

20.04.2023

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 36/11

Министерством экономического развития Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с разделом 3 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П (далее – Порядок № 510-П), рассмотрен проект приказа Министерства природных ресурсов Камчатского края «Об утверждении Порядка оформления и выдачи разрешений на посещение особо охраняемых природных территорий регионального значения Камчатского края, управление и охрана которыми осуществляется краевыми государственными бюджетными учреждениями, подведомственными Министерству природных ресурсов и экологии Камчатского края» (далее – проект Приказа, проект НПА), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее – регулирующий орган, Разработчик проекта НПА, Разработчик проекта Приказа), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 28.02.2023 по 28.03.2023.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта Приказа размещена разработчиком проекта НПА на следующих информационных ресурсах:

– официальном сайте исполнительных органов Камчатского края, по адресу <https://www.kamgov.ru/news/uvedomlenie-o-provedenii-publicnyh-konsultacij-60036>;

– региональном интернет-портале, предназначенном для размещения нормативных правовых актов Камчатского края (проектов нормативных правовых актов Камчатского края) в целях их публичного обсуждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – региональный портал, предназначенный для проведения публичных консультаций), по адресу <https://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7680>.

В соответствии с пунктом 1 части 10 Порядка 510-П **проект Приказа отнесен к высокой степени регулирующего воздействия**. Проект Приказа содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренную нормативными правовыми актами Камчатского края ответственность за нарушение нормативных правовых актов Камчатского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Рассматриваемое правовое регулирование разработано в целях унификации информации, в связи с различными процедурами оформления разрешений подведомственными регулирующему органу учреждениями: КГБУ «Природный парк «Вулканы Камчатки», КГБУ «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края» (далее – Учреждения) на посещение особо охраняемых природных территорий регионального значения Камчатского края (далее – ООПТ).

Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах: в настоящее время подведомственными Учреждениями в соответствии с Уставами, в рамках бюджетных ассигнований, выделенных на исполнение государственного задания, оформляются и выдаются разрешения на посещение ООПТ на основании утвержденных локальных актов, Положения о порядке оформления и выдачи Разрешений и согласования маршрутов движения при посещении территорий природных парков регионального значения: «Быстринский», «Ключевской», «Налычево», «Южно-Камчатский» и государственного экспериментального биологического (лососевого) заказника регионального значения «Река Коль» (КГБУ «Природный парк «вулканы Камчатки»), а также на основании Порядка оформления и выдачи Краевым государственным бюджетным учреждением «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края» разрешений на посещение территорий государственных природных заказников регионального значения и памятников природы.

Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы: физические и юридические лица не всегда осведомлены о необходимости получения разрешения на посещение ООПТ (далее — Разрешение), а также о процедуре его получения, что приводит (или может привести) к административной ответственности для вышеуказанных лиц.

Факторы, поддерживающие существование проблемы: различные требования и процедуры оформления и выдачи Разрешений, различный срок действия Разрешений делает не понятной и затруднительной процедуру получения и, соответственно, посещение ООПТ как физическими, так и юридическими лицами.

Правовое регулирование затрагивает интересы следующих групп лиц:

– юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (туроператоров, арендаторов и собственников земельных участков, научных учреждений и организаций, функционирующих в системе Российской академии наук, в целях проведения полевых научно-исследовательских работ, высших учебных заведений в целях проведения образовательных и исследовательских работ, осуществляющих в установленном порядке работы по строительству, реконструкции, ремонту и эксплуатации линейных и иных объектов в границах ООПТ или линейных и иных объектов вне территории ООПТ, доступ к которым возможен только через территорию ООПТ, работы по обеспечению безопасности судоходства, выполнения метеорологических, сейсмологических наблюдений, наблюдений за опасными явлениями и процессами в границах ООПТ, а также их представители), осуществляющих разрешенную хозяйственную и иную деятельность на ООПТ или следующих по ООПТ транзитом к месту нахождения

земельного участка, а также их представителей, имеющих документальное подтверждение полномочий. По информации, представленном Разработчиком проекта НПА в сводном отчете о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Камчатского края (далее — Сводный отчет), всего участников данной группы до 250 единиц. Источник данных: проведение мониторинга Учреждениями;

– физических лиц. Всего участников — до 40 000 единиц. Источник данных: проведение мониторинга Учреждениями.

