

**Отчет Уполномоченного органа  
о проведении в Камчатском крае оценки регулирующего воздействия проектов  
нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов в  
2022 году**

С 2014 года в соответствии с Указами Президента Российской Федерации в Камчатском крае внедрен институт оценки регулирующего воздействия.

В институт оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) входят: ОРВ проектов нормативных правовых актов Камчатского края (далее — проекты НПА Камчатского края) и экспертиза действующих нормативных правовых актов Камчатского края (далее — НПА Камчатского края).

Основными целями института ОРВ являются:

- повышение качества правового регулирования;
- обеспечение прозрачности принимаемых решений;
- снижение количества неэффективных нормативных актов, формирующих условия ведения бизнеса и размещения инвестиций.

В соответствии с пунктом 2 части 2 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П, уполномоченным органом за реализацию института ОРВ в Камчатском крае определено Министерство экономического развития Камчатского края (далее — Уполномоченный орган).

В целях совершенствования института ОРВ Уполномоченным органом:

1. Нормативно закреплена процедура урегулирования разногласий при проведении оценки регулирующего воздействия проектов актов и экспертизы действующих актов;

2. Нормативно закреплено обязательное наличие заключения об ОРВ для проектов, регулирующих отношения в установленной предметной области проведения ОРВ (а именно, все проекты НПА Камчатского края в установленной сфере подлежат согласованию с Уполномоченным органом, проект НПА не согласовывается без наличия заключения об ОРВ);

3. Нормативно определен механизм для систематического проведения оценки проектов актов, Разработчиками которых является законодательный (представительный) орган государственной власти Камчатского края;

4. Разработаны подробные методические рекомендации для Разработчиков актов по проведению ОРВ, заполнению отчетных форм и проведению публичных консультаций с заинтересованными лицами;

5. Доработан Порядок проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и Порядок проведения экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края.

6. Проводятся рабочие встречи с представителями бизнес-сообщества и иными заинтересованными лицами в рамках проведения ОРВ проектов НПА и экспертизы действующих НПА.

В ходе процедур ОРВ и экспертизы осуществляется совершенствование нормативного правового регулирования сферы предпринимательской и иной экономической деятельности.

При этом значительная часть принимаемых проектов НПА Камчатского края и действующих НПА Камчатского края (регулирующих сферы предпринимательской и иной экономической деятельности) подвергается «фильтру», позволяющему:

1) повысить качество принимаемых НПА Камчатского края (соответствие действующему законодательству, юридико-техническое оформление, антикоррупционная экспертиза, доступность понимания адресатами правового регулирования);

2) выявлять и устранять административные барьеры для ведения бизнеса:

– в административных регламентах предоставления услуг, осуществления контрольно-надзорной деятельности;

– в порядках оказания финансовой поддержки (например, недопустимость требования от субъектов предпринимательской деятельности излишних документов; сокращение сроков административных процедур; открытость, «прозрачность» процедур, обеспечивающих объективность принятия решений; обеспечение прав адресатов правового регулирования;

3) обеспечить баланс выгод и издержек регулирования (проверка обоснованности размеров тарифов, нормативов и т.п.);

4) обеспечить адресатам правового регулирования возможность участвовать в публичных консультациях и высказывать свои замечания и предложения, что позволяет избежать либо сократить издержки бизнеса в связи с вводимым регулированием;

5) сформировать у Разработчиков проектов НПА устойчивый подход при подготовке НПА, связанный с учетом интересов бизнеса.

## 1. Итоги проведения ОРВ проектов актов Камчатского края

Процедура ОРВ проводится исполнительными органами Камчатского края на основании Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П.

В 2022 году уполномоченным органом уточнены отчетные формы проведения ОРВ, уточнена процедура проведения публичных консультаций в части возможности изменения сроков проведения публичных консультаций, введена возможность для уполномоченного органа проведения дополнительных публичных консультаций.

Процедура ОРВ проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, краевого бюджета.

Процедура ОРВ заключается в анализе проблем и целей государственного регулирования, выявлении альтернативных вариантов достижения целей правового регулирования, а также определении связанных с ними выгод и издержек, подвергающихся воздействию правового регулирования субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, для выбора наиболее эффективного варианта правового регулирования и осуществления последующего мониторинга его реализации.

Основными принципами процедуры оценки регулирующего воздействия являются:

- прозрачность – доступность информации о процедуре оценки регулирующего воздействия на всех стадиях ее проведения;
- публичность – обеспечение участия заинтересованных сторон в процессе разработки принимаемых решений;
- сбалансированность – обеспечение баланса интересов всех заинтересованных сторон в рамках проведения процедуры оценки регулирующего воздействия;
- эффективность – обеспечение оптимального выбора варианта государственного регулирования;
- экономичность – обеспечение надлежащего качества проведения процедуры оценки регулирующего воздействия при условии минимально необходимых затрат на ее проведение.

