

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 36/15

Министерством экономического развития Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с разделом 3 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П (далее – Порядок № 510-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О внесении изменений в постановление Правительства Камчатского края от 28.03.2012 № 167-П «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, на территории Камчатского края» (далее – проект НПА, проект Постановления), разработанный отделом торговли, лицензирования и контроля алкогольной продукции Министерства (далее – Разработчик проекта НПА, регулирующий орган) и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 11.04.2023 по 24.04.2023.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена Разработчиком проекта НПА на следующих ресурсах:

1) официальном сайте органов Камчатского края: <https://www.kamgov.ru/minecon/news/vnimanie-publicnye-obsuzdenia-proekta-postanovlenia-pravitelstva-kamcatskogo-kraa-o-vnesenii-izmenenia-v-punkt-1-casti-1-postanovlenia-pravitelstva-kamcatskogo-kraa-ot-28032012-no-167-p-ob-ustanovlenii-dopolnitelnyh-ogranichenij-vremeni-uslovij-i-mest-roznicnoj-prodazi-alkogolnoj-produkcii-za-iskluceniem-roznicnoj-prodazi-alkogolnoj-produkcii-pri-okazanii-uslug-obsestvennogo-pitania-na-territorii-kamcatskogo-kraa-61298>;

2) региональном интернет-портале, предназначенном для размещения нормативных правовых актов Камчатского края (проектов нормативных правовых актов Камчатского края) в целях их публичного обсуждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7687>;

3) едином портале проведения независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Камчатского края (<http://nraproject.kamgov.ru>) для обеспечения возможности проведения (с 11.04.2023 по 19.04.2023) независимой антикоррупционной экспертизы.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

В соответствии с пунктом 2 части 10 Порядка № 510-П проект Постановления отнесен к средней степени регулирующего воздействия. Проект НПА содержит положение, изменяющее ранее предусмотренный запрет для субъектов

предпринимательской деятельности на розничную продажу алкогольной продукции в определенный период времени.

Проект НПА разработан в соответствии с абзацем 2 пункта 9 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции». Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, если иное не установлено настоящей статьей, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, если иное не установлено настоящей статьей.

На сегодняшний день время, в которое разрешена розничная продажа алкогольной продукции, составляет 12 часов (с 10:00 до 22:00). Регулирующий орган полагает, что сокращение времени на реализацию алкогольной продукции на 2 часа (с 10:00 до 20:00) повлечет сокращение объемов ее потребления.

Необходимость правового регулирования возникла в связи с проведенным Разработчиком проекта НПА анализом в области совершенствования региональной законодательной базы, в целях снижения потребления алкогольной продукции на территории Камчатского края.

Формулировка проблемы: рост объемов потребления алкогольной продукции на территории Камчатского края.

Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: высокий уровень доступности алкогольной продукции, и как следствие рост ее потребления среди населения.

Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах: ограничение розничной продажи алкогольной продукции с 20 часов 00 минут по местному времени установлены в Республике Дагестан, Республике Ингушетия, Республике Калмыкия, Республике Саха (Якутия), Ненецком автономном округе, Ханты-Мансийском автономном округе — Югре (источники данных: система КонсультантПлюс).

Цели предлагаемого правового регулирования — сократить показатель объема потребления алкогольной продукции на территории Камчатского края путем изменения времени запрета на реализацию алкогольной продукции с 20 часов 00 минут по местному времени.

Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования — в соответствии с Единой межведомственной информационно – статистической системой (далее — ЕМИСС) мониторинг розничных алкогольной продукции продаж на душу населения (в литрах этанола) является годовым. Регулирующий орган осуществляет мониторинг объемов потребления алкогольной продукции ежемесячно (на основании данных Единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее — ЕГАИС).

Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования, целевые значения индикаторов по годам – целевое значение объема потребления алкогольной продукции: на 2023 г. – 6,08 л/чел, на 2024 г. – 6 л/чел (в соответствии с региональным проектом «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек (Камчатский край)»).

Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: источниками информации достижения целевых показателей являются: ежегодный отчет, формируемый системой ЕМИСС, а также ежемесячные показатели, получаемые регулирующим органом при выгрузке отчетов из ЕГАИС.

Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: проведение информирования субъектов предпринимательской деятельности.

