

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 36/67

Министерством экономического развития Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с разделом 3 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П (далее – Порядок № 510-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из краевого бюджета на возмещение затрат, предусмотренных частью 1 статьи 15 Федерального закона от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», понесенных организацией, реализующей инвестиционный проект в рамках соглашения о защите и поощрении капиталовложений» (далее – проект Постановления, проект НПА), разработанный отделом инвестиционной политики Министерства (далее – регулирующий орган, орган – Разработчик проекта НПА), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 12.10.2022 по 17.10.2022.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена на региональном портале <https://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7652>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

В соответствии с частью 4 Порядка № 510-П в отношении рассматриваемого проекта НПА процедура оценки регулирующего воздействия проведена в упрощенном порядке.

Проект НПА разработан на основании протокола Министерства экономического развития Российской Федерации от 19.08.2022 № 26-МК, протокола совещания у Первого заместителя председателя Правительства Российской Федерации Белоусова А.Р. от 28.09.2022 № АБ-П13-243пр, письма заместителя Министра экономического развития Российской Федерации Керефова М.А. от 29.09.2022 № 37101-МК/Д28. На основании данных документов субъектам Российской Федерации дано поручение разработать соответствующие нормативные правовые акты, регулирующие вопросы заключения, изменения и расторжения соглашений о защите и поощрении капиталовложений (далее – СЗПК), на основании Федерального закона от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 13.09.2022 № 1602 «О соглашениях о защите и поощрении капиталовложений».

Формулировка проблемы: отсутствие нормативного правового акта, регулирующего порядок предоставления субсидий из краевого бюджета на возмещение затрат, на создание (строительство), модернизацию и (или) реконструкцию обеспечивающей и (или) сопутствующей инфраструктур, необходимых для реализации инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений, а также затрат на уплату процентов по кредитам и займам, купонных платежей по облигационным займам, привлеченным на указанные цели (часть 1 статьи 15 Федерального закона от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации»), понесенных организацией, реализующей инвестиционный проект в рамках соглашения о защите и поощрении капиталовложений.

Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: Область общественных отношений в сфере заключения, изменения и расторжения соглашений о защите и поощрении капиталовложений не урегулирована на законодательном уровне, что препятствует предоставлению субсидий юридическим лицам, реализующим инвестиционные проекты в рамках СЗПК.

Разработчиком проекта НПА проанализирован опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах: субъектами Российской Федерации разработаны или находятся в процессе разработки нормативные правовые акты, регулирующие порядок предоставления субсидий из краевого бюджета на возмещение затрат, предусмотренных частью 1 статьи 15 Федерального закона от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», понесенных организацией, реализующей инвестиционный проект в рамках соглашения о защите и поощрении капиталовложений, и иные нормативные правовые акты. Так, например, Постановление Правительства Оренбургской области от 11.04.2022 № 332-пп; постановление Правительства Орловской области от 15.09.2022 № 538; постановление Правительства Пензенской обл. от 17.01.2022 № 21-пП; постановление Правительства Саратовской области от 11.02.2022 № 79-П (ред. от 04.07.2022).

Проектом НПА утверждается Порядок, определяющий цели, условия и порядок предоставления из краевого бюджета субсидий российским юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных (муниципальных) предприятий) на возмещение затрат, предусмотренных частью 1 статьи 15 Федерального закона от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», понесенных организацией, реализующей проект, в рамках осуществления инвестиционного проекта (далее – субсидии).

Субсидии предоставляются в целях возмещения организациям, реализующим проекты, затрат:

1) на создание (строительство) либо реконструкцию и (или) модернизацию объектов обеспечивающей и (или) сопутствующей инфраструктур, необходимых для реализации инвестиционного проекта, в том числе на реконструкцию

объектов инфраструктуры, находящихся в государственной (муниципальной) собственности или собственности регулируемых организаций (включая затраты на технологическое присоединение (примыкание) к инженерным и транспортным сетям);