Вводимое правовое регулирование в части изменения (введения новых) полномочий/обязанностей/прав предполагает для исполнительных органов Камчатского края (подведомственных организаций) следующее: проект Приказа вводит функцию по обеспечению и контролю отношений, связанных с организацией, охраной и функционированием ООПТ регионального значения, а также по контролю за посещением, соблюдением правил нахождения и ведения деятельности на территории Памятника природы. В связи с тем, что ранее уже действовали локальные акты Учреждений, регламентирующие вышеуказанные отношения, нагрузка и количество государственных инспекторов в области охраны окружающей среды Учреждений не изменятся. Материально-техническое обеспечение деятельности государственных инспекторов Учреждений осуществляется в рамках бюджетных ассигнований государственного задания.

Проектом НПА для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее — Заявители) устанавливается обязательное требование для получения Разрешения на посещение ООПТ. Устанавливается обязанность подачи заявлений на посещение ООПТ по определенной форме не позднее, чем за 3-10 рабочих дней до планируемой даты (сроков) посещения.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Приказа уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и Сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 510-П.

Вместе с тем Уполномоченный орган считает необходимым учесть следующие замечания и рекомендации.

1. Уполномоченный орган считает необходимым внести изменения в проект Приказа.

1. Проект Приказа определяет следующие основания для отказа в выдаче Разрешения:

1) несоответствие Заявления формам, прилагаемым к Порядку (приложения 1–4 к Порядку), включая предоставление неполных или недостоверных сведений;

2) несоответствие заявленной цели посещения разрешенным видам хозяйственной и иной деятельности и/или функциональному зонированию ООПТ в соответствии с установленным режимом особой охраны ООПТ;

3) отсутствие в соответствии с действующим законодательством согласования Агентства лесного хозяйства Камчатского края на посещение ООПТ в пожароопасный период;

4) нарушение сроков, несоответствие способа подачи Заявления способам, предусмотренным пунктом 13 проекта Приказа;

5) неоднократное, более 2 раз, нарушение Заявителем установленного режима особой охраны ООПТ и природоохранного законодательства, включая нарушение заявленных сроков пребывания на ООПТ по ранее выданным Разрешениям;

6) введение в установленном порядке ограничений на пребывание граждан в лесах, использование транспортных средств, проведение в лесах определенных видов работ в целях обеспечения пожарной безопасности;

7) введение ограничений на посещение ООПТ в периоды размножения и сезонных миграций животных, возможных опасных природных явлений и процессов;

8) отсутствие государственных регистрационных номеров у заявленных транспортных средств, подлежащих регистрации;

9) отсутствие необходимых приложений к Заявлению, предусмотренных пунктом 19 проекта Приказа.

Уполномоченный полагает основание для отказа в выдаче Разрешений: «неоднократное, более 2 раз, нарушение Заявителем установленного режима особой охраны ООПТ и природоохранного законодательства, включая нарушение заявленных сроков пребывания на ООПТ по ранее выданным Разрешениям» **избыточным для Заявителей и ограничивающим возможности получения Разрешений на посещение ООПТ.**

Считаем необходимым внести изменения в часть 29 проекта Приказа, скорректировав пункт 5, например, указать конкретный срок, в течении которого действует данное ограничение в выдаче Разрешения либо исключить пункт 5 полностью из проекта НПА.

Проект НПА содержит положения, вводящие избыточные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности (Заявителей) или содержит положения, способствующие их введению.