В Камчатском крае в целях оптимизации сроков подготовки проектов актов определен дифференцированный подход к проведению ОРВ. Он заключается в том,

что в зависимости от вида проекта НПА и характера вносимых изменений применяются различные модели процедуры ОРВ (общая – с проведением публичных консультаций, специальная – без проведения публичных консультаций).

В 2022 году оценка проведена в отношении 74 проектов НПА Камчатского края, по итогам которой уполномоченным органом подготовлены заключения об ОРВ, в том числе:

- в отношении 11 проектов НПА Камчатского края оценка проведена в «упрощенном» порядке – без проведения публичных консультаций (административные регламенты, проекты НПА Камчатского края, разработанные в целях приведения в соответствии с требованиями зфедерального и регионального законодательства);

- в полном объеме процедура ОРВ проведена в отношении 55 проектов НПА Камчатского края;

- по 7 проектам НПА Камчатского края Разработчику проектов НПА даны отрицательные заключения, по итогам большинства отрицательных заключений уполномоченного органа проекты НПА Камчатского края доработаны (1 проект НПА находится на этапе доработки).

Проекты НПА Камчатского края, прошедшие процедуру ОРВ, затрагивали следующие сферы:

- предпринимательской и инвестиционной деятельности – 21 ед.;
- лесного хозяйства и природных ресурсов – по 27 ед.;
- транспорта, занятости населения, образование – по 7 ед.;
- контрольная и надзорная деятельность – по 6 ед.;
- торговли – 7 ед.;
- сельского и рыбного хозяйства, имущественных отношений, связь – по 6 ед.

21 % проектов НПА Камчатского края, прошедших ОРВ, предусматривают для потенциальных адресатов выгоду в части получения финансовой поддержки на различные цели. Средний размер на 1 хозяйствующего субъекта составил от 34 000 до 3 миллионов рублей в год.

Средний размер издержек, связанных с получением поддержки, составил от 200 рублей до 16 000 рублей в год (в основном временные издержки, связанные с подготовкой пакета документов, бизнес плана).

Стоит отметить, что основная часть проектов НПА, разрабатываемых в Камчатском крае, не содержит необоснованных положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Разработчиками проектов НПА Камчатского края в 2022 году рассмотрено более 180 предложений/замечаний/мнений к проектам НПА Камчатского края, поступивших в рамках публичных консультаций, более 70 % из которых учтены, а проекты НПА Камчатского края доработаны с учетом предложений участников публичных консультаций.

## **2. Итоги проведения экспертизы действующих нормативных правовых актов Камчатского края**

Экспертиза нормативных правовых актов Камчатского края (далее – НПА Камчатского края) проводится уполномоченным органом на основании Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П.

Цель экспертизы – выявление в действующих НПА Камчатского края положений, необоснованно затрудняющих ведение бизнеса.

Для бизнес-сообщества экспертиза является действенным механизмом, который дает возможность заявить бизнесу о существующих проблемах в законодательстве.

План проведения экспертизы НПА Камчатского края формируется на основании поступивших предложений от бизнеса, мониторинга актов в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Всего в 2022 год в план проведения экспертизы включено 4 действующих НПА Камчатского края:

- постановление Правительства Камчатского края от 29.10.2021 № 462-П «Об утверждении Порядка предоставления гранта в форме субсидии на развитие семейной фермы в Камчатском крае» (далее — Порядок предоставления гранта в форме субсидии на развитие семейной фермы), разработчиком которого является Министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края. В отношении данного НПА Уполномоченным органом подготовлено отрицательное заключение об экспертизе. По мнению Уполномоченного органа, Порядок предоставления гранта в форме субсидии на развитие семейной фермы содержит отдельные положения, которые могут устанавливать затруднения в осуществлении предпринимательской деятельности, вызванные применением отдельных норм рассматриваемого НПА. Уполномоченный орган рекомендовал Разработчику НПА Камчатского края принять во внимание замечания, изложенные в заключении об экспертизе, и внести соответствующие изменения по совершенствованию правового регулирования, направленного на предоставление гранта в форме субсидии на развитие семейной фермы. Более

подробные комментарии Уполномоченного органа по существу рассматриваемого НПА содержатся в заключении от 06.05.2022 № 36-Э/1, которое находится на странице уполномоченного органа по адресу <https://www.kamgov.ru/files/62c76270cd1f00.23893320.pdf>.

