проектом НПА регламентировано формирование надзорным органом доклада. Доклад содержит результаты обобщения правоприменительной практики контрольного органа, готовится не позднее 1 апреля года, следующего за отчётным периодом (календарным годом и размещается на странице регулирующего органа на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края в сети «Интернет» в срок до 1 апреля года, следующего за отчётным годом.

По сведениям, представленным Разработчиком проекта НПА в сводном отчете, дополнительных расходов контролируемых лиц и расходов краевого бюджета в связи с введением нового регулирования не предполагается.

В рамках публичных консультаций проекта Постановления предложений и замечаний не поступало.

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не установлены.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью рассматриваемого способа регулирования обоснованы в связи с наличием требований, установленных нормами федерального и регионального законодательства.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства и саморегулирования неприемлемы.

Проект НПА не содержит положений:

- вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению;
- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и краевого бюджета;
- способствующих ограничению конкуренции.

Врио Министра



М.В. Балясный