Проект Постановления затрагивает интересы регулирующего органа – Министерства экономического развития Камчатского края. Проектом Постановления не добавляются новые функции (полномочия, обязанности, права), также не произойдет изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) для исполнительных органов Камчатского края. Трудозатраты в данном случае не изменятся.

Расходы краевого бюджета в связи с введением правового регулирования не предполагаются.

Проект Постановления затрагивает интересы следующих участников отношений: юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, реализующих алкогольную продукцию в торговых объектах. Количество участников группы — 637 единиц. Источники данных — государственный сводный реестр выданных, приостановленных и аннулированных лицензий на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции; данные ЕГАИС.

Проект НПА для субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, увеличивает период времени, в который запрещена розничная продажа алкогольной продукции (в настоящее время: с 22:00 до 10:00; предлагаемый период: с 20:00 до 10:00). В рамках введения предложенного изменения прогнозируется снижение доходов от реализации алкогольной продукции, в связи с сокращением рабочего времени. В рамках публичных консультаций количественную оценку выпадающих доходов в связи с введением предложенного способа правового регулирования представили 2 субъекта предпринимательской деятельности, являющихся крупными сетевыми торговыми предприятиями региона. По полученным данным, в среднем, количество выпадающих доходов при исключении из оборота продаж алкоголя с 20:00 до 22:00 составит 7,5 млн. рублей в месяц. Издержки субъектов предпринимательской деятельности могут заключаться в потере части прибыли в связи с сокращением допустимого срока реализации алкогольной продукции.

В рамках публичных консультаций по проекту Постановления регулирующим органом были направлены уведомления о проведении

публичных консультаций следующим органам и организациям: камчатскому региональному отделению общероссийской общественной организации «Деловая Россия»; союзу «Торгово-промышленная палата Камчатского края»; региональной общественной организации «Союз индивидуальных предпринимателей Камчатского края»; камчатскому региональному отделению Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; некоммерческому партнерству «Ассоциация предприятий и предпринимателей г. Вилючинска»; камчатскому региональному отделению межрегиональной общественной организации «Ассоциация молодых предпринимателей»; Уполномоченному при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей; администрации Вилючинского городского округа; администрации городского округа «поселок Палана»; администрации Петропавловск-Камчатского городского округа; администрации Алеутского муниципального округа; администрации Быстринского муниципального района; администрации Елизовского муниципального района; администрации Карагинского муниципального района; администрации Мильковского муниципального района; администрации Олюторского муниципального района; администрации Пенжинского муниципального района; администрации Соболевского муниципального района; администрации Тигильского муниципального района; администрации Усть-Большерецкого муниципального района; администрации Усть-Камчатского муниципального района; ООО «Шамса-Маркет»; ООО «ДисКам»; ООО «Агротек Маркет-СВ»; ООО «Клевер»; ООО «Лайм»; ООО «Зозан»; ООО «Торговый дом «Никитин»; ООО «Высотка»; ООО «Камрус»; межрегиональной общественной организации «Эксперты за цивилизованный рынок» (г. Москва).

Поддержали, предложенный Разработчиком проекта НПА способ правового регулирования, следующие участники публичных консультаций: администрация Вилючинского городского округа; администрация городского округа «поселок Палана»; администрация Петропавловск-Камчатского городского округа; администрация Елизовского муниципального района; администрация Карагинского муниципального района; администрация Пенжинского муниципального района.

Разработчиком проекта НПА не учтены следующие позиции участников публичных консультаций .

Позиция камчатского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия» – «Цивилизованные» покупатели будут закупать алкоголь заблаговременно, закупаться впрок, либо приобретать алкоголь в магазинах формата «у дома», которые продают спиртные напитки без лицензии «из-под полы». «Асоциальные элементы» будут приобретать в большом количестве суррогатный алкоголь и продукты самогонварения. В результате толчок к развитию получит сфера нелегальной продажи алкоголя. Проектом нарушается ст. 34 Конституции РФ в части возникновения недобросовестной конкуренции.

Позиция администрации Быстринского муниципального района — проблема актуальна, но выбранный вариант решения не является оптимальным.

Позиция администрации Усть-Камчатского муниципального района — проблема актуальна, но выбранный вариант решения не является оптимальным. Сокращение реализации алкогольной продукции повлечет за собой снижением

доходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, к тому же может возникнуть проблема с увеличением производства нелегальной алкогольной продукции.