2. Уполномоченный орган считает необходимым доработать следующие разделы Сводного отчета:

- раздел 3.1. Сводного отчета — цели предлагаемого правового регулирования

- разделы 6.3., 6.5. Сводного отчета. По информации, представленном Разработчиком проекта НПА в Сводном отчете, возможные поступления бюджета Камчатского края за 2023 год составят около 0,5 млн рублей (источники данных — раздел 6.5. Сводного отчета «На основе анализа средних данных по поступлениям оплаты административных штрафов в бюджет Камчатского края по территориям, находящимся под управлением Учреждения за 2022 год»). В случае корректности указания возможных поступлений бюджета Камчатского края в Сводном отчете, Уполномоченный орган считает необходимым указать возможные направления поступлений в бюджет Камчатского края, так как проектом Приказа, утверждающим порядок оформления и выдачи разрешений на посещение ООПТ, не регламентировано взимание платы за оформление указанных Разрешений. Часть 6 проекта Приказа регламентирует следующее: «6. Разрешения на посещение

отдельных ООПТ могут выдаваться на платной основе в случае принятия соответствующего нормативного правового акта.»;

– разделы 7.3., 7.5. Сводного отчета — описание расходов и возможных доходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, количественная оценка; источники данных. По информации, представленной Разработчиком проекта НПА в Сводном отчете: «Расходы возможны при пользовании рекреационной инфраструктурой (500 руб./чел.) либо дополнительными видами услуг по прайсу Учреждений, в целом не предполагает расходов субъектов предпринимательской деятельности». В случае корректности указания данной суммы расходов Заявителей в Сводном отчете, уполномоченный орган считает необходимым указать возможные направления прямых расходов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в связи с введением рассматриваемого правового регулирования, а также указать трудоемкость оформления Разрешений (количество рабочего времени Заявителя, затраченного на оформление Разрешения), в случае возможности расчета данного показателя, так как проектом Приказа, утверждающим порядок оформления и выдачи разрешений на посещение ООПТ, не регламентировано взимание платы за оформление указанных Разрешений;

– раздел 10.4. Сводного отчета — оценка расходов (доходов) бюджета Камчатского края, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Сводный отчет является важным элементом процедуры оценки регулирующего воздействия и дает потенциальным адресам правового регулирования, а также иным заинтересованным лицам сформировать выводы о наличии проблемы в той или иной сфере правовых отношений и сравнить возможные варианты решения проблемы и принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы.

3. Уполномоченный орган рекомендует Разработчику проекта Приказа организовать рабочую встречу с заинтересованными лицами по вопросу рассмотрения проекта Приказа.

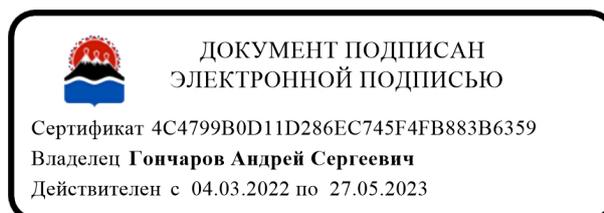
По результатам проведенных Разработчиком проекта Приказа публичных консультаций поступило 2 мнения/предложения/позиции. В связи с тем, что рассматриваемое правовое регулирование затрагивает широкий круг лиц (по информации, представленной регулирующим органом в Сводном отчете, до 250 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) рекомендуем после внесения изменений в проект Приказа организовать рабочую встречу с заинтересованными лицами по вопросу рассмотрения проекта Приказа. Данный способ проведения публичных консультаций является одним из самых эффективных и поможет Разработчику проекта Приказа оперативно получить «обратную связь» от заинтересованных лиц и внести соответствующие изменения в проект Приказа. В свою очередь, **Уполномоченный орган готов оказать содействие в организации данной рабочей встречи.**

В результате проведенной оценки регулирующего воздействия проект Приказа остается без согласования.

Уполномоченный орган считает необходимым:

- доработать проект Приказа и Сводный отчет;
- разместить указанные документы на региональном портале, предназначенном для проведения публичных консультаций в течении сроков, регламентированных Порядком 510-П;
- повторно направить документы, предусмотренные Порядком № 510-П, для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия проекта НПА.

Министр



А.С. Гончаров