- постановление Губернатора Камчатского края от 08.12.2016 № 127 «Об утверждении Административного регламента предоставления Агентством лесного хозяйства Камчатского края государственной услуги по предоставлению в пределах земель лесного фонда лесного участка или части лесного участка в аренду без проведения аукциона» (далее — Административный регламент). В отношении Административного регламента Уполномоченным органом подготовлено положительное заключение об экспертизе. В результате подготовленного заключения об экспертизе уполномоченным органом установлено следующее: выбранный Разработчиком НПА, Агентством лесного хозяйства Камчатского края, способ правового регулирования позволяет обеспечить достижение заявленных целей правового регулирования. Административный регламент не устанавливает каких-либо новых требований или ограничений, а лишь обобщает требования, содержащиеся в действующих нормативных правовых актах, определяет механизм взаимодействия между органами власти, участвующими в предоставлении государственной услуги, и систематизирует алгоритм приобретения права аренды земельных участков в составе земель лесного фонда, с учетом специфики и особенностей территориального развития, потребностей и возможностей каждого региона в рассматриваемой сфере. Более подробные комментарии уполномоченного органа по существу рассматриваемого НПА содержатся в заключении от 29.06.2022 № 36-Э/2, которое находится на странице Уполномоченного органа по адресу <https://www.kamgov.ru/files/62c76582993a01.79531984.pdf>.

- приказ Министерства сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края от 28.12.2021 № 29/145 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии производителям зерновых культур в целях возмещения части затрат на производство и реализацию зерновых культур», разработчиком которого является Министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края. В отношении данного НПА Уполномоченным органом подготовлено отрицательное заключение об экспертизе. По мнению Уполномоченного органа, Приказ от 28.12.2021 № 29/145 содержит отдельные положения, которые могут устанавливать затруднения в осуществлении предпринимательской деятельности, вызванные применением отдельных норм рассматриваемого НПА. Уполномоченный орган рекомендовал Разработчику НПА Камчатского края принять во внимание замечания, изложенные в заключении об экспертизе, и внести соответствующие изменения по совершенствованию правового регулирования, направленного на предоставление субсидии производителям

зерновых культур в целях возмещения части затрат на производство и реализацию зерновых культур. Более подробные комментарии Уполномоченного органа содержатся в заключении от 06.05.2022 № 36-Э/3, которое находится на странице уполномоченного органа по адресу <https://www.kamgov.ru/files/63437c1e4de675.17512626.pdf>.

- постановление Правительства Камчатского края от 03.04.2009 № 158-П «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в Камчатском крае». В отношении нормативного правового акта уполномоченным органом подготовлено отрицательное заключение об экспертизе. По мнению уполномоченного органа, Постановление Правительства Камчатского края от 03.04.2009 № 158- П содержит положения, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности. Более подробные комментарии уполномоченного органа содержатся в заключении от 17.11.2022 № 36-Э/4, которое находится на странице уполномоченного органа по адресу <https://www.kamgov.ru/files/6376adb6ec34553.12836837.pdf>. По итогам проведения экспертизы Постановления Правительства Камчатского края от 03.04.2009 № 158- П Разработчиком НПА — Министерством имущественных и земельных отношений Камчатского края, инициировано проведение согласительной комиссии. Заседание согласительной комиссии с участием представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности запланировано на январь 2023 года (в связи с нахождением лиц, определенных приказом Уполномоченного органа (по согласованию с разработчиком НПА) в отпуске).

Всего в 2022 году Уполномоченным органом в рамках проведения экспертизы рассмотрено около 40 предложений/ замечаний/ позиций к НПА Камчатского края, поступивших в рамках публичных консультаций, 90 % из которых учтены и отражены в заключениях об экспертизе, которые направлены Разработчикам НПА Камчатского края к рассмотрению.

### **3. Информационное сопровождение и взаимодействие с предпринимательским сообществом при проведении публичных консультаций**

Уполномоченным органом в целях методического обеспечения реализации института ОРВ на постоянной основе:

- 1) осуществляется консультирование Разработчиков проектов НПА Камчатского края, органов местного самоуправления и заинтересованных лиц по процедурам ОРВ и экспертизы;
- 2) проводятся мероприятия для повышения эффективности взаимодействия между участниками процедуры ОРВ и экспертизы.

Важным элементом процедуры ОРВ является проведение публичных консультаций с заинтересованными сторонами, которое позволяет выявить позиции заинтересованных сторон, сделать процесс рассмотрения проектов НПА Камчатского края прозрачным, обеспечить свободное заявление и возможность учета данных позиций в подготовке НПА Камчатского края.

Основной площадкой проведения публичных обсуждений является региональный интернет-портал – единый региональный интернет-портал для размещения НПА Камчатского края (проектов НПА Камчатского края) в целях их публичного обсуждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также размещения иной информации, связанной с проведением процедуры ОРВ, расположенный по адресу <http://regulation.kamgov.ru/> (далее – Региональный Интернет-портал). С помощью Регионального Интернет-портала можно оценить, принимаемые органами власти решения и выразить свою позицию.

