

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 41/60

Министерством инвестиций, промышленности и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О государственном природном заказнике регионального значения «Река Удочка» (далее – проект Постановления, проект НПА), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее – регулирующий орган, Разработчик НПА), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту Постановления в сроки с 05.10.2021 по 18.11.2021.

Информация о начале публичных консультациях по проекту Постановления размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7567>.

Проект Постановления разработан в соответствии с требованиями: части 1 статьи 17 Федерального конституционного закона от 12.07.2006 № 2-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Камчатской области и Корякского автономного округа»; части 3 и 5 статьи 26 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»; статьи 9 и 11 Закона Камчатского края от 29.12.2014 № 564 «Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае»; части 4.1 Порядка принятия решений о создании, об уточнении границ, изменении режима особой охраны, о продлении срока функционирования, ликвидации (снятии статуса) особо охраняемых природных территорий регионального значения в Камчатском крае», утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 26.07.2016 № 291-П.

Заказник «Река Удочка» создан решением Камчатского областного Совета народных депутатов от 29.04.1980 № 237 «Об организации в Усть-Большерецком районе заказника областного значения «Река Удочка» сроком на 10 лет в целях охраны перелетных птиц. После акклиматизации в 1978 году на реке Удочка канадских бобров данная территория на протяжении многих лет рассматривалась как потенциальный резерват для этого вида-интродуцента.

Решением исполнительного комитета Камчатского областного Совета народных депутатов от 05.05.1983 № 216 «О заказниках Камчатской области» на базе и в границах ряда существующих заказников создан государственный охотничий заказник областного значения «Река Удочка» (далее - Заказник) сроком на 10 лет, до 1993 года; указанным решением утверждено положение о Заказнике. Территория заказника включала 190,0 тыс. га водно-болотных угодий, в том числе озеро Малое и бассейны рек Удочка и Быстрая (Артемьева).

Постановлением главы администрации Камчатской области от 17.01.1994 № 9 «О заказниках областного значения на территории Камчатской области»: срок действия Заказника установлен как бессрочный; площадь Заказника определена в 99,0 тыс. га; исключен участок охотугодий площадью 8,6 тыс. га, в том числе озеро Малое и нижнее течение реки Удочки; утверждено текстовое описание границ и положение о Заказнике; Заказнику присвоен статус государственного биологического заказника областного значения.

Вместе с тем отсутствие до настоящего времени нормативного правового акта, регулирующего вопросы, связанные с охраной и использованием юридическими и физическими лицами территории Заказника, делает невозможным обеспечение режима особой охраны природных комплексов и объектов, находящихся в границах Заказника, также делает невозможным осуществление должностными лицами уполномоченных исполнительных органов государственной власти природоохранных и контрольно-надзорных мероприятий.

Основными целями создания Заказника являются:

1) сохранение в естественном состоянии участка природного комплекса части бассейна реки Удочка с крупными притоками Корчажная, Маркеева, Тундровая, Быстрая (Артемьева);

2) охрана ключевых мест гнездования, массовых зимовок и линьки водоплавающих и хищных птиц, прежде всего редких и исчезающих видов птиц, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Камчатского края: восточносибирского (тундрового) гуменника *Anser fabalis serrirostris*, таежного гуменника *Anser fabalis middendorffii*, белоплечего орлана *Haliaeetus pelagicus*, сапсана *Falco peregrinus*, тетеревятника *Accipiter gentilis albidus*, лутка *Mergellus albellus* и других видов;

3) охрана нерестилиц тихоокеанских проходных лососей;

4) осуществление государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды);

5) экологическое просвещение населения.

Вводимым правовым регулированием:

1. Утверждаются границы Заказника, описание которых выполнено в соответствии с требованиями Федерального закона от 30.12.2015 № 431-ФЗ «О

геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 30.12.2015 № 431-ФЗ) и иными подзаконными актами.

2. Утверждается площадь Заказника, расчет которой произведен в соответствии с требованиями Федерального закона от 30.12.2015 № 431-ФЗ.

В результате работ по уточнению описания границ Заказника, выполненных в рамках государственного контракта специализированной организацией, площадь заказника составила 94 212,92 га, то есть уменьшилась на 4 787,08 га.

Указанное уменьшение площади Заказника не связано с изъятием части его территории, а объясняется технической ошибкой при исчислении площади Заказника в 1978-1994 гг. в отсутствие современных ГИС-технологий.