2) на уплату процентов по кредитам и займам, купонного дохода по облигационным займам, привлеченным для создания (строительства) либо реконструкции и (или) модернизации объектов обеспечивающей и (или) сопутствующей инфраструктур, необходимых для реализации инвестиционного проекта, в том числе на реконструкцию объектов инфраструктуры, находящихся в государственной (муниципальной) собственности;

3) на уплату процентов по кредитам и займам, купонного дохода по облигационным займам, привлеченным для реализации инвестиционного проекта в части создания (строительства) новых либо реконструкции и (или) модернизации существующих объектов недвижимого имущества и (или) комплекса объектов движимого и недвижимого имущества, связанных между собой, и (или) в части создания результатов интеллектуальной деятельности и (или) приравненных к ним средств индивидуализации, если уплата таких процентов была осуществлена на инвестиционной стадии, при условии, что в отношении таких кредитов и займов, включая облигационные займы, не предоставляются иные меры государственной поддержки.

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик) – представители малого и среднего предпринимательства (юридические лица, (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных (муниципальных) предприятий), соответствующие требованиям Федерального закона от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений». Количество участников не ограничено (источники данных: Федеральный закон от 01.04.2020 № 69-ФЗ).

У организаций, реализующих проект, ранее заключивших соглашение о защите и поощрении капиталовложений (далее – субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности) в связи с принятием правового регулирования возникают **следующие обязанности (права):**

1) соответствовать на первое число месяца, предшествующего дате предоставления в регулирующий орган документов, предусмотренных частью 14 статьи 15 Федерального закона от 01.04.2020 № 69-ФЗ, а также частью 17 проекта НПА, определенным требованиям;

2) представить регулирующий орган документы, предусмотренные частью 14 статьи 15 Федерального закона, не позднее 1 апреля года, предшествующего году предполагаемой даты начала выплаты средств субсидии (документы, представляются в регулирующий орган с использованием государственной информационной системы «Капиталовложения» или на бумажном носителе);

3) исполнить условия соглашения о предоставлении субсидии в рамках заключенного соглашения о защите и поощрении капиталовложений;

4) направить в регулирующий орган документы, уточняющие основные условия, в соответствии с частью 17 проекта Порядка, а также иные

подтверждающие документы в течение 30 дней со дня изменения основных условий (в случае изменения основных условий, указанных в приказе Министерства о заключении соглашения о предоставлении субсидии (в том числе изменения характеристик объекта инфраструктуры и (или) его сметной стоимости);

5) возратить субсидии в краевой бюджет в случае нарушения условий соглашения;

6) представить в регулирующий орган, определенный частью 20 проекта Порядка, пакет документов для заключения дополнительного соглашения к соглашению о предоставлении субсидии организация, реализующая проект, не позднее 3 лет после даты ввода в эксплуатацию (даты начала использования) объекта проекта в зависимости от вида объекта проекта.

7) повторно представить документы в регулирующий орган после устранения причин, в связи с которыми было принято решение об отказе;

8) ежегодно не позднее 28 февраля финансового года представлять в регулирующий орган оригиналы документов, подтверждающих соответствие организации требованиям, установленным частью 16 проекта Порядка;

9) представлять самостоятельно в регулирующий орган документы, подтверждающие размер уплаченных ею налогов и иных обязательных платежей в связи с реализацией инвестиционного проекта;

10) представлять в регулирующий орган отчеты о достижении значений результата предоставления субсидии и об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, в порядке и по форме, установленной соглашением о предоставлении субсидии.

Произвести оценку расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не представляется возможным.

В связи с принятием проекта НПА у исполнительных органов Камчатского края – Министерства экономического развития Камчатского края (разработчика проекта НПА, регулирующего органа) появляются новые функции, полномочия, обязанности или права:

– издавать приказ о заключении соглашения о предоставлении субсидии. При подготовке проекта приказа регулирующий орган путем направления соответствующих запросов в отраслевые исполнительные органы Камчатского края, осуществляющие деятельность в соответствующих сферах, производит: 1) проверку готовности балансодержателя принять на баланс созданный объект инфраструктуры (в случае применимости); 2) проверку готовности регулируемой организации осуществить финансовое обеспечение создания объекта инфраструктуры за счет собственных средств в рамках инвестиционной программы в сроки, необходимые для реализации инвестиционного проекта, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации в соответствующей отрасли экономики (при наличии);

– заключать (изменять/расторгать) соглашения о предоставлении субсидии;

– заключать дополнительное соглашение к соглашению о предоставлении субсидии/ отказать в заключении дополнительного соглашения к соглашению о предоставлении субсидии;

– осуществлять в отношении получателя субсидии проверку соблюдения ими порядка и условий предоставления субсидии, в том числе в части достижения результатов ее предоставления.

