

### Свод предложений

к проекту нормативного правового акта «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на компенсацию расходов поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг Камчатского края, но не участвующим в выполнении государственного задания (заказа), при получении у них гражданами социальных услуг, предусмотренных индивидуальными программами предоставления социальных услуг»  
(вид и наименование проекта нормативного правового акта)

Предложения в рамках публичных консультаций принимались с 03.12.2021 по 16.12.2021.

№	Участник публичных консультаций	Позиция участника публичного обсуждения	Комментарий регулирующего органа
1.	Камчатское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест»	<p>Вопрос: Насколько корректно разработчик обосновал необходимость государственного вмешательства? Насколько цель предлагаемого государственного регулирования соотносится с проблемой, на решение которой оно направлено? Достигнет ли, на Ваш взгляд, предлагаемое государственное регулирование тех целей, на которые оно направлено?</p> <p>Разработчик некорректно обосновал необходимость вмешательства (изменения). Переход на предоставление субсидий п.4 ст.30 442-ФЗ обусловлен требованиями бюджетного законодательства РФ и должен быть направлен на совершенствование механизма, как субсидий, так и компенсации расходов негосударственным поставщикам социальных услуг. Компенсация гарантирована п.8 ст.30 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания» по всем существующим формам и видам социальных услуг без исключения.</p>	<p>Согласно части 8 статьи 30 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», поставщикам социальных услуг выплачивается компенсация в размере и в порядке, которые определяются нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.</p> <p>Указанное положение не содержит гарантии предоставления компенсации поставщикам социальных услуг на каких-либо иных условиях.</p> <p>В соответствии с бюджетным законодательством бюджетные средства доводятся до организаций и физических лиц в форме субсидий, в том числе в порядке возмещения затрат.</p> <p>Общие требования к порядку предоставления субсидий определены постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492.</p> <p>Таким образом невозможно предоставление компенсации затрат поставщикам социальных услуг без предоставления</p>

№	Участник публичных консультаций	Позиция участника публичного обсуждения	Комментарий регулирующего органа
		<p>Вопрос: Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным (в том числе с точки зрения выгод и издержек для общества в целом)? Существуют ли иные варианты достижения заявленных целей государственного регулирования? Если да - выделите те из них, которые, по Вашему мнению, были бы менее затратны и (или) более эффективны.</p> <p>Данный вариант решения проблемы имеет место быть, но должно быть предусмотрено увеличение суммы Субсидии, а не ее ограничение. Например при переходе ПСУ от одного поставщика к другому. Не может субсидия ограничивать поставщика услуг и ПСУ, том числе и в возможности получения срочных услуг. Не отражен в данном нормативном акте возможность вхождения в реестр иных негосударственных организаций для оказания социальных услуг, и расширение деятельности уже состоящих в реестре поставщиков.</p> <p>Существуют и иные варианты достижения целей. Например государственный (муниципальный) заказ в социальной сфере.</p> <p>Вопрос: Повлияет ли введение предлагаемого государственного регулирования конкурентную среду в отрасли, будет ли способствовать необоснованному изменению расстановки сил в отрасли? Если да, то как? Приведите, по возможности, количественные оценки.</p> <p>Предлагаемое государственное регулирование в том виде, в котором разработан данный нормативный документ <b>полностью убирает конкурентную среду</b> в социальной сфере Камчатского края, полностью меняет расстановку сил в отрасли.</p>	<p>субсидии, на установление порядка предоставления которой направлен проект НПА.</p> <p>Проект НПА не направлен на регулирование вопросов, указанных участником публичного обсуждения, а именно:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- не ограничивает размер субсидии, а устанавливает порядок определения ее размера с учетом лимитов бюджетных обязательств;</li> <li>- не ограничивает право поставщика социальных услуг предоставлять социальные услуги;</li> <li>- не ограничивает право получателя социальных услуг получать социальные услуги;</li> <li>- не регулирует вопросы ведения реестра поставщиков социальных услуг Камчатского края.</li> </ul> <p>Также Камчатский край не является участником пилотного проекта по внедрению Федерального закона от 13.07.2020 № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере».</p> <p>Проект НПА соответствует требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 и определяет порядок предоставления субсидии в форме компенсации затрат поставщиков социальных услуг.</p>