3. Устанавливается режим особой охраны Заказника, включающий, в том числе, закрытый перечень разрешенных и запрещенных видов деятельности.

4. Устанавливаются основные и вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Заказника (в соответствии с требованиями части 14 статьи 2 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»).

5. Вводится запрет на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства на территории Заказника: в связи с этим предельные (минимальные и (или) максимальные) размеры земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства не устанавливаются.

6. Устанавливается правовой статус лесов, расположенных в границах Заказника, как защитных лесов (в соответствии с требованиями пункта 1 части 2 статьи 111 Лесного кодекса РФ).

7. Определяется подведомственное государственное учреждение, осуществляющее охрану Заказника – краевое государственное казенное учреждение «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края» (в соответствии с требованиями статьи 12 Закона Камчатского края от 29.12.2014 № 564 «Об особо охраняемых природных территориях в камчатском крае»).

8. Вводится требование о посещении территории Заказника по разрешениям, выдаваемым краевым государственным казенным учреждением «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края».

По информации, представленной Разработчиком проекта НПА в сводном отчете, **по состоянию на 05.10.2021** рассматриваемое правовое регулирование не затрагивает интересы юридических лиц (в том числе и государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, ведущих или планирующих вести свою хозяйственную деятельность на территории Заказника.

Источники данных: реестр охотпользователей Агентства лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края.

В связи с вышеизложенным, в рамках публичных консультаций проекта Постановления предложений, замечаний не поступило.

Проект Постановления наделяет новыми функциями, полномочиями и обязанностями исполнительные органы государственной власти Камчатского края и подведомственные регулирующему органу учреждения. Так, в соответствии с проектом Постановления, краевое государственное казенное учреждение «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников регионального значения Камчатского края» (далее - Учреждение) осуществляет переданные полномочия Российской Федерации и органа государственной власти Камчатского края в области охраны и использования объектов животного мира, а также обеспечение охраны заказников регионального значения. Учреждение осуществляет охрану и управление Заказником. Кроме того, посещение территории Заказника осуществляется по разрешениям, выдаваемым Учреждением. Изменения трудозатрат и или иных потребностей у Учреждения, по сведениям представленным Разработчиком проекта НПА в сводном отчете, не планируется. Вместе с тем у возможных участников отношений прогнозируются трудозатраты на оформление разрешений на посещение территории Заказника.

В связи с принятием проекта Постановления прогнозируются следующие **возможные поступления в бюджет Камчатского края**: в виде административных штрафов за нарушение режима и использование Заказника.

В соответствии со статьей 8.39. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территории Заказника влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 000 до 4 000 рублей; на должностных лиц - от 15 000 до 20 000 рублей; на юридических лиц - от 300 000 руб. до 500 000 рублей. Возможные поступления в бюджет составят около 300 000 рублей (информация предоставлена регулирующим органом на основе анализа данных по поступлениям оплаты административных штрафов в бюджет Камчатского края по территориям, находящимся под управлением КГКУ «Служба охраны животного мира» за 2020 год).

Расходов бюджета Камчатского края не планируется.

По сведениям, представленным регулирующим органом в сводном отчете, предполагается, **что расходы субъектов предпринимательской деятельности** будут направлены на соблюдение режима особой охраны и использования территории Заказника и составят около 0,035 руб. на 1 га.

Водимое регулирование не предусматривает отмену обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской деятельности.

Вместе с тем проект НПА накладывает определенные запреты и ограничения на субъекты предпринимательской деятельности.

На территории Заказника запрещается экономическая и иная деятельность, влекущая за собой изменение исторически сложившегося природного ландшафта, снижение или уничтожение экологических, эстетических и рекреационных качеств Заказника, нарушение режима его особой охраны и использования уникальных природных комплексов и объектов, а также противоречащая целям его создания, в том числе:

1) предоставление и использование земельных участков для целей, не связанных с целями создания Заказника;

2) деятельность, влекущая за собой нарушение, повреждение, уничтожение природных комплексов и объектов, форм рельефа, геологических отложений, минералогических образований, почвенного и растительного покрова, мест обитаний (произрастаний) редких видов животных, растений и иных организмов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Камчатского края;

3) деятельность по освоению защитных лесов, несовместимая с их целевым назначением и полезными функциями, в том числе:

а) строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов капитального строительства;

