

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 36/70

Министерством экономического развития Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с разделом 3 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П (далее – Порядок № 510-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «Об изменении категории памятника природы регионального значения «Редкие ландшафты вулкана Вилючинский (до реки Лево́й Тополо́вой включительно)» (далее – проект Постановления, проект НПА), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее – регулирующий орган, орган – Разработчик проекта НПА), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 20.10.2022 по 03.12.2022.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта НПА уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

В соответствии с пунктом 1 части 10 Порядка № 510-П проект Постановления отнесен к высокой степени регулирующего воздействия.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена на следующих информационных ресурсах:

- региональном портале <https://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7656>;
- официальном сайте исполнительных органов Камчатского края (www.kamgov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://kamgov.ru/news/o-razmesenii-na-internet-portale-dla-publicnogo-obsuzdenia-proektov-i-dejstvuusih-normativnyh-aktov-organov-vlasti-kamcatskogo-kraa-proekta-postanovlenia-pravitelstva-kamcatskogo-kraa-ob-izmenenii-kategorii-pamatnika-prirody-regionalnogo-znachenia-redkie-landsafty-vulkana-vilucinskij-do-reki-levoj-topolovoj-vklucitelno-56450>.

Вопрос об изменении категории памятника природы регионального значения «Редкие ландшафты вулкана Вилючинский (до реки Лево́й Тополо́вой включительно)» на категорию природный парк регионального значения «Вилючинский» и об изменении границ также обсуждался в ходе проведения 14.10.2022 заседания Межведомственной рабочей группы по выработке решений по вопросам функционирования и развития системы особо охраняемых территорий регионального значения в Камчатском крае (далее – межведомственная рабочая группа). В заседании приняли участие представители исполнительной, законодательной власти, а также сотрудники научных учреждений. По всем озвученным вопросам, члены Межведомственной рабочей группы приняли положительные решения (информация о проведении заседания размещена регулирующим органом по адресу <https://kamgov.ru/news/v-ministerstve-sostoalos-zasedanie-mezvedomstvennoj-rabocej-gruppy-56237>).

Формулировка проблемы: Памятник природы был создан Решением исполнительного комитета Камчатского областного Совета народных депутатов от 11.03.1990 № 61 «О некоторых мерах по улучшению экологической обстановки в санаторно-курортной зоне с. Паратунка». Архивные документы по его созданию не содержат описания границ, сведений о его площади, режиме охраны, о наличии охранной зоны. Также не были определены и конкретные цели создания Памятника природы, так как указанное Решение было принято в целях улучшения экологической обстановки в санаторно-курортной зоне села Паратунка: в этот период в бассейне реки Паратунки было создано 4 памятника природы. Для бассейна реки Паратунки в целом была установлена общая временная регламентация режима природопользования, ставшая основой для разработки проекта положения о Памятнике природы в 2020 году.

Положение о Памятнике природы, устанавливающее графическое местоположение границ, площадь и режим его особой охраны, утверждено постановлением Правительства Камчатского края от 17.04.2020 № 144-П «О памятнике природы регионального значения «Редкие ландшафты вулкана Вилючинский (до реки Лево́й Тополо́вой включительно)»».

Между тем Памятник природы не соответствовал требованиям, изложенным в Типовом положении «О памятниках природы в Российской Федерации» (приложение № 2 к приказу Минприроды России от 14.12.92 № 33): согласно этого документа, «памятниками природы объявляются отдельные уникальные природные объекты и комплексы, ценные в экологическом, научном и эколого-просветительском отношении и нуждающиеся в особой охране государства».

По данным научных исследований, уровень биологического разнообразия Памятника природы типичен для восточно-камчатской тундрово-стланиковой горно-вулканической провинции (южный вулканический округ): аналогичные природные комплексы охраняются, к примеру, на территории «Южно-Камчатского» природного парка.

В силу стихийности и нерегламентированности посещения территории Памятника природы, развитием неорганизованного туризма антропогенная (рекреационная) дигрессия природных ландшафтов наблюдается в районе озер Зеленое и Тополовое, являющимися, в свою очередь, также памятниками природы, и Вилючинского водопада, где функционирует многолетняя стихийная тропа. Механическое воздействие на почвенный покров привело к развитию процессов дефляции и эрозионным процессам, которое могут перейти в образование оврагов, сети обходных троп, новых пикниковых площадок, несанкционированным свалкам.

Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: территория Памятника природы испытывает на себе существенную антропогенную нагрузку в силу легкой транспортной доступности, о чем было заявлено еще в 1990 году: здесь активно развиваются как летние, так и зимние виды спорта и отдыха на природе. Вилючинский вулкан не является сложным для восхождения, и на него поднимаются люди, не имеющие подготовки. Вилючинский водопад вообще стал точкой притяжения, а его территория приставляет собой антропогенно-трансформированный природный объект.

В перспективе высокотехнологичная нерегулируемая рекреационная нагрузка на эту территорию значительно возрастет, и ее интенсивность не будет

соответствовать задачам сохранения природных комплексов и объектов в естественном состоянии. Эти обстоятельства требуют незамедлительного вмешательства государства путем установления дифференцированного режима особой охраны и природопользования, включающего введение зонирования с установлением особого правового режима для каждой из функциональных зон.

Разработчик проекта НПА определяет следующие цели предлагаемого правового регулирования: 1) утверждение положения о Природном парке, которое включает описание его уточненных границ, площади и режима особой охраны; срок достижения – декабрь 2022; 2) создание условий для расширения экономической базы Елизовского муниципального района путем развития инфраструктуры регулируемого туризма, спорта и отдыха, в том числе массового, в соответствии с установленной рекреационной емкостью отдельных природных комплексов и объектов Природного парка; срок достижения – декабрь 2022; периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования – постоянно.

Нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

– типовое положение «О памятниках природы в Российской Федерации» (приложение № 2 к приказу Минприроды России от 14.12.92 № 33): согласно этого документа, «памятниками природы объявляются отдельные уникальные природные объекты и комплексы, ценные в экологическом, научном и эколого-просветительском отношении и нуждающиеся в особой охране государства»;

– статьи 2, 18 – 21 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ), статьями 9² и 11 Закона Камчатского края от 29.12.2014 № 564 «Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае» (далее – Закон Камчатского края № 564), Порядка принятия решений о создании, об изменении границ, режима особой охраны, категории особо охраняемых природных территорий регионального значения, о продлении срока функционирования, ликвидации (снятии статуса) особо охраняемых природных территорий регионального значения в Камчатском крае», утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 26.07.2016 № 291-П, Протокол заседания Межведомственной рабочей группы по выработке решений по вопросам функционирования и развития системы ООПТ регионального значения в Камчатском крае от 14.10.2022 № ПРМ-03-22;

– распоряжение Первого вице-губернатора Камчатского края от 12.08.2022 № 16-ПВГ;

– распоряжение Первого вице-губернатора Камчатского края от 31.10.2022 № 20-ПВГ.

По информации, представленной Разработчиком проекта НПА в сводном отчете, рассматриваемое правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (в том числе и государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, ведущих или планирующих вести свою хозяйственную деятельность на территории Памятника природы (далее – участники отношений). Всего правовое регулирование затрагивает до 10 участников отношений. Источники данных: Схема размещений охотничьих угодий в Елизовском муниципальном районе Камчатского края (страница регулирующего органа в сети

«Интернет»), мониторинг КГБУ «Природный парк «Вулканы Камчатки».

Проект НПА в части изменения/установления новых обязанностей/запретов/ответственности для участников отношений предполагает следующее: с учетом научной, экологической, природоохранной, рекреационной и историко-культурной ценности природных комплексов и объектов Природного парка, степени их сохранности, сложившейся структуры современного хозяйственного использования территории и развития туристско-рекреационной деятельности **устанавливается дифференцированный режим его особой охраны и природопользования** путем выделения следующих функциональных зон, в границах которых установлен соответствующий режим охраны и использования природных комплексов и объектов:

- зона особой охраны;
- зона охраны уникальных природных комплексов и объектов;
- зона хозяйственного назначения;
- зона регулируемого туризма и рекреации.

Проектом НПА устанавливаются основные и вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков.

Проект НПА не предусматривает отмену обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, наоборот исключаются избыточные ограничения и разрешается ведение экономической деятельности.

В связи с принятием проекта НПА у участников отношений расходов не прогнозируется.