№	Участник публичных консультаций	Позиция участника публичного обсуждения	Комментарий регулирующего органа
		<p>1. Лишает негосударственных поставщиков оказывать срочные услуги (что противоречит 442-ФЗ).</p> <p>2. Лишает ПСУ выбора поставщика социальных услуг.</p> <p>3. Лишает возможности негосударственного поставщика брать дополнительных людей на социальное обслуживание вновь признанных нуждающимися.</p> <p>4. Негосударственный поставщик соответственно теряет возможность оказывать социальные услуги на уровне с государственными поставщиками.</p> <p>5. Ограничивает негосударственных поставщиков лимитом бюджетных ассигнований. Например: индивидуальная программа получателя социальных услуг разработана на 50 000 рублей, а лимит на получателя составляет 20 000 рублей, хотя в данной программе указаны все поставщики социальных услуг как государственные, так и негосударственные. Соответственно государственные могут оказывать услуги, а негосударственные не смогут.</p> <p>Вопрос: Существуют ли в предлагаемом государственном регулировании положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности? Приведите обоснования по каждому указанному положению, дополнительно определив:</p> <p>- устанавливается ли положением необоснованное ограничение выбора физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности существующих или возможных поставщиков, или потребителей;</p>	<p>Проект НПА не содержит положений, регулирующих возможность и порядок предоставления социальных услуг (в том числе срочных).</p> <p>Все негосударственные поставщики социальных услуг, отвечающие требованиям, предъявляемым к получателям субсидии, обладают равными правами на получение субсидии в силу того, что порядок предоставления субсидии един для всех негосударственных поставщиков социальных услуг.</p> <p>По пунктам 1, 2, 3, 4 позиции участника указанные вопросы урегулированы Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», приказом Минтруда России от 05.08.2021 № 551 «Об утверждении рекомендаций по формированию и ведению реестра поставщиков социальных услуг и регистра получателей социальных услуг» и приказом Минсоцразвития и труда Камчатского края от 25.12.2014 № 1280-п «О порядках формирования и обеспечения ведения реестра поставщиков социальных услуг и регистра получателей социальных услуг Камчатского края».</p> <p>По пункту 5 позиции участника объем бюджетных ассигнований на финансирование указанных расходов предусматривается Законом Камчатского края о бюджете Камчатского края на очередной финансовый год и плановый период.</p>

№	Участник публичных консультаций	Позиция участника публичного обсуждения	Комментарий регулирующего органа
		<p>- создает ли исполнение положений государственного регулирования существенные риски ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствует ли возникновению необоснованных прав исполнительных органов государственной власти и должностных лиц, допускает ли возможность избирательного применения норм.</p> <p>При отсутствии равного доступа и достаточных финансов, заложенных на уже разработанные индивидуальные программы ПСУ, явно произойдет ограничение прав как негосударственных поставщиков, так и самих ПСУ. Например: на 2022 год заложено всего 10 млн.руб на эти цели, а в 2021 году на эти же цели и разработанные программы по негосударственным поставщикам было потрачено свыше 100 млн.руб., в 10 раз больше!!!</p> <p>По первой части вопроса кусающего рисков ведения предпринимательской или инвестиционной деятельности естественно ДА, т.к. при недостаточном финансовом обеспечении в 2022 году негосударственных поставщиков возникает риск банкротства, потери работы сотрудниками организаций, которые работают в данной сфере не один год. По второй части вопроса данный нормативный акт уже пытается ограничить негосударственных поставщиков в вопросах оказания срочных социальных услуг, при неполной субсидии положенной на разработанную программу возникает риск ее невыполнения, т.е. оказания не всех необходимых услуг инвалиду и соответственно переход ПСУ к государственному поставщику.</p> <p>Вопрос: К каким последствиям может привести принятие нового государственного регулирования в части невозможности исполнения физическими и юридическими лицами дополнительных обязанностей, возникновения избыточных административных и иных ограничений и обязанностей для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности? Приведите конкретные примеры.</p>	<p>Проект НПА разработан в целях реализации Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» и обеспечивает равный доступ негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций социального обслуживания, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций, предоставляющих социальные услуги и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание, к бюджетным средствам.</p> <p>Целью предоставления субсидии не является финансирование деятельности негосударственных поставщиков социальных услуг. Субсидия предоставляется для компенсации затрат, понесенных поставщиком социальных услуг, в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных законом о краевом бюджете.</p>