б) рубка лесных насаждений, за исключением случаев: проведение мероприятий, направленных на воспроизводство защитных лесов, повышение их продуктивности и сохранение полезных функций: мероприятия по лесовосстановлению, уходу за лесами (в том числе рубки ухода за лесными насаждениями), иные мероприятия, проводимые в соответствии с правилами лесовосстановления и правилами ухода за лесами, расположенными на особо охраняемых природных территориях; осуществление мер санитарной безопасности в лесах при использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов, а также мероприятий по охране лесов от пожаров, включая проведение выборочных рубок лесных насаждений в целях обеспечения санитарной и пожарной безопасности, интенсивность которых не превышает 10 процентов;

в) заготовка и сбор пищевых лесных ресурсов, лекарственных растений, недревесных ресурсов за исключением случаев: заготовка и сбор гражданами для собственных нужд дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, других пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов), лекарственных растений, а также недревесных лесных ресурсов, за исключением объектов растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Камчатского края;

г) ведение сельского хозяйства, включая выращивание плодовых, ягодных, декоративных, лекарственных растений, распашку земель, прогон и выпас сельскохозяйственных животных;

д) размещение посадочных площадок, стоянок, мест отдыха, в том числе палаточных лагерей, костровищ, пикниковых точек, иных строений и сооружений вне специально установленных мест и без разрешения Учреждения;

4) пользование недрами, в том числе выполнение работ по геологическому изучению недр, разработке месторождений полезных ископаемых;

5) проведение взрывных работ, за исключением случаев ликвидации и предупреждения чрезвычайных ситуаций;

6) проведение гидромелиоративных, ирригационных, дноуглубительных и других работ, связанных с изменением дна, берегов и водоохраных зон водных объектов, за исключением случаев ликвидации и предупреждения чрезвычайных ситуаций;

7) движение механических транспортных средств вне лесных дорог, за исключением снегоходов в период установления постоянного снежного покрова, осуществления мероприятий, связанных с выполнением Учреждением его основных задач, осуществления мероприятий, проводимых в научно-исследовательских и регуляторных целях, а также выполнения работ по ликвидации и предупреждению чрезвычайных ситуаций;

8) посадка и стоянка вертолетов вне специально оборудованных площадок, за исключением выполнения работ по авиаучету численности охраняемых объектов животного мира, выполнения природоохранных мероприятий, ликвидации и предупреждению чрезвычайных ситуаций;

9) движение по водным объектам любых плавучих средств, имеющих двигатели внутреннего сгорания, за исключением плавучих средств, используемых должностными лицами Учреждения при выполнении задач по охране территории Заказника;

10) нарушение правил пожарной безопасности в лесах, в том числе разведение огня вне специально отведенных мест, выжигание растительности, пускание палов, за исключением осуществления противопожарных мероприятий;

11) создание объектов размещения отходов производства и потребления, радиоактивных, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ, за исключением деятельности по сбору и накоплению твердых коммунальных отходов в местах (на площадках) накопления твердых коммунальных отходов, созданных в соответствии с требованиями законодательства в области обращения с отходами производства и потребления;

12) сжигание отходов производства и потребления;

13) деятельность, влекущая за собой загрязнение земель и почв, в том числе в результате сброса химических веществ, включая радиоактивные, иные вещества, микроорганизмы, а также деятельность, влекущая за собой истощение, деградацию, порчу и уничтожение земель и почв;

14) складирование горюче-смазочных материалов вне установленных специально оборудованных мест;

15) размещение скотомогильников, кладбищ;

16) использование токсичных химических препаратов для охраны и защиты лесов, в том числе в научных целях;

17) все виды охоты, за исключением случаев: охота в целях регулирования численности охотничьих ресурсов, а также в целях осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности;

18) все виды рыболовства;

19) интродукция живых организмов, гибридизация объектов животного мира, искусственное воспроизводство водных биоресурсов, аквакультура (рыбоводство);

20) рыбохозяйственная мелиорация;

21) нахождение с собаками, за исключением используемых при проведении мероприятий по охране природных комплексов и объектов, регулированию численности диких животных;

22) деятельность, влекущая за собой загрязнение и засорение акватории водных объектов, их водоохраных зон, подземных вод отходами производства и потребления, химическими веществами, микроорганизмами;

23) мойка в водных объектах транспортных средств, сплав древесины по водным объектам;

24) использование водных объектов без разрешительных документов на право пользования водным объектом и недрами, за исключением случаев использования водных объектов гражданами для личных и бытовых нужд;