В рамках повышения качества проведения публичных консультаций уполномоченным органом 10.06.2022 заключен государственный контракт на модернизацию Регионального Интернет-портала. По итогам проведенных технических работ: стал более понятный графический интерфейс для пользователей, устранены типовые ошибки, возникающие при работе пользователей с Региональным Интернет-порталом, изменены (перенастроены) основные бизнес-процессы. Данные изменения позволят Разработчикам проектов НПА Камчатского края эффективно собирать мнения и предложения по проектам НПА Камчатского края (которые проходят процедуру ОРВ) с использованием средств Регионального Интернет-портала (с февраля 2022 года данная возможность отсутствовала из-за технических неполадок Регионального интернет-портала), а пользователям Регионального Интернет-портала – участникам публичных консультаций, рассматривать проекты НПА Камчатского края, размещенные на Региональном интернет-портале, и оставлять свои мнения и предложения.

Для проведения публичных консультаций также используются очные формы публичных консультаций (рабочие встречи, круглые столы, заседания коллегиальных органов).

В 2022 году наиболее эффективной формой взаимодействия с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности, экспертами в той или иной сфере правового регулирования, представителями общественных организаций предпринимателей Камчатского края и иными заинтересованными лицами стали рабочие встречи, организованные Уполномоченным органом совместно с Разработчиками проектов НПА Камчатского края. На рабочих встречах рассматриваются проекты НПА Камчатского края, которые необходимо более детально обсудить и получить оперативно обратную связь от заинтересованных лиц с целью дальнейшей доработки правового регулирования.



В 2022 году в рамках процедуры ОРВ проведено 5 рабочих встречи:

1. **16.05.2022** рабочая встреча по рассмотрению проекта постановления Правительства Камчатского края «О создании государственного природного заказника регионального значения «Озеро Начикинское», разработанному Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края. По результатам проведения рабочей встречи были даны рекомендации Разработчику проекта НПА доработать проект НПА с учетом поступивших мнений и предложений, а также продлить публичные консультации по доработанному проекту НПА. Разработчиком проекта НПА все замечания, полученные в ходе проведения рабочей встречи, были учтены; проект НПА доработан; публичные консультации продлены. Протокол рабочей встречи размещен на странице Уполномоченного органа <https://www.kamgov.ru/files/62c76eb0255c73.18590609.pdf>.

2. **06.06.2022** рабочая встреча по рассмотрению следующих проектов НПА Камчатского края, разработанных Министерством туризма Камчатского края:

1) проект постановления Камчатского края «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления из краевого бюджета в 2022 году субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям в целях финансового обеспечения затрат, связанных с созданием модульных некапитальных средств размещения на территории Камчатского края»;

2) проект постановления Камчатского края «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления из краевого бюджета в 2022 году субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям в целях финансового обеспечения затрат, связанных с реализацией общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры на территории Камчатского края»;

3) проект постановления Камчатского края «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления из краевого бюджета в 2022 году субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям в целях финансового обеспечения затрат, связанных с созданием модульных некапитальных средств размещения (кемпингов и автокемпингов) на территории Камчатского края»;

4) проект постановления Камчатского края «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления из краевого бюджета в 2022 году субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям в целях финансового обеспечения затрат, связанных с государственной поддержкой развития инфраструктуры туризма на территории Камчатского края».

По результатам проведения рабочей встречи были даны рекомендации

Разработчику проектов НПА доработать проекты НПА с учетом поступивших мнений и предложений. Разработчиком проектов НПА все замечания, полученные в ходе проведения рабочей встречи, были учтены; проекты НПА доработаны. Протокол рабочей встречи размещен на странице Уполномоченного органа <https://www.kamgov.ru/files/62c76ec8beba30.86702238.pdf>.

3. **16.06.2022** рабочая встреча по рассмотрению проекта постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, созданными физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно», разработанному отделом развития предпринимательства Министерства экономического развития Камчатского края. Разработчиком проекта НПА все замечания, полученные в ходе проведения рабочей встречи, были учтены; проект НПА доработан. Протокол рабочей встречи размещен на странице Уполномоченного органа <https://www.kamgov.ru/files/62c76ede7bff57.93628952.pdf>.

4. **06.09.2022** рабочая встреча по рассмотрению проекта постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении Правил наблюдения за дикими животными на территории Камчатского края», по итогам полученного отрицательного заключения об ОРВ. По результатам проведения рабочей встречи Разработчику проекта НПА — Министерству природных ресурсов и экологии Камчатского края, рекомендовано: доработать проект НПА с учетом поступивших мнений и предложений, организовать повторные публичные обсуждения по проекту НПА и повторно организовать рабочую встречу. Протокол рабочей встречи размещен на странице уполномоченного органа <https://www.kamgov.ru/files/6376c2bd896a12.94107703.pdf>.