В связи с принятием проекта Постановления функции/полномочия/обязанности по обеспечению и контролю отношений, связанных с организацией, охраной и функционированием ООПТ регионального значения для исполнительного органа Камчатского края – Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края (регулирующий орган) и для подведомственного регулирующему органу учреждения – КГБУ «Природный парк «Вулканы Камчатки», не изменятся в связи с тем, что ранее уже функционировал Памятник природы. Вместе с тем, Разработчик проекта НПА в сводном отчете отмечает, что в связи с принятием проекта Постановления потребуются введение дополнительных 2 единиц государственных инспекторов в области охраны окружающей среды для КГБУ «Природный парк «Вулканы Камчатки». **Вводимое правовое регулирование потребует расходов краевого бюджета в 2023 году на материально-техническое обеспечение деятельности КГБУ «Природный парк «Вулканы Камчатки» (далее – Учреждение) в размере 8-10 млн рублей.**

Возможные поступления в бюджет Камчатского края: в виде административных штрафов за нарушение режима и использование Памятника природы. А именно: в соответствии со статьей 8.39. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территории Памятника природы влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 000 до 4 000 рублей; на должностных лиц - от 15 000 до 20 000 рублей; на юридических лиц - от 300 000 руб. до 500 000 рублей. Возможные поступления в бюджет составят около 300 000 руб. в год (источники данных: на основе анализа средних данных по поступлениям оплаты административных

штрафов в бюджет Камчатского края по территориям, находящимся под управлением Учреждения за 2020-2021 гг.).

В рамках проведения публичных консультаций по проекту Постановления поступили мнения/предложения/замечания от 4 участников публичных консультаций. По результатам проведения публичных консультаций Разработчиком проекта НПА 3 мнения/предложения/замечания – учтены полностью, 1 – не учтено. Более подробная информация о проведении публичных консультаций (в том числе, кому были направлены уведомления о проведении публичных консультаций) отражена Разработчиком проекта НПА в Своде предложений.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия регулирующим органом проанализированы следующие варианты правового регулирования:

1 вариант – «статус-кво» (отказ от принятия проекта НПА);

2 вариант – предлагаемое проектом НПА правовое регулирование.

При выборе 1 варианта правового регулирования на территории Памятника природы запрещается всякая деятельность; продолжаются неорганизованный туризм и дигрессия ландшафтов. Оценка рисков неблагоприятных последствий – высокая.

2 вариант правового регулирования способствует достижению заявленных при разработке проекта НПА целей правового регулирования.

Обоснование выбора 2 варианта правового регулирования: стихийность и нерегламентированность посещения территории Памятника природы приводит к неорганизованному туризму и как следствие антропогенной (рекреационной) дигрессии природных ландшафтов, развитию процессов дефляции и эрозионным процессам, которые могут перейти в образование оврагов, сети обходных троп, новых пикниковых площадок, несанкционированным свалкам.

Проектом Постановления устанавливается дифференцированный режим особой охраны и природопользования, включающий введение зонирования с установлением особого правового режима для каждой из функциональных зон.

Положение о Природном парке учитывает сложившуюся структуру рекреационного и охотхозяйственного природопользования, в связи с этим вводится функциональное зонирование территории, в рамках которого:

– выделяются зоны особой охраны для территории озер Тополовое и Зеленое, являющихся в настоящее время памятниками природы;

– выделяется зона охраны уникальных природных комплексов и объектов – это территория Вилючинского водопада, которая является популярной туристской достопримечательностью Камчатского края;

– исключаются избыточные ограничения экономической деятельности для зон хозяйственного назначения, создаваемых в границах земельных участков действующих землепользователей.

Кроме того, Положение о Природном парке разработано во исполнение поручений, утвержденных распоряжениями Первого вице-губернатора Камчатского края от 12.08.2022 № 16-ПВГ, от 31.10.2022 № 20-ПВГ.

Риски решения проблемы способом, предложенным Разработчиком проекта НПА: 1) посещение территории природного парка без разрешений; среди методов контроля данной группы рисков регулирующий орган определяет – проведение контрольно-надзорных мероприятий инспекторами Учреждения; 2) увеличение туристического потока; метод контроля – мониторинг численности туристов.

Сводный отчет, направленный регулирующим органом для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 510-П.

Проект Постановления разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

Проект НПА не содержит положений:

- **вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения и ответственность** для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению;
- **приводящих к возникновению необоснованных расходов** субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также краевого бюджета;
- **способствующих ограничению конкуренции.**

И.о. Министра



А.З. Адуллин