25) нахождение с огнестрельным, пневматическим и метательным оружием, капканами и другими орудиями охоты, за исключением случаев нахождения с огнестрельным оружием должностных лиц Учреждения и государственных органов, осуществляющих государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, государственных органов по охране, государственному надзору и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания, государственных органов, осуществляющих государственный лесной надзор (лесную охрану);

26) нахождение с продукцией добывания объектов животного мира, орудиями добычи (вылова) водных биоресурсов;

27) любые действия, ведущие к беспокойству диких животных, их преследованию, привлечению и кормлению, за исключением случаев: охота в целях

регулирования численности охотничьих ресурсов, а также в целях осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности;

28) уничтожение или повреждение шлагбаумов, аншлагов, стендов, других информационных знаков и указателей, нанесение на камни, деревья, постройки и информационные знаки самовольных надписей.

На территории Заказника разрешаются следующие виды экономической и иной деятельности:

1) научно-исследовательская деятельность, направленная на изучение биологического и ландшафтного разнообразия, динамики и структуры природных комплексов и объектов, включая отлов и кольцевание птиц, сбор зоологических и ботанических коллекций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и по согласованию с Учреждением;

2) осуществление государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды);

3) проведение биотехнических мероприятий, направленных на поддержание и увеличение численности охраняемых объектов животного мира;

4) проведение мероприятий, направленных на сохранение, восстановление и поддержание в равновесном состоянии водно-болотной экосистемы части бассейна реки Удочка, в том числе мероприятий по сохранению и восстановлению ключевых мест обитаний (произрастания) объектов животного и растительного мира, нуждающихся в особых мерах охраны;

5) проведение мероприятий, направленных на воспроизводство защитных лесов, повышение их продуктивности и сохранение полезных функций: мероприятия по лесовосстановлению, уходу за лесами (в том числе рубки ухода за лесными насаждениями), иные мероприятия, проводимые в соответствии с правилами лесовосстановления и правилами ухода за лесами, расположенными на особо охраняемых природных территориях;

6) осуществление мер санитарной безопасности в лесах при использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов, а также мероприятий по охране лесов от пожаров, включая проведение выборочных рубок лесных насаждений в целях обеспечения санитарной и пожарной безопасности, интенсивность которых не превышает 10 процентов;

7) проведение мероприятий по охране лесов от загрязнения и иного негативного воздействия, включая меры по сохранению лесных насаждений, лесных почв, других природных объектов в лесах;

8) проведение мероприятий по рекультивации нарушенных земель (ликвидация накопленного экологического ущерба), в том числе посредством лесовосстановления;

9) реинтродукция исчезнувших видов животных, растений и грибов;

10) охота в целях регулирования численности охотничьих ресурсов, а также в целях осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности;

11) заготовка и сбор гражданами для собственных нужд дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, других пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов), лекарственных растений, а также недревесных лесных ресурсов, за исключением объектов растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Камчатского края;

12) стоянка механических транспортных средств, стоянка и посадка вертолетов и иных летальных аппаратов в специально оборудованных местах;

13) эколого-просветительская деятельность.

Виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Заказника:

1) основные виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Заказника:

- а) природно-познавательный туризм (код 5.2);
- б) деятельность по особой охране и изучению природы (код 9.0);
- в) охрана природных территорий (код 9.1);
- г) историко-культурная деятельность (код 9.3);
- д) резервные леса (код 10.4);
- е) запас (код 12.3);

2) вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Заказника:

а) заготовка лесных ресурсов (код 10.3) (в части заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбор ими лекарственных растений для собственных нужд);

б) общее пользование водными объектами (код 11.1).

Для достижения целей регулирования предполагается осуществление мониторинга природоохранной деятельности на территории Заказника. Оценка затрат на мониторинг заложена в бюджет Камчатского края, на осуществление полномочий Краевого государственного казенного учреждения «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников регионального значения Камчатского края».

Предполагаемая дата вступления проекта Постановления – декабрь 2021 года.

Регулирующим органом риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не установлены.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и

целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства и саморегулирования неприемлемы.

При оценке проекта НПА положений, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции в Камчатском крае в соответствии с нормами Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», не выявлено.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

Проект НПА не содержит положений:

- вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению;
- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и краевого бюджета;
- способствующих ограничению конкуренции.

И.о. Министра



И.Н. Макаров