5. **20.10.2022** в ходе заседания Экспертного совета по охоте и сохранению охотничьих ресурсов при Министерстве природных ресурсов и экологии Камчатского края повторно рассматривался проект постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении Правил наблюдения за дикими животными на территории Камчатского края» (в отношении данного проекта НПА Камчатского края Уполномоченным органом подготовлено отрицательное заключение об ОРВ, проект НПА рассматривался на рабочей встрече от 06.09.2022). По результатам проведения встречи Разработчику проекта НПА Камчатского края рекомендовано: доработать проект НПА с максимальным всех высказанных в ходе обсуждения замечаний и предложений экспертов и иных заинтересованных лиц с целью последующей организации повторных публичных консультаций. Протокол рабочей встречи размещен на странице уполномоченного органа <https://www.kamgov.ru/files/6376c2cb7bf6f9.32277485.pdf>.

В целях расширения аудитории и подключения к работе максимально широкого круга участников, информация о проведении публичных консультаций по

проектам НПА Камчатского края и по действующим актам также размещается в информационных лентах исполнительных органов Камчатского края, а также в социальных сетях.

Данные формы сбора мнений/предложений/позиций в рамках процедуры ОРВ являются самыми эффективными, так как предоставляют возможность:

- для Разработчиков проектов НПА: детально донести информацию по вводимому правовому регулированию, обсудить практику правоприменения с заинтересованными лицами;
- для участника публичных консультаций: задать вопросы по проекту НПА Разработчику, рассказать о действующем влиянии проекта НПА на бизнес;
- для всех: быстрое получение «обратной связи», совместное выработка решений.

#### **4. Участие в ОРВ федеральных инициатив**

Уполномоченным органом осуществляется мониторинг и анализ федеральных проектов НПА, размещаемых на портале [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru), принятие которых потенциально может повлечь избыточную финансовую нагрузку на бюджеты субъектов Российской Федерации.

Информация о таких проектах направляется заинтересованным исполнительным органам Камчатского края, а также в муниципальные образования для формирования позиции по проектам НПА на федеральный уровень.

В 2022 году Камчатский край направил свою позицию в отношении 35 проектов федеральных актов.

#### **5. Итоги реализации института ОРВ в муниципальных образованиях**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2010 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) и Законом Камчатского края от 23.09.2014 № 503 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в Камчатском крае» (далее – Закон Камчатского края № 503) институт ОРВ реализуется:

- с 1 января 2015 года в Петропавловск-Камчатском городском округе;
- с 1 января 2017 года в следующих муниципальных образованиях:
  - Вилючинском городском округе;
  - городском округе поселок «Палана»;
  - Алеутском муниципальном округе;
  - Быстринском муниципальном районе;

- Елизовском муниципальном районе;
- Карагинском муниципальном районе;
- Мильковском муниципальном районе;
- Олюторском муниципальном районе;
- Пенжинском муниципальном районе;
- Соболевском муниципальном районе;
- Тигильском муниципальном районе;
- Усть-Большерецком муниципальном районе;
- Усть-Камчатском муниципальном районе.

Для формирования Рейтинга используется система показателей, утвержденная приказом Министерства экономического развития Камчатского края от 17.11.2023 № 284-П «Об утверждении Методики формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в городских округах, муниципальных районах Камчатского края и Алеутском муниципальном округе» (далее — Методика, Рейтинг качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в муниципальных образованиях Камчатского края).

Система показателей включает в себя блоки «Механизм проведения ОРВ», «Методическое и организационное сопровождение» и «Независимая оценка». В 2022 году рейтинг проведен без учета 5 показателей «Независимой оценки».

В 2022 году к группе «Высший уровень» относятся городские округа и муниципальные районы Камчатского края, набравшие от 60 до 80 баллов, к группе «Хороший уровень» - от 40 до 59 баллов, к группе «Удовлетворительный уровень» - от 20 до 39 баллов, и к группе «Неудовлетворительный уровень» - от 0 до 19 баллов (без учета 5 показателей «Независимой оценки» (20 баллов).

Рейтинг сформирован Уполномоченным органом на основании сведений, представленных администрациями городских округов, муниципальных районов края и Алеутским муниципальным округом по форме, установленной Приложением 3 Методики, а также анализа правового механизма и практического опыта реализации института ОРВ в муниципальных образованиях края, методического и организационного сопровождения процедуры ОРВ и экспертизы, мониторинга официальных сайтов.