Позиция администрации Олюторского муниципального района — проблема актуальна, но выбранный вариант решения не является оптимальным. Существует перспектива увеличения объемов изготовления и продажи контрафактной алкогольной продукции «кустарного производства», а также снижения доходов субъектов предпринимательской деятельности. Реализация данного правового регулирования приведет к нарушению принципов конкуренции, так как не снизит объем реализации алкоголя в объектах общественного питания.

Позиция администрации Тигильского муниципального района — проблема актуальна, но выбранный вариант решения не является оптимальным. Сокращение времени реализации алкоголя не приведет к сокращению его потребления, так как никак на это не влияет (при необходимости алкоголь приобретается заранее и в прок), но приведет к увеличению спроса на алкоголь домашнего производства, а так же просто увеличение его реализации «из под полы», более низкого качества, что лишь усугубит пагубное влияние алкоголя на организмы потребителей, так как спрос всегда рождает предложение.

Позиции ООО «Шамса-Маркет», ООО «Зозан» — запрет может иметь обратный эффект и поспособствует распространению некачественной продукции, что напротив поставит под угрозу жизнь и здоровье граждан. Граждане будут планировать «закупать в прок» товары, что в свою очередь может привести к чрезмерному употреблению алкоголя. Также запрет приведет к потере значительной части прибыли законопослушных предпринимателей и как следствие закрытию торговых объектов, потере их сотрудниками рабочих мест, снижению поступающих в казну государства налогов и отчислений. Проектом нарушается ст. 34 Конституции РФ в части возникновения недобросовестной конкуренции.

Комментарий Разработчика проекта НПА: позиции участников публичных консультаций не учтены. Согласно проведенному анализу данных за 2022 год и период с 01.01.2023 по 20.04.2023, полученных с использованием ЕГАИС, часть алкогольной продукции, приходящаяся к реализации с 20:00 до 22:00 по местному времени, составляет 137810 бутылок в месяц, 78146 литров в месяц (4593 бутылки в 1 день, 2604,8 литров в 1 день). При сокращении времени продажи алкогольной продукции в торговых объектах на 2 часа, понимаем, что часть указанного объема алкогольной продукции перераспределится на розничные продажи в период с 10:00 до 20:00, что свидетельствует лишь о частичном выпадении доходов предпринимателей в связи с введенным ограничением по времени продажи. Однако данное ограничение не затрагивает режим работы объектов общественного питания (на законодательном уровне это не предусмотрено), в связи с чем у населения остается возможность в вечернее время воспользоваться услугами таких объектов, что отразится на легальности продаж выпадающей части алкогольной продукции и поддержит ресторанный сферу региона. В части касающейся увеличения объема продаж алкогольной продукции без соблюдения обязательных требований законодательства (контрафактная продукция, оборот продукции на «теневом рынке», оборот без использования ЕГАИС) необходимо отметить, что причины появления

данной продукции – введение жестких ограничений, введение полного запрета продажи алкогольной продукции на определенной территории. Данный факт находит свое подтверждение при введении ограничений в 1985 году на территории страны. Корректировка ограничения по времени продажи, лишь сокращает период в который возможно приобрести алкогольную продукцию, оставляя право для потребителя приобрести данную продукцию.

Правительством региона реализуется политика, направленная на формирование трезвого, здорового образа жизни, укрепление здоровья населения, снижения уровня заболеваемости, в том числе алкоголизмом. Проведя анализ данных ЕГАИС и информации, полученной от Роспотребнадзора Камчатского края и УМВД по Камчатскому краю, прослеживается прямая взаимосвязь между уровнем объема потребления населением алкогольной продукции и показателями острых отравлений алкоголем, количеством несовершеннолетних, привлеченных к административной ответственности за употребление спиртных напитков и нахождение в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения, количеством ДТП с участием водителей, находящихся в состоянии алкогольного опьянения. Так, в 2020 году объем потребления составил 8,83 л/чел, острых отравлений зафиксировано 63, несовершеннолетних, привлеченных за распитие алкоголя – 96, ДТП – 74. В 2021 году установлено незначительное снижение объема потребления – 8,59 л/чел, при этом острые отравления уменьшились до показателя 47, привлеченных несовершеннолетних стало 81, ДТП – 57. В 2022 году объем потребления алкоголя составил 8,41 л/чел, острых отравлений – 25, привлеченных несовершеннолетних – 107, ДТП – 54.

