

25.04.2023

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 36/12

Министерством экономического развития Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с разделом 3 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П (далее – Порядок № 510-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О памятнике природы регионального значения «Саванские горячие источники» (далее – проект Постановления, проект НПА), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее – регулирующий орган, орган – Разработчик проекта НПА, Разработчик проекта Постановления), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 02.02.2023 по 30.03.2023.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена Разработчиком проекта НПА на следующих ресурсах:

– официальном сайте исполнительных органов Камчатского края <https://www.kamgov.ru/news/uvedomlenie-o-provedenii-publicnyh-konsultacij-60094>;

– региональном интернет-портале, предназначенном для размещения нормативных правовых актов Камчатского края (проектов нормативных правовых актов Камчатского края) в целях их публичного обсуждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7681>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

В соответствии с пунктом 1 части 10 Порядка 510-П **проект Постановления отнесен к высокой степени регулирующего воздействия**. Проект НПА содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Камчатского края **обязанности, запреты и ответственность** за нарушение нормативных правовых актов Камчатского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: решением Исполнительного комитета Камчатского областного Совета народных депутатов от 28.12.1983 № 562 «О мерах по усилению охраны природы в районах интенсивного нереста лососевых рыб и местах расположения ценных природных комплексов на территории Камчатской области»

Саванским горячим источникам, расположенным в Усть-Большерецком районе Камчатской области, был придан правовой статус памятника природы областного значения (далее — Памятник природы). Указанным решением границы, площадь и режим особой охраны Памятника природы установлены не были.

Постановлением Администрации Камчатской области от 12.05.1998 № 170 «О признании утратившими силу решений исполнительного комитета Камчатского областного Совета народных депутатов» (далее – постановление № 170) утверждены: географические координаты центральной точки, площадь (0,32 га), текстовое описание прохождения границ (а именно: по левому берегу р. Левый Саван на расстоянии 40 м от уреза воды и протяженностью 80 м вверх по течению от устья р. Горячей), общий режим особой охраны Памятника природы и его название как «Саванские горячие источники».

Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы — бесконтрольное пребывание граждан, а также осуществление ими деятельности, влекущей за собой нарушение сохранности природных комплексов и объектов Памятника природы, не соотносится с целями создания особо охраняемой природной территории.

Цели предлагаемого правового регулирования:

1) сохранение в естественном состоянии ценного в экологическом, научном, рекреационном и эстетическом отношениях природного комплекса Саванских горячих источников;

2) охрана ключевых мест обитания (произрастания) редких видов животных и растений, а также термофильных организмов, занесенных в Красную книгу Камчатского края и Красную книгу Российской Федерации;

3) проведение научных исследований;

4) государственный экологический мониторинг (государственный мониторинг окружающей среды);

5) экологическое просвещение населения.

Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования: количество выданных разрешений на посещение – до 1000 в год; количество выявленных нарушений в области охраны и использования в естественном состоянии Памятника природы до 100 в год.

Проект НПА разработан в соответствии со следующими нормативными правовыми актами, документами:

– Федеральным конституционным законом от 12.07.2006 № 2-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Камчатской области и Корякского автономного округа», статья 17;

– Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», статьи 2, 26, 27 (далее — Федеральный закон № 33-ФЗ);

– Законом Камчатского края от 29.12.2014 № 564 «Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае», статьи 6 — 8 (далее – Закон Камчатского края № 564);

– порядком принятия решений о создании, об изменении границ, режима

особой охраны, категории особо охраняемых природных территорий регионального значения, о продлении срока функционирования, ликвидации (снятии статуса) особо охраняемых природных территорий регионального значения в Камчатском крае», утвержденным постановлением Правительства Камчатского края от 26.07.2016 № 291-П;

– протоколом заседания Межведомственной рабочей группы по выработке решений по вопросам функционирования и развития системы особо охраняемых природных территорий (далее — ООПТ) регионального значения в Камчатском крае от 16.02.2023 № ПРМ-01-23.

Проектом Постановления утверждается:

- 1) положение о памятнике природы регионального значения «Саванские горячие источники» (далее — Положение о Памятнике природы);
- 2) графическое описание местоположения границ Памятника природы.