На Рейтинг влияют такие показатели как:

- систематичность проведения ОРВ, то есть оценка проводится в отношении всех проектов, которые изменяют, отменяют или вводят новые обязанности или ответственность для предпринимателей;
- качество осуществления публичных консультаций;
- закрепление процедуры урегулирования разногласий, выявленных в ходе проведения ОРВ;

- использование количественных методов, наличие выводов о возможных альтернативных способах прилагаемого регулирования;
- проведение мероприятий, посвященных реализации института ОРВ в муниципальных образованиях;
- качество информации, размещаемой на официальных сайтах администраций муниципальных образований (по мероприятиям, проводимым в рамках процедуры ОРВ и экспертизы в муниципальных образованиях, по проведению публичных консультаций по проектам муниципальных НПА в рамках ОРВ и по муниципальным НПА в рамках экспертизы, иной информации, касающейся процедуры ОРВ и экспертизы).

На основании анализа, представленной информации можно сделать вывод о том, что во всех городских округах и муниципальных районах края:

- определено структурное подразделение администрации муниципального образования, ответственное за внедрение процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА, выполняющее, функции нормативного правового, информационного, методического обеспечения ОРВ проектов муниципальных НПА и оценки качества проведения процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА, а также на проведение экспертизы муниципальных НПА и реализацию института ОРВ;
- приняты муниципальные НПА, утверждающие порядки проведения процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА, разработчиками которых является администрация муниципального образования и экспертизы действующих муниципальных НПА (далее – Порядки);
- утверждены формы документов, необходимых для проведения ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА;
- утверждены муниципальные НПА, регламентирующие процедуру проведения ОРВ и экспертизы, а также утверждены типовые формы документов, необходимые для проведения процедуры ОРВ и экспертизы.

В 9 муниципальных образованиях утвержден порядок проведения процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА, разработчиком которых является представительный орган местного самоуправления муниципального образования.

Процедура урегулирования разногласий, выявленных в ходе проведения ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА, определена в 12 муниципальных образованиях (не определена в Олюторском муниципальном районе и Пенжинском муниципальном районе).

В 6 муниципальных образованиях проводятся (или планируются) мероприятия, посвященные реализации ОРВ, информация о которых регулярно публикуется в сети Интернет.

Только в 3 муниципальных образованиях использованы количественные методы или выводы о возможных альтернативных способах регулирования при подготовке заключений об ОРВ.

В 2022 году ОРВ проведена в отношении 44 проектов муниципальных НПА.

Экспертиза за отчетный период (2021 год) проведена в отношении 76 действующих муниципальных НПА, по результатам которой в 22 муниципальных НПА внесены изменения (или) принято решение об их отмене.

В отчетном периоде экспертиза действующих муниципальных НПА не проводилась в городском округе «поселок Палана», Пенжинском муниципальном районе, Быстринском муниципальном районе; Усть-Камчатском муниципальном районе; Соболевском муниципальном районе.

3 муниципальных образования размещают информацию о проводимых публичных консультациях по ОРВ на портале <http://regulation.kamgov.ru/> с целью консолидации информации на едином ресурсе: Петропавловск-Камчатский городской округ и Елизовский муниципальный район, Усть-Камчатский муниципальный район.

**К лидерам в области проводимой ОРВ и экспертизы за отчетный период относятся следующие муниципальные образования:**

- Елизовский муниципальный район. У данного муниципального образования самый высокий балл в рейтинге оценки качества осуществления ОРВ и экспертизы в отчетном периоде. В Елизовском муниципальном районе проведено больше экспертиз, чем во всех муниципальных районах. Подготовлено 34 заключения об экспертизе за отчетный период, по результатам которых в 17 муниципальных НПА внесены изменения.

- Тигильский муниципальный район: подготовлено 7 заключений об экспертизе за отчетный период, по результатам которых по 5 муниципальным НПА внесены изменения (или) принято решение об их отмене.

- Мильковский муниципальный район: подготовлено 12 заключений об экспертизе и 11 заключений об ОРВ.

По итогам проведения ОРВ и экспертизы за 2022 **общими проблемами** для многих муниципальных районов остаются следующие:

- несистематичность проведения ОРВ разработчиками проектов муниципальных НПА;
- недостаточная активность участия бизнеса в ОРВ и экспертизе;
- недостаточная информированность адресатов регулирования;
- формальное отношение разработчиков к процедуре ОРВ;
- некачественная подготовка сводных отчетов, недостаточная проработка разделов, касающихся оценки расходов субъектов предпринимательской

деятельности, рассмотрения альтернативных вариантов регулирования; оценки в количественном варианте правового регулирования.

Всем муниципальным образованиям необходимо обратить внимание на качество размещаемой информации на официальных сайтах администраций муниципальных образований (нормативных правовых актов, документов, размещаемых в рамках проведения публичных консультаций по проектам муниципальных НПА в рамках ОРВ и по муниципальным НПА в рамках экспертизы).

