

14.04.2023

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 36/7

Министерством экономического развития Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с разделом 3 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П (далее – Порядок № 510-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О внесении изменений в постановление Правительства Камчатского края от 20.04.2022 № 197-П «Об утверждении Порядка предоставления в пользование участков недр местного значения на территории Камчатского края и Порядка оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения, внесения изменений в эти лицензии, их переоформления, прекращения права пользования недрами, в том числе досрочного, приостановления осуществления и ограничения права пользования недрами на территории Камчатского края» (далее – проект Постановления, проект НПА), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее – регулирующий орган, орган – Разработчик проекта НПА, Разработчик проекта Постановления), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено повторно.

Разработчиком проекта НПА устранены замечания уполномоченного органа на основании полученного ранее отрицательного заключения об оценке регулирующего воздействия (от 30.03.2023 № 36/4). Разработчиком проекта НПА доработаны следующие разделы Сводного отчета о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Камчатского края (далее — Сводный отчет):

- 1) 1.3. – вид и наименование проекта НПА;
- 2) 1.4. – степень регулирующего воздействия;
- 3) 7.2. – новые или изменяющие ранее предусмотренные НПА Камчатского края обязательные требования, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение НПА Камчатского края, затрагивающих вопросы осуществления

предпринимательской и иной экономической деятельности, а также порядок организации их исполнения;

4) 8.1. – содержание варианта решения проблемы;

5) 8.7. – обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.

Постановлением Правительства Камчатского края от 20.04.2022 № 197-П утверждены порядки: Порядок предоставления в пользование участков недр местного значения на территории Камчатского края и Порядок оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения, внесения изменений в эти лицензии, их переоформления, прекращения права пользования недрами, в том числе досрочного, приостановления осуществления и ограничения права пользования недрами на территории Камчатского края.

Порядок предоставления в пользование участков недр местного значения на территории Камчатского края разработан в соответствии со статьей 18 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее — Закон Российской Федерации «О недрах»), пунктом 6 части 2 статьи 3 Закона Камчатского края от 19.09.2008 № 127 «Об отдельных вопросах в сфере регулирования отношений недропользования в Камчатском крае» и регулирует правоотношения, возникающие при предоставлении в пользование участков недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для осуществления по совмещенной лицензии их геологического изучения, разведки и добычи, для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, используемых для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технического водоснабжения, для разведки и добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи, для добычи подземных вод, используемых для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ, а также в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории Камчатского края.

Порядок оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения, внесения изменений в эти лицензии, их переоформления, прекращения права пользования недрами, в том числе досрочного, приостановления осуществления и ограничения права пользования недрами на территории Камчатского края разработан в соответствии со статьями 12.1, 20-20.2 Закона Российской Федерации «О недрах», пунктами 11 и 12 части 2 статьи 3 Закона Камчатского края от 19.09.2008 № 127 «Об отдельных вопросах в сфере регулирования отношений недропользования в Камчатском крае» и регулирует правоотношения, возникающие при оформлении, государственной регистрации и выдаче лицензий на пользование участками недр местного значения, внесении

изменений в эти лицензии, их переоформлении, прекращении права пользования недрами, в том числе досрочном, приостановлении осуществления и ограничения права пользования недрами на территории Камчатского края.

Постановление Правительства от 20.04.2022 № 197-П регламентирует следующие вопросы:

- проведение аукционов на право пользования участками недр местного значения (принятие решений о проведении аукционов на право пользования участками недр местного значения, содержащими общераспространенные полезные ископаемые (далее — аукцион); условия проведения аукциона; перечень документов, необходимых для участия в аукционе; отказ в приеме заявки на участие в аукционе);
- предоставление права пользования участками недр местного значения без проведения аукционов (перечень документов, необходимых для получения права пользования участками недр местного значения либо участками недр для сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов (далее — заявка и заявочные материалы); сроки рассмотрения заявки и заявочных материалов; отказ в приеме заявки на получение права пользования недрами без проведения аукциона; рассмотрение заявки и заявочных материалов Комиссией по недропользованию Камчатского края);
- порядок оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий;
- порядок внесения изменений в лицензии;
- порядок переоформления лицензий;
- порядок прекращения права пользования недрами, в том числе досрочного;
- порядок приостановления осуществления права пользования недрами;
- порядок ограничения права пользования недрами.

В соответствии с частью 12 Порядка № 510-П процедура оценки регулирующего воздействия организована Разработчиком проекта НПА без проведения публичных консультаций. Проект Постановления разработан исключительно в целях приведения отдельных положений постановления Правительства Камчатского края от 20.04.2022 № 197-П в соответствие с нормами федерального законодательства.

Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах: Управлением Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю выявлено нарушение антимонопольного законодательства Российской Федерации, в целях устранения которого приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю от 06.03.2023 № 13-П, № 14-П возбуждено дело в отношении Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О

защите конкуренции» и создана Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы: действующая редакция постановления Правительства Камчатского края от 20.04.2022 № 197-П содержит запрет для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в части предоставления возможности получения права пользования участком недр местного значения для в случае, если заявка подана инициатором включения данного участка недр в перечень участков недр местного значения.