Вводимым правовым регулированием:

1) утверждается текстовое и графическое описание местоположения границ Памятника природы, выполненное специализированной организацией в соответствии с требованиями к точности определения координат характерных точек границ особо охраняемой природной территории, установленными Федеральным законом от 30.12.2015 № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Федеральный закон от 30.12.2015 № 431-ФЗ), иными нормативными правовыми актами в сфере ведения Единого государственного реестра недвижимости;

2) утверждается площадь Памятник природы, расчет которой произведен в соответствии с требованиями Федерального закона № 431-ФЗ. Площадь объекта определена в 0,33 га, что на 0,01 га больше площади, установленной ранее постановлением № 170. Полученные расхождения значений объясняются технической ошибкой при исчислении площади при подготовке постановления № 170, поскольку как до образования Памятника природы, так и по настоящее время Саванские горячие источники как геологический (водный) объект не претерпели физических изменений;

3) устанавливается режим особой охраны Памятника природы, включающий, в том числе, закрытый перечень разрешенных и запрещенных видов деятельности;

4) устанавливается правовой статус лесов, расположенных в границах Памятника природы, как защитных лесов, в соответствии с требованиями пункта 1 части 2 статьи 111 Лесного кодекса Российской Федерации. Защитные леса используются в соответствии с режимом особой охраны Памятника природы и целевым назначением земель, определяемым лесным законодательством Российской Федерации, законодательством Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях, настоящим проектом постановления при условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями;

5) устанавливаются основные и вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Памятника природы;

б) вводится запрет на строительство, реконструкцию любых объектов, в связи с этим предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства не устанавливаются;

7) вводится требование о посещении территории Памятника природы по разрешениям, выдаваемым краевым государственным бюджетным учреждением «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края». Данное требование вытекает из части 1 статьи 5¹ Федерального закона № 33-ФЗ, согласно которой посещение физическими лицами особо охраняемой природной территории осуществляется в соответствии с установленным для таких территорий режимом особой охраны.

При этом введение требований о получении разрешений на посещение территории Памятника природы – это один из основных правовых механизмов регулирования антропогенной нагрузки как на особо охраняемые природные комплексы и объекты Памятника природы, так на всю его территорию в целом, и направлено на пресечение бесконтрольного пребывания граждан, а также на пресечение осуществления ими деятельности, влекущей за собой нарушение сохранности природных комплексов и объектов Памятника природы.

Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (в том числе и государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, ведущих или планирующих вести свою хозяйственную деятельность на территории Памятника природы. Количество участников отношений — до 10 единиц. Источник данных: схема размещений охотничьих угодий в Усть-Большерецком муниципальном районе Камчатского края (страница регулирующего органа в сети «Интернет»), мониторинг краевого государственного бюджетного учреждения «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края».

Вводимое правовое регулирование в части изменения (введения новых) полномочий/обязанностей/прав предполагает для исполнительных органов Камчатского края (подведомственных организаций) следующее: проект Постановления вводит новые функции по обеспечению и контролю отношений, связанных с организацией, охраной и функционированием ООПТ регионального значения, а также по контролю за посещением и соблюдением правил нахождения и ведения деятельности на территории Памятника природы.

Правовым регулированием определено: 1) охрана Памятника природы и управление им осуществляется краевым государственным бюджетным учреждением «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края» (далее – Учреждение); 2) посещение территории Памятника природы осуществляется по разрешениям, выдаваемым Учреждением. На основании вышеизложенного прогнозируется увеличение нагрузки государственных инспекторов в области охраны окружающей среды Учреждения.

Проект НПА не потребует дополнительных расходов краевого бюджета — материально-техническое обеспечение деятельности государственных инспекторов Учреждения осуществляется в рамках бюджетных ассигнований государственного задания.

Возможные поступления в бюджет Камчатского края: в виде

административных штрафов за нарушение режима охраны и использования Памятника природы. А именно: в соответствии со статьей 8.39. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территории Памятника природы влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 000 до 4 000 рублей; на должностных лиц – от 15 000 до 20 000 рублей; на юридических лиц – от 300 000 рублей до 500 000 рублей. Возможные доходы бюджета Камчатского края за 2023 год составят около 0,3 млн рублей (источники данных: анализ средних данных по поступлениям оплаты административных штрафов в бюджет Камчатского края по территориям, находящимся под управлением Учреждения за 2021-2022).

Проектом НПА для юридических лиц (в том числе и государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, ведущих или планирующих вести свою хозяйственную деятельность на территории памятника природы:

- устанавливается режим охраны и природопользования;
- вводится требование о посещении территории Памятника природы по разрешениям, выдаваемым Учреждением.