**В целях совершенствования института ОРВ Министерство рекомендует:**

1. Провести работу:

1.1. По внесению изменений в Порядки, в части приведения их в соответствие с положениями федерального и краевого законодательства, в том числе в части уточнения сферы ОРВ;

1.2. По нормативному закреплению процедуры урегулирования разногласий, выявленных в ходе проведения ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА.

2. На постоянной основе осуществлять контроль нормотворческого процесса, исключив случаи принятия муниципальных НПА без проведения процедуры ОРВ.

3. В целях повышения эффективности публичных консультаций:

– систематически проводить адресную рассылку уведомлений о проведении процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы действующих муниципальных НПА;

– взаимодействовать с экспертным сообществом (семинары, совещания, телефонные консультации и т.д.);

– привлекать членов муниципальных советов по предпринимательству, как наиболее активных представителей предпринимательского сообщества к институту ОРВ (обсуждение проектов муниципальных НПА на заседаниях советов, презентации о возможностях института ОРВ, ежегодные доклады о результатах реализации института ОРВ);

– проводить мероприятия по информационной поддержке института ОРВ в СМИ (публикации в газетах, на Интернет-ресурсах и т.д.).

4. При подготовке сводных отчетов и заключений об ОРВ и экспертизе использовать количественные методы, делать вывод о возможных альтернативных способах предлагаемого регулирования. С учетом сопоставления предполагаемых результатов реализации различных вариантов предлагаемого правового регулирования с учетом материальных, временных, трудовых затрат на его введение, а также возможных издержек и выгод предполагаемых адресатов такого регулирования.

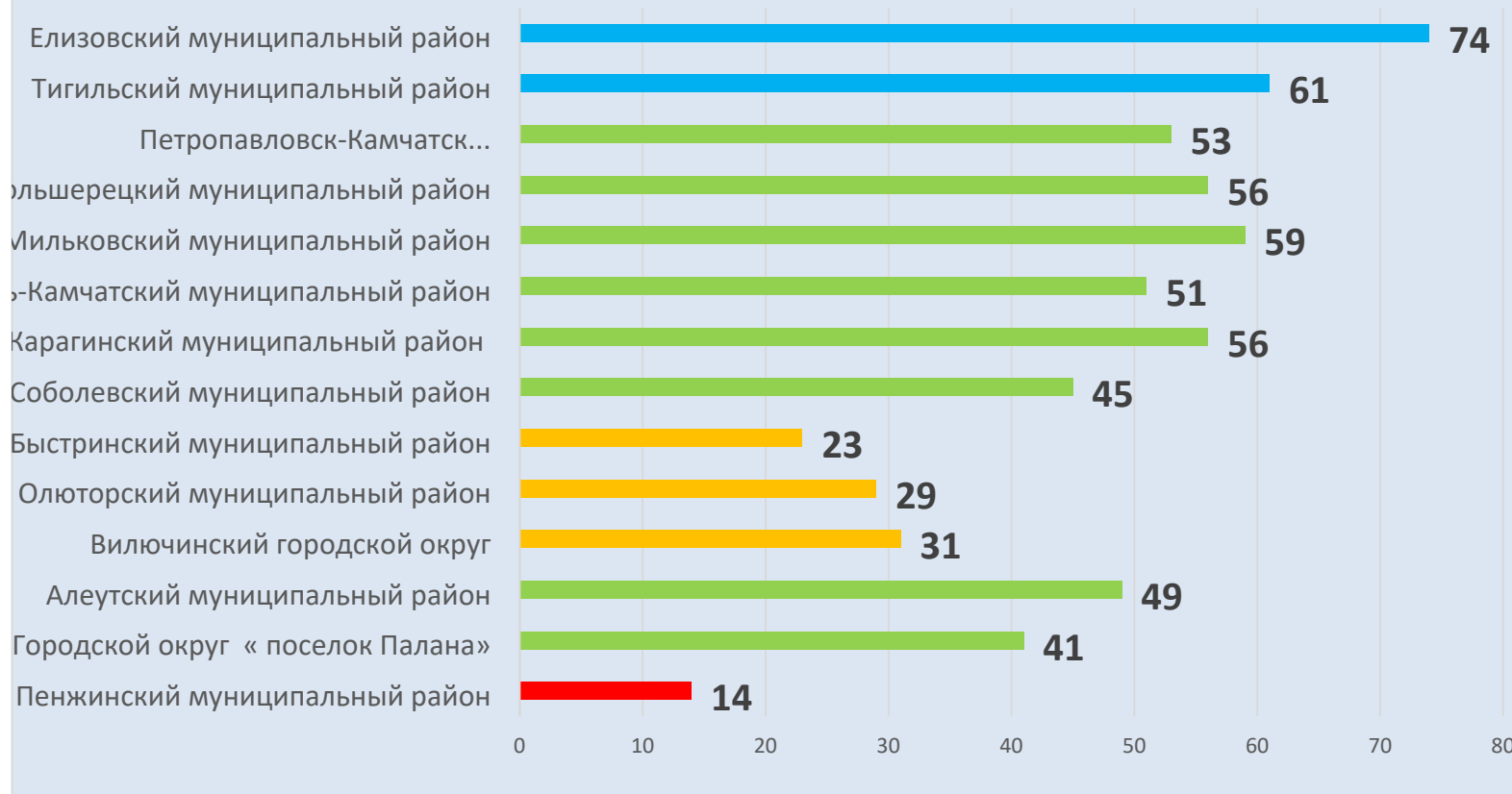
5. Утвердить и разместить на официальном сайте администрации муниципального образования план проведения экспертизы на 2023 год.