Цели предлагаемого правового регулирования — проектом Постановления предлагается устранить положение, которое приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции при предоставлении права пользования участками недр местного значения на территории Камчатского края.

Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования — 01.05.2023.

Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации, индивидуальных предпринимателей, являющихся гражданами Российской Федерации, если иное не установлено федеральными законами (далее – участники отношений). Суммарная статистика участников отношений на дату подготовки проекта Постановления у Разработчика проекта НПА отсутствует.

Вводимое правовое регулирование в части изменения (введения новых) полномочий/обязанностей/прав предполагает для исполнительных органов Камчатского края (Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края) следующее: в случае поступления в Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края двух или более заявок от субъектов предпринимательской деятельности на предоставление права пользования участками недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых Министерство природных ресурсов и экологии Камчатского края принимает решение об отказе в предоставлении права пользования участком недр местного значения и в установленном порядке организует проведение в отношении такого участка недр аукциона на право пользования участком недр местного значения в целях геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых (по совмещенной лицензии).

С введением предлагаемого правового регулирования **дополнительные расходы бюджета Камчатского края** будут связаны с организацией Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края аукционов на право пользования участком недр местного значения, расходы на организацию которых компенсируются сбором за участие в аукционе, взимаемым с каждого участника аукциона (**расходы**

юридических лиц, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации, **индивидуальных предпринимателей**, являющихся гражданами Российской Федерации, если иное не установлено федеральными законами). **Сумма сбора за участие в аукционе** определяется в соответствии с частью 4 совместного приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации № 756 и Федерального Агентства по недропользованию № 12 от 15.10.2021 «Об утверждении Порядка определения суммы сбора за участие в аукционах на право пользования участками недр» и утверждается приказами Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края (**в 2023 году сумма сбора составляет 54 595,00 рублей**). Также **планируется увеличение доходов бюджета Камчатского края** за счет поступления дополнительных платежей от уплаты победителем аукциона разового платежа за пользование недрами. Сумма разовых платежей на каждый участок оценивается отдельно по определенным критериям (район, геологическая изученность участка, отдаленность от дорог общего пользования и другие).

Проектом НПА в части изменения обязанностей и ответственности для участников отношений — определено следующее: проект Постановления отменяет запрет для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в части предоставления им возможности получения права пользования участком недр местного значения, в отношении которого поступила заявка на получение права пользования, предоставленная инициатором включения данного участка недр в перечень участков недр местного значения. Часть 43 Порядка предоставления в пользование участков недр местного значения на территории Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 20.04.2022 № 197-П, изложена в новой редакции: «43. В случае если на получение права пользования участком недр местного значения, включенным в перечень участков недр местного значения для его геологического изучения в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых зарегистрировано две или более заявки, которые соответствуют установленным требованиям, и поступивших в течение 20 дней со дня официального опубликования перечня участков недр местного значения (изменений в перечень), Министерство принимает решение об отказе в предоставлении права пользования участком недр местного значения по основанию, предусмотренному подпунктом 4 пункта 34 настоящего Порядка, и в установленном порядке организует проведение в отношении такого участка недр аукциона на право пользования участком недр местного значения в целях геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых (по совмещенной лицензии).»

При анализе воздействия предлагаемого регулирования на состояние конкуренции в Камчатском крае в регулируемой сфере деятельности: положений,

которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции, Разработчиком проекта НПА не выявлено, в том числе положений, ограничивающих количество субъектов предпринимательской деятельности или положений, ограничивающих способности субъектов предпринимательской деятельности осуществлять деятельность конкурентным способом.

Регулирующим органом проведено сравнение предлагаемого варианта правового регулирования с вариантом его отсутствия. В результате Разработчик проекта НПА выбрал предложенным проектом НПА способ правового регулирования. Обоснование выбора предлагаемого способа правового регулирования: учитывая, что предоставление прав пользования участком недр местного значения (далее – УНМЗ) без проведения конкурентных способов определения лица, которому будет предоставлено право пользования, при наличии двух и более заявителей на получение такого права в отношении одного и того же участка недр, содержит в себе признаки ограничения конкуренции при предоставлении таких прав и приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и является нарушением норм Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», предпочтительным вариантом предоставления права пользования недрами при наличии двух и более заявителей на получение такого права в отношении одного и того же участка недр является конкурентный способ определения лица, которому будет предоставлено право пользования недрами – по результатам аукциона.

Риски решения проблемы способом, предложенным Разработчиком проекта НПА, не установлены.

Сводный отчет, направленный регулирующим органом для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и Сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 510-П.

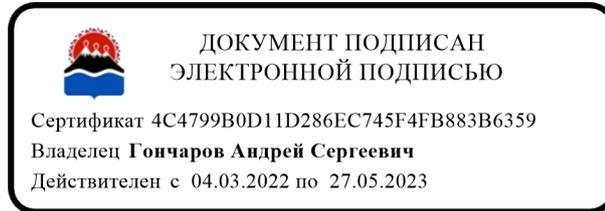
Проект Постановления разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

Проект НПА не содержит положений:

1) вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения и ответственность для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению;

- 2) приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также краевого бюджета;
- 3) способствующих ограничению конкуренции.

Министр



А.С. Гончаров