№	Участник публичных консультаций	Позиция участника публичного обсуждения	Комментарий регулирующего органа
		<p>Отсутствие достаточной суммы субсидии, а сегодня она на 2022 год в 10 раз меньше, чем на эти цели уже потрачено в 2021 году:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- уход с рынка социальных услуг в Камчатском крае негосударственных поставщиков;</li> <li>- лишение работы людей не менее 50 человек (сиделка, младшая медицинская сестра, социальный работник и т.д);</li> <li>- выход на рынок социальных услуг вновь теневого сектора по сиделкам, т.е. уходу за лежачими больными;</li> <li>- не исключено и оставление инвалидов без социального обслуживания.</li> </ul>	<p>Проект НПА соответствует требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 и определяет порядок предоставления субсидии в форме компенсации затрат поставщиков социальных услуг в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных законом о краевом бюджете. Приведенные участником примеры являются следствием отсутствия финансирования основной деятельности участника. Правовые основания для финансирования основной деятельности негосударственных поставщиков социальных услуг у Министерства отсутствуют.</p>
		<p>Вопрос: Является ли предлагаемое государственное регулирование недискриминационным по отношению ко всем его адресатам, то есть все ли потенциальные адресаты государственного регулирования окажутся в одинаковых условиях после его введения?</p>	
		<p>Естественно является дискриминационным, при недостаточном субсидировании хотя бы разработанных программ теряется у инвалида возможность выбора поставщика социальных услуг, а у поставщика возможность работы. В соответствии 442-ФЗ для поставщика индивидуальная программа получателя социальных услуг является обязательной к исполнению.</p>	<p>Проект НПА разработан в целях реализации Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» и обеспечивает равный доступ негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций социального обслуживания, в том числе социально ориентированные некоммерческих организаций, предоставляющих социальные услуги и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание, к бюджетным средствам и рынку социальных услуг.</p>
		<p>Вопрос: Предусмотрен ли в нем механизм защиты прав хозяйствующих субъектов?</p>	
		<p>Механизм защиты не предусмотрен.</p>	<p>В соответствии с проектом НПА установлен исчерпывающий перечень оснований для отказа в предоставлении субсидии. При отсутствии оснований для отказа в предоставлении субсидии, субсидия поставщику социальных услуг предоставляется в пределах лимитов</p>

№	Участник публичных консультаций	Позиция участника публичного обсуждения	Комментарий регулирующего органа
			бюджетных обязательств, предусмотренных законом о краевом бюджете и соглашением о предоставлении субсидии.
2.	АНО «Крылья»	Вопрос: На решение какой проблемы, на Ваш взгляд, направлено предлагаемое государственное регулирование? Актуальна ли данная проблема сегодня?	
		Госрегулирование направлено на ограничение количества получателей социальных услуг. «Финансовая поддержка» не компенсирует все расходы поставщика на оказание соцуслуг, при этом более 80% получателей услуг получают услуги бесплатно. вынуждает оказывать услуги ниже себестоимости.	Проект НПА не ограничивает количество получателей социальных услуг. Объем бюджетных ассигнований на финансирование указанных расходов предусматривается Законом Камчатского края о бюджете Камчатского края на очередной финансовый год и плановый период. Проект НПА направлен на приведение порядка предоставления субсидий негосударственным поставщикам социальных услуг в соответствие с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 и удовлетворения протеста прокуратуры Камчатского края.
		Вопрос: Повлияет ли введение предлагаемого государственного регулирования конкурентную среду в отрасли, будет ли способствовать необоснованному изменению расстановки сил в отрасли? Если да, то как? Приведите, по возможности, количественные оценки.	
		В связи с необходимостью обеспечения финансовой устойчивости, учитывая, что фактические расходы на оказание соцуслуг могут не быть компенсированы, негосударственные поставщики будут вынуждены уменьшать долю бесплатных соцуслуг. Указанное скажется на финансовых возможностях семей с лицами с ОВЗ и инвалидностью, они будут вынуждены уменьшить количество занятий или вовсе от них отказаться, что снизит качество жизни и возможности к восстановлению и полноценной жизни людей с ОВЗ.	Проект НПА соответствует требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 и определяет порядок предоставления субсидии в форме компенсации затрат поставщиков социальных услуг в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных законом о краевом бюджете.