При принятии проекта НПА у регулирующего органа прогнозируется увеличение трудовых затрат, требуется дополнительный сотрудник, а также возникает необходимость получения доступа к ГИС «Капиталовложения». При этом по сведениям, представленным Разработчиком проекта НПА в Сводном отчете о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Камчатского края (далее – Сводный отчет), **расходов бюджета Камчатского края не планируется.**

Проект Постановления устанавливает следующие индикаторы достижения целей правового регулирования (показатели, необходимые для достижения результата предоставления субсидии):

1) сумма возмещенных организации, реализующей проект, затрат, возникших в рамках реализации инвестиционного проекта;

2) количество объектов инфраструктуры, введенных в эксплуатацию, в рамках инвестиционных проектов, затраты по которым подлежат возмещению;

3) количество реализованных инвестиционных проектов, затраты по которым подлежат возмещению, и объем капиталовложений, осуществленных в них;

4) количество и (или) мощность объектов инфраструктуры, созданных в рамках инвестиционных проектов, затраты по которым подлежат возмещению.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия регулирующим органом проанализированы следующие варианты правового регулирования:

1 вариант – «статус-кво» (отказ от принятия проекта НПА);

2 вариант – предлагаемое проектом НПА правовое регулирование.

Неблагоприятные последствия 1 варианта – неисполнение поручений протокола Министерства экономического развития Российской Федерации от 19.08.2022 № 26-МК, протокола совещания у Первого заместителя председателя Правительства Российской Федерации Белоусова А.Р. от 28.09.2022 № АБ-П13-243пр и письма заместителя Министра экономического развития Российской Федерации Кереева М.А. от 29.09.2022 № 37101-МК/Д28.

2 вариант правового регулирования, которым утверждается порядок предоставления из краевого бюджета субсидий российским юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных (муниципальных) предприятий) на возмещение затрат, предусмотренных частью 1 статьи 15 Федерального закона от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», понесенных организацией, реализующей проект, в рамках осуществления инвестиционного проекта, по мнению Разработчика проекта НПА, является единственным решением проблемы, так как на основании требований

Федерального законодательства существует необходимость разработать на региональном уровне проект НПА для дальнейшего предоставления субсидий в рамках реализации соглашений о защите и поощрении капиталовложений в помощь представителям малого и среднего предпринимательства

Разработчиком проекта НПА не установлена необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования.

В рамках проведения публичных консультаций по проекту Постановления поступили мнения/предложения/замечания от 2 участников публичных консультаций: администрации Петропавловск-Камчатского городского округа и администрации Вилючинского городского округа. Участники поддержали предложенный Разработчиком проекта НПА способ правового регулирования. Более подробная информация о проведении публичных консультаций (в том числе, кому были направлены уведомления о проведении публичных консультаций) отражена Разработчиком проекта НПА в Своде предложений.

Сводный отчет, направленный регулирующим органом для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования.

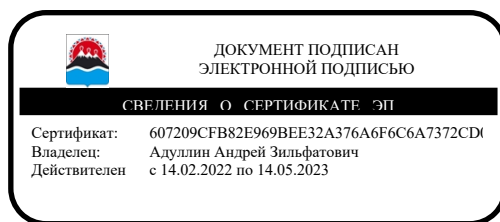
Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и Сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 510-П.

Проект Постановления разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

Проект НПА не содержит положений:

- **вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения и ответственность** для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению;
- **приводящих к возникновению необоснованных расходов** субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также краевого бюджета;
- **способствующих ограничению конкуренции.**

И.о. Министра



А.З. Адуллин