Устанавливаются следующие виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Памятника природы:

- 1) основные виды разрешенного использования земельных участков:
 - а) природно-познавательный туризм (код 5.2);
 - б) охрана природных территорий (код 9.1);
 - в) резервные леса (код 10.4);
- 2) к вспомогательным видам разрешенного использования земельных участков отнесена заготовка лесных ресурсов (код 10.3) (в части заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов, недревесных лесных ресурсов и сбора ими лекарственных растений для собственных нужд).

Проектом НПА на территории Памятника природы разрешаются следующие виды деятельности:

- 1) научно-исследовательская деятельность, направленная на изучение биологического и ландшафтного разнообразия, динамики и структуры природных комплексов и объектов, включая сбор зоологических, ботанических, минералогических и палеонтологических коллекций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- 2) осуществление государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды);
- 3) выполнение природоохранных и биотехнических мероприятий, в том числе мероприятий по сохранению, восстановлению и поддержанию в равновесном состоянии природных экосистем, сохранению и восстановлению ключевых мест обитаний (произрастания) объектов животного и растительного мира, нуждающихся в особых мерах охраны;
- 4) выполнение мероприятий, направленных на воспроизводство защитных лесов, повышение продуктивности защитных лесов, сохранение их полезных функций: мероприятия по лесовосстановлению, уходу за лесами (в том числе рубки

ухода за лесными насаждениями), иные мероприятия, проводимые в соответствии с правилами лесовосстановления и правилами ухода за лесами, расположенными на особо охраняемых природных территориях;

5) выполнение мероприятий по охране лесов от загрязнения и иного негативного воздействия, включая меры по сохранению лесных насаждений, лесных почв, среды обитания объектов животного мира, других природных объектов в лесах;

6) деятельность по охране лесов от пожаров;

7) выполнение мероприятий по рекультивации нарушенных земель и восстановлению почвенного покрова (ликвидация накопленного экологического вреда окружающей среде), в том числе посредством лесовосстановления;

8) ведение охотничьего хозяйства, включая выполнение мероприятий по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания в границах закрепленных охотничьих угодий;

9) заготовка и сбор гражданами для собственных нужд дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, других пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов), лекарственных растений, а также недревесных лесных ресурсов, за исключением грибов и дикорастущих растений, виды которых занесены в Красную книгу Камчатского края и Красную книгу Российской Федерации;

10) экологический туризм;

11) эколого-просветительская деятельность.

На территории Памятника природы **запрещается всякая деятельность, влекущая за собой нарушение его сохранности, в том числе:**

1) предоставление и использование земельных участков для целей, не связанных с целями создания Памятника природы, использование лесов не по целевому назначению (виду разрешенного использования лесов);

2) строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства;

3) деятельность, влекущая за собой нарушение, повреждение, уничтожение природного комплекса, в том числе нарушение исторически сложившегося ландшафта, почвенного и растительного покрова, мест обитаний (произрастаний) видов животных и растений, занесенных в Красную книгу Камчатского края и Красную книгу Российской Федерации;

4) пользование недрами, в том числе выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых;

5) проведение взрывных работ;

6) проведение гидромелиоративных, ирригационных, дноуглубительных и других работ, связанных с изменением дна, берегов и водоохраных зон водных объектов;

7) все виды лесопользования, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 4–8 части 21 Положения о Памятнике природы;

8) ведение сельского хозяйства;

9) движение механических транспортных средств вне дорог общего пользования, за исключением снегоходов в период установления постоянного

снежного покрова, а также выполнения мероприятий по ликвидации и предупреждению чрезвычайных ситуаций;

10) посадка и стоянка вертолетов, стоянка механических транспортных средств вне специально оборудованных площадок, имеющих твердое покрытие (за исключением мероприятий по ликвидации и предупреждению чрезвычайных ситуаций, связанных с тушением лесных пожаров), а также снегоходов в период установления снежного покрова;

11) размещение некапитальных объектов (строений и сооружений), а также палаточных лагерей, костровищ, иных мест отдыха вне специально установленных мест и без согласования с Учреждением;

12) деятельность, ведущая к нарушению правил пожарной безопасности в лесах, в том числе разведение огня, выжигание растительности, пускание палов;

13) накопление, размещение, захоронение, сжигание отходов производства и потребления;

14) порча и загрязнение земель, в том числе в результате складирования горюче-смазочных материалов, размещения радиоактивных, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ;

15) интродукция живых организмов;

16) использование токсичных химических препаратов для охраны и защиты лесов;

17) деятельность, ведущая к загрязнению акватории водных объектов и их водоохраных зон, подземных вод отходами производства и потребления, любыми химическими и токсичными веществами, микроорганизмами;

18) сбор минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов и образцов горных пород, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 1 части 21 Положения о Памятнике природы;

19) все виды рыболовства;

20) интродукция живых организмов, гибридизация объектов животного мира;

21) мойка в водных объектах транспортных средств;

22) уничтожение или повреждение аншлагов и других информационных знаков и указателей, нанесение на скалы, информационные знаки и указатели самовольных надписей.

По информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Камчатского края (далее — Сводный отчет), расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности проект НПА не предполагает. Получение разрешений не повлечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. Вместе с тем оценить все расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в связи с введением правового регулирования Разработчику проекта НПА не представляется возможным.

В рамках проведения публичных консультаций по проекту Постановления регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций следующим органам и организациям: администрации Усть-Большерецкого муниципального района (ubmr@ubmr.ru); Уполномоченному при

Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей (prava41@mail.ru); Агентству лесного хозяйства Камчатского края (green@kamgov.ru); КГКУ «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края» (priroda-41@mail.ru); Министерству туризма Камчатского края (travel@kamgov.ru), Камчатскому филиалу ФГБУН Тихоокеанского института географии ДВО РАН.

По итогам проведения публичных консультаций поступило 3 мнения/позиции/предложения от следующих участников публичных консультаций: администрации Усть-Большерецкого муниципального района; Агентства лесного хозяйства Камчатского края; Камчатского филиала ФГБУН Тихоокеанского института географии ДВО РАН (2 вышеуказанных участника поддержали проект Постановления; Камчатским филиалом ФГБУН Тихоокеанского института географии ДВО РАН предложена карта-схема Саванских горячих ключей. Регулирующим органом проведена работа по уточнению карты-схемы). Более подробная информация о проведении публичных консультаций отражена регулирующим органом в Своде предложений.

Кроме того, вопрос по существу настоящего правового регулирования был рассмотрен 16.02.2023 на заседании Межведомственной рабочей группы по выработке решений по вопросам функционирования и развития системы особо охраняемых природных территорий регионального значения в Камчатском крае (далее — заседание Межведомственной рабочей группы). Информация о проведении заседания Межведомственной рабочей группы размещена регулирующим органом по адресу <https://www.kamgov.ru/news/sostoalos-zasedanie-mezvedomstvennoj-rabocej-gruppy-po-vyrabotke-resenij-po-voprosam-funkcionirovania-i-razvitia-sistemy-osobo-ohranaemyh-prirodnih-territorij-regionalnogo-znacenia-v-kamcatskom-krae-59727>.

Риски неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования (в том числе риски причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям): посещение территории Памятника природы без разрешений. Вероятность наступления неблагоприятных последствий — низкая. Методы контроля рисков — проведение проверок инспекторами Учреждения, проведение мониторинга.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия регулирующим органом проанализированы следующие варианты правового регулирования:

1 вариант — «статус-кво» (отказ от принятия проекта НПА; оставить действующее положение о Памятнике природы);

2 вариант — предлагаемое проектом НПА правовое регулирование.

При выборе 1 варианта правового регулирования — нерегламентированность посещения территории Памятника природы приведет (может привести) к неорганизованному туризму и как следствие антропогенной (рекреационной) дигрессии природных ландшафтов, развитию процессов дефляции и эрозионным процессам, которые могут перейти в образование оврагов, сети обходных троп, новых пикниковых площадок, несанкционированным свалкам. Оценка рисков неблагоприятных последствий — высокая.

2 вариант правового регулирования будет способствовать достижению заявленных при разработке проекта НПА целей правового регулирования. Проектом Постановления предлагается установить режим охраны и запрет ведения определенных видов деятельности.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта Постановления – декабрь 2023.

Сводный отчет, направленный регулирующим органом для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования.

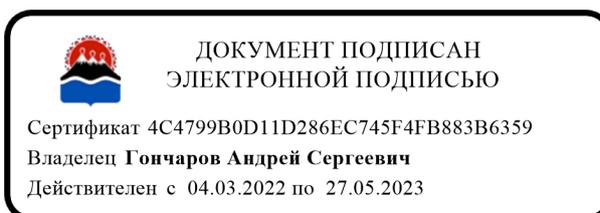
Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и Сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 510-П.

Проект Постановления разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

Проект НПА не содержит положений:

- 1) вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения и ответственность для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению;
- 2) приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также краевого бюджета;
- 3) способствующих ограничению конкуренции.

Министр



А.С. Гончаров