

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 36/71

Министерством экономического развития Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с разделом 3 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П (далее – Порядок № 510-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О внесении изменений в постановление Правительства Камчатского края от 02.07.2021 № 278-П «Об утверждении Порядка предоставления в аренду неиспользуемых объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся в неудовлетворительном состоянии и относящихся к государственной собственности Камчатского края» (далее – проект Постановления, проект НПА), разработанный Министерством имущественных и земельных отношений Камчатского края (далее – регулирующий орган, орган – Разработчик проекта НПА), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 11.11.2022 по 24.11.2022.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена на следующих информационных ресурсах:

- региональном портале <https://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7658>;
- официальном сайте исполнительных органов Камчатского края (www.kamgov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://www.kamgov.ru/minecon/ocenka-reguliruusego-vozdjestvia/publicnye-konsultacii-po-proektam-npa-kamcatskogo-kraa-v-ramkah-ocenki-reguliruusego-vozdjestvia>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

В соответствии с пунктом 2 части 10 Порядка 510-П проект Постановления отнесен к средней степени регулирующего воздействия.

Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» определяет особенности предоставления в аренду объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии, а также определяет установление льготного размера арендной платы нормативным правовым актом субъекта РФ, Закон Камчатского края от 24.12.2010 № 547 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Камчатского края» предусматривает наличие положения о предоставлении в аренду и об установлении льготной арендной платы неиспользуемых объектов культурного наследия, включенных в Реестр,

находящихся в неудовлетворительном состоянии и относящихся к собственности Камчатского края. Постановлением Правительства Камчатского края от 02.07.2021 № 278-П утвержден Порядок предоставления в аренду неиспользуемых объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся в неудовлетворительном состоянии и относящихся к государственной собственности Камчатского края», предусматривающий, в частности, обязательность получения банковской гарантии арендатором. Предлагаемым правовым регулированием предусматривается исключение предоставления банковской гарантии арендатором в целях снижения обязательных расходов при получении в аренду таких объектов недвижимого имущества. Также вводимое правовое регулирование улучшает условия для арендатора в виде увеличения срока договора аренды.

Формулировка проблемы: большая финансовая нагрузка, возлагаемая на арендатора неиспользуемого объекта культурного наследия (памятника истории и культуры), включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся в неудовлетворительном состоянии, при заключении соответствующего договора аренды.

Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: снижение экономической активности потенциальных арендаторов неиспользуемого объекта культурного наследия (памятника истории и культуры), включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся в неудовлетворительном состоянии.

По информации, представленной Разработчиком проекта НПА в сводном отчете, рассматриваемое правовое регулирование затрагивает интересы следующих групп лиц: юридических лиц, взявших в аренду неиспользуемые объекты культурного наследия (памятников истории и культуры), которые включены в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и находятся в неудовлетворительном состоянии (далее – потенциальные арендаторы); физических лиц, взявших в аренду неиспользуемые объекты культурного наследия (памятников истории и культуры), которые включены в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и находятся в неудовлетворительном состоянии (далее – потенциальные арендаторы). Количественная оценка Разработчиком не произведена в связи с невозможностью определения количества лиц на данном этапе.

Проект Постановления не изменяет функции/полномочия/обязанности или права для **исполнительных органов Камчатского края** – Министерства имущественных и земельных отношений Камчатского края.

Возможные поступления в бюджет Камчатского края: в виде штрафов, именно: неисполнение обязанности по подготовке и согласованию проектной документации по сохранению объекта культурного наследия в полном объеме и в установленные сроки влечет ответственность в виде штрафа в размере 5 000 000 (пять миллионов) рублей; за неисполнение обязанности проведения работ по сохранению

объекта культурного наследия в полном объеме и в установленные сроки в виде штрафа в размере 10 000 000 (десять миллионов) рублей. Кроме того, увеличение срока договора аренды влечет соответствующее увеличение арендной платы.

В связи с принятием проекта НПА расходов бюджета Камчатского края не планируется.

Правовым регулированием в части изменения обязанностей и ответственности для потенциальных арендаторов предполагается следующее:

– заключение договора аренды по результатам аукциона на срок до 40 лет (ранее на срок до 20 лет);

– оплата штрафных санкций за неисполнение условий договора аренды. Неисполнение обязанности по подготовке и согласованию проектной документации по сохранению объекта культурного наследия в полном объеме и в установленные сроки в виде штрафа в размере в размере 5 000 000 (пять миллионов) рублей; за неисполнение обязанности проведения работ по сохранению объекта культурного наследия в полном объеме и в установленные сроки в виде штрафа в размере 10 000 000 (десять миллионов) рублей;

– исключение обязательства в предоставлении арендатором зависимой гарантии в размере не менее 15 процентов, рассчитанной из сметной стоимости работ по сохранению объекта культурного наследия.

Вводимым правовым регулированием для потенциальных арендаторов возможны издержки в виде штрафных санкций, в случае неисполнения обязательств по договору аренды объекта культурного наследия. **Выгода потенциального арендатора** заключается в установлении более длительного срока аренды (до 40 лет), а также в исключении обязательства в предоставлении зависимой гарантии в размере не менее 15 процентов, рассчитанной из сметной стоимости работ по сохранению объекта культурного наследия.

Риски решения проблемы способом, предложенным Разработчиком проекта НПА, не установлены.

Сводный отчет, направленный регулирующим органом для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 510-П.

Проект Постановления разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия регулирующим органом проанализированы следующие варианты правового регулирования:

1 вариант – «статус-кво» (отказ от принятия проекта НПА);

2 вариант – предлагаемое проектом НПА правовое регулирование.

При выборе 1 варианта правового регулирования (в данный момент): заключение договора аренды по результатам аукциона осуществляется на срок до 20 лет; наличие обязательства в предоставлении арендатором зависимой гарантии в размере не менее 15 процентов, рассчитанной из сметной стоимости работ по

сохранению объекта культурного наследия.

При выборе 2 варианта правового регулирования: заключение договора аренды по результатам аукциона осуществляется на срок до **40 лет**; Исключение обязательства в предоставлении арендатором зависимой гарантии в размере не менее 15 процентов, рассчитанной из сметной стоимости работ по сохранению объекта культурного наследия; **установление условий об ответственности арендатора.**

Обоснование выбора 2 варианта правового регулирования: Разработчик проекта НПА предлагает более гибкий и экономически обоснованный подход к предоставлению в аренду объектов культурного наследия, которые включены в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся в неудовлетворительном состоянии должно привести к заинтересованности потенциальных адресатов регулирования осуществить работы по сохранению объекта культурного наследия без наложения штрафных санкций.

Проект НПА не содержит положений:

- **вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения и ответственность** для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению;
- **приводящих к возникновению необоснованных расходов** субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также краевого бюджета;
- **способствующих ограничению конкуренции.**

И.о. Министра



А.З. Адуллин