№	Участник публичных консультаций	Позиция участника публичного обсуждения	Комментарий регулирующего органа
		<p>Вопрос 3: Оцените издержки (упущенную выгоду (прямого, административного характера) физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающие при введении предлагаемого регулирования.</p> <p>Отдельно укажите временные издержки, которые понесут физические и юридические лица в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности вследствие необходимости соблюдения административных процедур, предусмотренных проектом предлагаемого государственного регулирования.</p> <p>Какие из указанных издержек Вы считаете избыточными (бесполезными) и почему? Если возможно, оцените затраты по выполнению вновь вводимых требований количественно (в часах рабочего времени, в денежном эквиваленте и прочее).</p>	
		<p>Требует дополнительных временных затрат сотрудника по подготовке расчетов на всех получателей услуг, анкет, копий документов, сбора дополнительных подписей, а также дополнительных затрат бухгалтера для ежемесячного расчета затрат на предоставление всех оказываемых социальных услуг. Предполагаем, что временные затраты увеличатся не менее чем на 16 часов в неделю с соответствующим изменением размера оплаты.</p>	<p>Проект НПА соответствует требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 и определяет порядок предоставления субсидии в форме компенсации затрат поставщиков социальных услуг в пределах лимитов бюджетных обязательств.</p>
		<p>Вопрос 4: Иные предложения участника.</p>	
		<p>П.27 – необходимо установить срок предоставления заявления в течение 3 месяцев с момента окончания расчетного периода, т.к. получатели СУ и их представители уезжают за пределы края, болеют и часто не могут по этим причинам своевременно подписать акты оказанных услуг, необходимые для подачи заявления. Также сотрудник, в обязанности которого входит подготовка соответствующих документов, может находиться на «больничном», в отпуске или отсутствовать по другой уважительной причине. Обеспечить возможность замены такого сотрудника отсутствует, в связи с ограниченным бюджетом НКО.</p>	<p>Срок предоставления заявления будет увеличен до 2 месяцев.</p>

№	Участник публичных консультаций	Позиция участника публичного обсуждения	Комментарий регулирующего органа
		<p>Кроме того, необходим дополнительный срок для исправления недочетов, установленных п. 32, 33 Порядка.</p> <p>П. 28 – необходимо предоставить возможность рассмотрения заявления, поданного за пределами срока, установленного п. 27, но в пределах срока действия Соглашения и предоставлении субсидии при наличии финансирования по Соглашению.</p> <p>П. 37 – необходимость дополнительного анкетирования получателя СУ является излишней. Форма Акта об оказании СУ (п.2) предусматривает право Получателя отказаться от подписания акта, если у получателя имеются претензии к объему, качеству и срокам оказания услуг. Таким образом подписание акта уже подтверждает факт качественного оказания услуги. При этом Поставщик услуг вправе по своей инициативе в добровольном порядке осуществлять сбор информации о качестве оказания услуг различными способами.</p> <p>Установленный приложением 9 Реестр фактических расходов на предоставленные СУ в расчетном периоде устанавливает возможность компенсации расходов на услуги специалистов только в форме заработной платы, т.е. все привлекаемые сотрудники должны быть оформлены в штат. При этом такой вариант</p>	<p>В случае наличия недочетов и вынесения решения об отказе в предоставлении субсидии у поставщика социальных услуг имеется возможность повторного обращения в пределах общего срока представления заявления.</p> <p>Исключение ограничения срока на подачу заявления о предоставлении субсидии не позволит отслеживать фактическое исполнение поставщиком социальных услуг соглашения о предоставлении субсидии и своевременно принимать решение об уменьшении суммы субсидии для поставщика социальных услуг и перераспределения излишних средств на другие направления расходования.</p> <p>Позиция участника принимается, требование исключено.</p> <p>Направления затрат, которые могут быть отнесены к расходам поставщика социальных услуг определены в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2014 № 1285 «О расчете подушевых нормативов финансирования социальных услуг». Услуги</p>



№	Участник публичных консультаций	Позиция участника публичного обсуждения	Комментарий регулирующего органа
		<p>сотрудничества не всегда является оптимальным, накладывает ограничения на обе стороны отношений, не позволяет учитывать реальную потребность сторон в определенных услугах, уровень качества услуг и другие обстоятельства, влечет «раздувание» штата и необоснованные расходы бюджетов поставщиков СУ. При этом, действующее законодательство РФ позволяет использовать и другие формы сотрудничества, регулируемые Гражданским кодексом РФ (договоры ГПХ, в т.ч. с самозанятыми, аутсорсинг и т.п.). При этом трудовые отношения не позволяют своевременно изменить условия сотрудничества с работником при уменьшении лимитов бюджетных обязательств. Возможность компенсации затрат на такое изменение (сохранение заработка, компенсации при сокращении штата и другие) Порядком не предусмотрена. Таким образом, считаем целесообразным дополнить строку «Заработная плата» словами «вознаграждения по договорам гражданско-правового характера».</p> <p>Ежемесячное предоставление копий ИППСУ получателей СУ является избыточным требованием. ГРБС, в ведении которого находятся организации соцобслуживания, выдающие ИППСУ, имеет возможность взаимодействия с последними с целью получения актуальной информации о выданных программах.</p> <p>Предоставление копий ИППСУ в комплекте документов, прилагаемых к заявлению о предоставлении части субсидии, не позволяет сформировать банк данных по имеющимся ИППСУ, т.к. после рассмотрения такого заявления, ИППСУ, будут направлены в архив. И в</p>	<p>исполнителей по договорам оказания услуг могут быть учтены как «прочие работы, услуги».</p> <p>Позиция участника в отношении ИППСУ принимается, требование исключено. В отношении договора требование не может быть исключено, поскольку срок действия договора может быть уменьшен или договор может быть расторгнут, что оформляется дополнительным соглашением, являющимся неотъемлемой частью договора.</p>