6. Создать на официальном сайте администрации муниципального образования в разделе ОРВ подраздел «Лучшие практики», в котором должна отражаться информация о лучших практиках проведения ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА.

7. Размещать информацию о проводимых публичных консультациях на портале <http://regulation.kamgov.ru/> с целью консолидации информации на едином ресурсе.



### Результаты рейтинга качества ОРВ и экспертизы в МО Камчатского края за 2022 год



**Высший уровень:  
60-80 баллов**

**Хороший уровень:  
40-59 баллов**

**Удовлетворительный  
уровень:  
20-39 баллов**

**Неудовлетворительный  
уровень:  
0-19 баллов**

## **6. Результаты рейтинга качества проведения ОРВ в субъектах РФ за 2022 год**

За 2022 год по итогам формирования Министерством экономического развития Российской Федерации ежегодного рейтинга качества осуществления ОРВ и экспертизы в субъектах Российской Федерации Камчатский край вошел в группу «хороший уровень». Принцип разделения участников рейтинга на 5 групп: Высший уровень проведения; Хороший уровень проведения ОРВ; Средний уровень проведения ОРВ; Удовлетворительный уровень ОРВ; Неудовлетворительный уровень проведения ОРВ.

По сравнению с итогами рейтинга качества осуществления ОРВ и экспертизы в субъектах Российской Федерации за 2021 год Камчатский край повысил свою позицию в рейтинге качества осуществления оценки регулирующего воздействия с группы «средний уровень» на группу «хороший уровень».

В 2022 году Министерством экономического развития Российской Федерации изменена методика оценки качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в субъектах Российской Федерации.

Критерии, влияющие на рейтинг в соответствии с новой методикой, следующие:

- качество подготовленных Разработчиками проектов НПА отчетов о проведенной ОРВ; сравнение альтернативных способов регулирования;
- количество внесенных изменений по итогам ОРВ и экспертизы;
- качество и количество мнений, предложений, на основании которых дорабатываются НПА;
- проведение ОРВ проектов актов Разработчиком которых является законодательный и представительный органы субъекта;
- использование количественных методов в процессе проведения ОРВ;
- качество проведения публичных консультаций;
- информационная активность в сфере ОРВ, прозрачность и открытость;
- независимая оценка со стороны представителей бизнес-сообщества.

## **7. Основные задачи Уполномоченного органа на 2023 год.**

1. Осуществлять активное взаимодействие с привлечением субъектов предпринимательской деятельности, экспертов в установленной сфере, иных заинтересованных лиц.

2. Проводить оценку проектов федеральных НПА с в целях выявления в них положений, способствующих возникновению дополнительных расходов либо снижению доходов региональных или местных бюджетов.

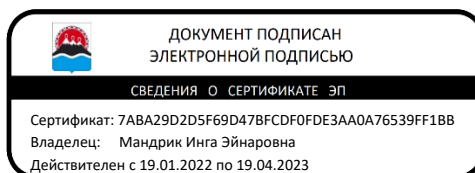
3. При проведении процедуры ОРВ руководствоваться методическими рекомендациями по внедрению порядка проведения ОРВ и порядка проведения процедуры оценки применения обязательных требований и экспертизы в субъектах Российской Федерации, утвержденными приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 23.12.2022 № 733 (далее — приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 23.12.2022 № 733).

4. Продолжить интеграцию информации по муниципальным проектам нормативных правовых актов ОРВ на едином ресурсе регионального портала Камчатского края [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru).

5. Активно использовать очные формы проведения публичных консультаций с привлечением экспертов в установленной сфере, иных заинтересованных лиц (из числа предпринимательского сообщества), Разработчиков проектов НПА, общественных объединений для выработки позиции по принимаемым решениям.

6. Доработать методику формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в городских округах, муниципальных районах Камчатского края и Алеутском муниципальном округе (на основании приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 23.12.2022 № 733).

И.о. Министра



И.Э. Мандрик