

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 36/5

Министерством экономического развития Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с разделом 3 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П (далее – Порядок № 510-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О внесении изменений в приложение к постановлению Правительства Камчатского края от 17.08.2022 № 436-П «Об утверждении Порядка предоставления в 2022–2024 годах грантов в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно» (далее – проект Постановления, проект НПА), разработанный отделом развития предпринимательства Министерства экономического развития Камчатского края (далее – регулирующий орган, орган – Разработчик проекта НПА), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

В соответствии с частью 12 Порядка № 510-П в отношении рассматриваемого проекта НПА процедура оценки регулирующего воздействия проведена без публичных консультаций (**проект НПА разработан исключительно в целях приведения отдельных его положений в соответствие с федеральными нормативными правовыми актами**).

Постановлением Правительства Камчатского края от 17.08.2022 № 436-П утвержден Порядок предоставления в 2022–2024 годах грантов в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно» (далее – Постановление от 17.08.2022 № 436-П).

Проект НПА разработан в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и

отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 26.03.2021 № 142 «Об утверждении требований к реализации мероприятий, осуществляемых субъектами Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации, направленных на достижение целей, показателей и результатов региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства».

Необходимость разработки правового регулирования возникла в связи с изменением норм действующего законодательства, а также уточнением положений Постановления от 17.08.2022 № 436-П в результате применения на практике, в части изменения суммы просроченной задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации с 1 тыс. рублей до 3 тыс. рублей в пункте 11 части 9; изложения в новой редакции пунктов 14 и 18 части 9; замены подпункта «г» пункта 20 части 9 на другую формулировку в виде «виды деятельности, включенные в код 68.31 раздела I Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), а именно: деятельность агентств недвижимости за вознаграждение или на договорной основе, включая предоставление агентствами услуг по работе с недвижимым имуществом (предоставление посреднических услуг в покупке, продаже и аренде недвижимого имущества, предоставление консультационных услуг при покупке, продаже и аренде недвижимого имущества), деятельность агентств по поручительству»; в абзаце втором пункта 4 части 10 слова «но не ранее 1 января года» заменены словами «в течение одного года до момента»; часть 25 после слова «установленным» дополнена словами «пунктами 11, 16 части 9 и»; часть 26 после слова «установленным» дополнена словами «пунктами 11, 16 части 9 и», слова «5 рабочих» заменены словами «10 рабочих»; часть 27 после слова «установленным» дополнена словами «пунктами 11, 16 части 9 и»; часть 32 после слов «При устранении заявителем выявленных организатором конкурса несоответствий конкурсной заявки условиям, установленным» дополнена словами «пунктами 11, 16 части 9 и»; в пункте 2 части 34 слова «бизнес-планов» исключены, а пункт 3 признан утратившим силу; абзац второй части 35 после слов «в Министерство» дополнен словами «через Центр», а в абзаце третьем слова «20 рабочих дней» заменены словами «25 рабочих дней»; пункты 4 и 5 приложения 1 изложены в новой редакции; пункты 5 и 6 приложения 2 изложены в новой редакции.

Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: противоречащие действующему законодательству положения Постановления от 17.08.2022 № 436-П не позволяющие применять условия Постановления от 17.08.2022 № 436-П на практике при предоставлении субсидии.

Вводимое правовое регулирование в части изменения (введения новых) функций/обязанностей для исполнительных органов Камчатского края (Министерства экономического развития Камчатского края) определяет следующее:

- 1) дополнение условий несоответствия конкурсной заявки в части 25 Порядка: после слова «установленным» дополнено словами «пунктами 11, 16 части 9 и»;
- 2) дополнение условий несоответствия конкурсной заявки в части 26 Порядка: после слова «установленным» дополнено словами «пунктами 11, 16 части 9 и», слова «5 рабочих» заменены словами «10 рабочих»;
- 3) дополнение условий несоответствия конкурсной заявки в части 27 Порядка: после слова «установленным» дополнено словами «пунктами 11, 16 части 9 и»;
- 4) дополнение условий несоответствия конкурсной заявки в части 32 Порядка: после слов «При устранении заявителем выявленных организатором конкурса несоответствий конкурсной заявки условиям, установленным» дополнено словами «пунктами 11, 16 части 9 и»;
- 5) уточнение пункта 2 части 34 Порядка в части: «Рабочая группа в рамках первого этапа конкурса проводит оценку конкурсной заявки участника конкурса согласно критериям, приведенным в приложении 3 к настоящему Порядку»;
- 6) пункт 3 признан утратившим силу;
- 7) Министерство в течение 25 рабочих дней со дня получения документов, указанных в приложениях 1 и 2 к настоящему Порядку, проверяет их полноту и достоверность содержащихся в них сведений, проверяет заявления на соответствие условиям и требованиям, указанным в частях 9 и 10 настоящего Порядка.