№	Участник публичных консультаций	Позиция участника публичного обсуждения	Комментарий регулирующего органа
		<p>следующем месяце всю работу по копированию, проверке ИППСУ необходимо будет проводить заново. Что необоснованно усложняет работу как поставщика СУ по копированию, оформлению копий и их предоставлению, так и сотрудника, осуществляющего проверку представленных данных. При этом ИППСУ выдаются на длительный срок. Такая же ситуация с договорами на соц.обслуживание. Такая форма работы с документами длительного использования не является оптимальной. Предлагаем рассмотреть вопрос о возможности формировании личного дела Получателя субсидии, в которое будут предоставляться ИППСУ и договоры на соцобслуживание, а также своевременно актуализироваться. В этом случае будут предоставляться ИППСУ и договоры только на новых получателей и изменения к представленным ранее документам получателей СУ при их наличии.</p> <p>Требование о ежемесячном предоставлении Справки-расчета среднедушевого дохода получателя социальных услуг противоречит пункту 3.6 Приложения к Приказу от 05.03.2020 №308-П, которым установлено предоставление документов не реже одного раза в год. Необходимость ежемесячного подтверждения верности ранее предоставленных сведений, что предусмотрено формой, указанной в приложении 8 Порядка, содержащей в качестве обязательного реквизита подпись как составителя расчета, так и получателя услуг, обязывает подтверждать доход фактически 12 раз в году. Данное требование не является законным, и ставит в зависимость от его исполнения возможность получения Поставщиком</p>	<p>Противоречие указанных требований отсутствует, поскольку проект НПА регулирует взаимоотношения между Министерством и поставщиком социальных услуг, а приказ Минсоцразвития и труда Камчатского края от 05.03.2020 № 308-п регулирует взаимоотношения между поставщиком социальных услуг и получателем социальных услуг. Данное требование обусловлено невозможностью предоставления субсидии в той части, в которой затраты поставщика социальных услуг должны быть оплачены получателем социальных услуг.</p>

№	Участник публичных консультаций	Позиция участника публичного обсуждения	Комментарий регулирующего органа
		<p>компенсации за фактически предоставленные СУ, т.е. лишает Поставщика возможности компенсировать свои затраты.</p> <p>Порядок не предусматривает исключений в отношении подготовки справки-расчета среднедушевого дохода получателя СУ. Между тем для некоторых категорий граждан СУ предоставляются бесплатно, независимо от получаемого дохода. Таким образом, данное условие создает излишнее требование к формированию документа, не являющегося необходимым для предоставления социальной услуги и соответственно от его наличия не может быть поставлена в зависимость компенсация затрат на предоставление таких СУ и противоречит п. 3.6. Приложения к Приказу от 05.03.2020 №308-П.</p> <p>Приложение 2 к Порядку предусматривает, что ОКВЭД по классу 87 или 88 должен быть у поставщика основным. Данное требование является неправомерным. Поставщик вправе заниматься другим видом деятельности, приносящей доход в большем объеме, чем социальные услуги. Это особенно важно в существующих условиях, когда субсидия предоставляется в размере заведомо меньше чем реальные затраты поставщика услуг. В противном случае негосударственные поставщики социальных услуг не смогут осуществлять свою деятельность в условиях недофинансирования, а тем более поддерживать высокое качество услуг. Данное условие ограничивает конкуренцию в социальной сфере.</p>	<p>Позиция участника принимается, исключения внесены.</p> <p>Позиция участника принимается, требование исключено.</p>
Общее количество поступивших предложений			9
Общее количество учтенных предложений			3

Общее количество частично учтенных предложений	2
Общее количество неучтенных предложений	4

Руководитель регулирующего органа

А.С. Фёдорова

*(инициалы, фамилия)*

20.12.2021

Дата



Подпись

Исп. Хамченков Алексей Викторович  
телефон: 20-10-70