Реализация положений проекта Постановления не потребует изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах у регулирующего органа и иных исполнительных органов Камчатского края. Финансовое обеспечение ранее обозначенных функций реализуется в рамках ресурсного обеспечения деятельности Разработчика проекта НПА. Вместе с тем, изменяются расходы краевого бюджета: размер субсидии в 2023 году составляет в сумме 22 928 282,83 рубля, из них: за счет межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджету Камчатского края, в сумме 22 699 000 рублей и софинансирование в размере 1 процента из краевого бюджета в сумме 229 282,83 рубля, а в 2024 году в сумме 24 698 585,86 рубля, из них: за счет межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджету Камчатского края, в сумме 24 451 600 рублей и софинансирование в размере 1 процента из краевого бюджета в сумме 246 985,86 рублей. Размер субсидии определен Законом Камчатского края

от 29.11.2022 № 155 «О краевом бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Проектом НПА в части изменения обязанностей и ответственности для получателей субсидии определено следующее:

1) на любую дату в течение периода, равного 30 календарным дням, предшествующего дате подачи документов для получения субсидии, у заявителя отсутствует просроченная задолженность по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, превышающая 3 тыс. рублей;

2) заявитель не является иностранным юридическим лицом, в том числе местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25 процентов (если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации). При расчете доли участия офшорных компаний в капитале российских юридических лиц не учитывается прямое и (или) косвенное участие офшорных компаний в капитале публичных акционерных обществ (в том числе со статусом международной компании), акции которых обращаются на организованных торгах в Российской Федерации, а также косвенное участие таких офшорных компаний в капитале других российских юридических лиц, реализованное через участие в капитале указанных публичных акционерных обществ;

3) наличие подтвержденного права пользования рабочим местом в коворкинге либо объектом недвижимого имущества, части объекта недвижимого имущества (земельный участок, строение, сооружение, помещение) с видом разрешенного использования или целевым назначением, допускающим реализацию проекта (при необходимости для реализации бизнес-плана);

4) заявитель не осуществляет виды деятельности, включенные в код 68.31 раздела L Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), а именно: деятельность агентств недвижимости за вознаграждение или на договорной основе, включая предоставление агентствами услуг по работе с недвижимым имуществом (предоставление посреднических услуг в покупке, продаже и аренде недвижимого имущества, предоставление консультационных услуг при покупке, продаже и аренде недвижимого имущества), деятельность агентств по поручительству;

5) заявитель вправе самостоятельно предоставить в Министерство через Центр выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) и из реестра дисквалифицированных лиц;

6) в перечень документов, предоставляемых индивидуальными предпринимателями и главами крестьянских (фермерских) хозяйств (юридическими лицами) входят в том числе:

- справка налогового органа об отсутствии просроченной задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы

Российской Федерации, превышающей 3 тыс. рублей, сформированная на дату не ранее, чем за 30 дней до даты регистрации конкурсной заявки в журнале регистрации конкурсных заявок;

- копия документа, подтверждающего наличие подтвержденного права пользования рабочим местом в коворкинге либо объектом недвижимого имущества, части объекта недвижимого имущества (земельный участок, строение, сооружение, помещение) с видом разрешенного использования или целевым назначением, допускающим реализацию проекта (при необходимости для реализации бизнес-плана).

Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования состоят из того, что сумма просроченной задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации не может превышать 3 тыс. рублей.

При анализе воздействия предлагаемого регулирования на состояние конкуренции в Камчатском крае в регулируемой сфере деятельности: положений, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции, Разработчиком проекта НПА не выявлено, в том числе положений, ограничивающих количество субъектов предпринимательской деятельности или положений, ограничивающих способности субъектов предпринимательской деятельности осуществлять деятельность конкурентным способом.

Риски решения проблемы способом, предложенным Разработчиком проекта НПА, не установлены.

Сводный отчет, направленный регулирующим органом для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и Сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 510-П.

Проект Постановления разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

Разработчик проекта НПА проанализировал 2 варианта правового регулирования: отказ от разработки проекта НПА и действующая редакция проекта НПА. Применение альтернативных способов решения проблемы или сохранение ситуации «статус-кво» неприемлемо в связи с наличием требований, установленных нормами федерального и регионального законодательства.

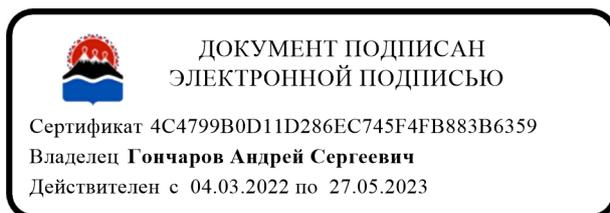
Проект НПА не содержит положений:

1) вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения и ответственность для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению;

2) приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также краевого бюджета;

3) способствующих ограничению конкуренции.

Министр



А.С. Гончаров