Из указанной официальной статистики Разработчик проекта НПА приходит к выводу, что снижение уровня объема потребления алкогольной продукции также положительно отражается на иных сферах жизни общества, повышает культуру человека, меняет привычки питания и образа жизни. Алкоголь не является необходимым для жизни человека продуктом, в нем нет ничего, что требуется организму. В связи с чем, принятие проекта Постановления соответствует проводимой политике в регионе, направленной на улучшение здоровья населения.

В части возникновения недобросовестной конкуренции, согласно статье 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ) недобросовестная конкуренция – любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам – конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации. Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ субъекты Российской Федерации уполномочены на установление дополнительных ограничений (в том числе времени продажи) исключительно в отношении объектов торговли (к которым не относятся объекты общественного питания). Установленные ограничения на территории региона и их корректировки распространяются на всех участников рынка розничной продажи алкогольной продукции (магазины) без

исключения в этой связи Разработчик проекта НПА не усматривает признаков недобросовестной конкуренции.

Позиция межрегиональной общественной организации «Эксперты за цивилизованный рынок» (г. Москва) — выбранный метод не позволит решить поставленную задачу. Сокращение времени продажи алкоголя не приведет к автоматическому сокращению потребления алкоголя. Согласно выводам исследования ООО «Группа СТК» (сводный аналитический отчет по теме: Дополнительные ограничения времени продаж алкогольной продукции. Цели и оценка влияния дополнительных ограничений на их достижение. 2020 год) установление субъектами РФ дополнительного ограничения времени продажи алкогольной продукции не достигло заявленных целей и при отсутствии очевидного положительного социально-экономического эффекта выглядит избыточной мерой, наносящей ущерб экономике региона и способствующей увеличению доли неучтенного потребления алкоголя, а также поддержанию и развитию теневого рынка алкоголя в регионе. Высока вероятность, что в следствие предлагаемого регулирования объемы нарушений увеличатся и добросовестным предпринимателям станет еще сложнее конкурировать с нарушителями, которые уклоняясь от налогов, существенным образом повышают свою маржинальность.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта.

Комментарий Разработчика проекта НПА: позиция участника публичных консультаций учтена частично. В части неучтенной позиции комментарий Разработчика НПА идентичен выше представленному комментарию. Учтена позиция участника публичных консультаций в части сроков вступления в силу проекта НПА.

Позиция Уполномоченного при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей — не представляется возможным прийти к однозначному выводу об отсутствии или наличии в проекте постановления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности без соответствующих расчетов, аналитических и статистических данных.

Комментарий Разработчика проекта НПА: мнение участника публичных консультаций не учтено в связи с непредставлением однозначного вывода.

Позиция администрация Быстринского муниципального района — проблема актуальна, но выбранный вариант решения не является оптимальным.

Комментарий Разработчика проекта НПА: не учтено в связи с не представлением аргументов.

Всего в рамках проведения публичных консультаций поступило 15 мнений/позиций/предложений по проекту НПА, из которых: 6 — учтены полностью, 1 — учтено частично, 8 — не учтены. Более подробная информация отражена регулирующим органом в Своде предложений.

В проекте НПА отсутствуют положения, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции в Камчатском крае в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ субъекты Российской Федерации уполномочены на установление дополнительных ограничений (в том числе времени продажи) исключительно в отношении объектов торговли (к которым не относятся объекты общественного питания). Установленные ограничения на территории региона и их корректировки распространяются на всех участников рынка розничной продажи алкогольной продукции (магазины) без исключения в этой связи правовое регулирование не предусматривает признаков недобросовестной конкуренции.

При подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия регулирующим органом проанализированы следующие варианты правового регулирования:

1 вариант правового регулирования – «статус-кво» (отказ от принятия проекта НПА, действующее правовое регулирование);

2 вариант правового регулирования – предлагаемый проектом НПА способ правового регулирования.

1 вариант правового регулирования: риски неблагоприятных последствий — продолжение роста показателя объема потребления алкогольной продукции. Расходы (доходы) бюджета Камчатского края, связанные с введением предлагаемого правового регулирования — отсутствуют. Дополнительные расходы потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, отсутствуют.

2 вариант правового регулирования: риски неблагоприятных последствий — 1) прекращение осуществления деятельности по розничной продаже алкогольной продукции, 2) перепрофилирование торгового объекта в объект общественного питания. Методы контроля 1 риска — оказание государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции в части досрочного прекращения действия лицензии; 2 риска — оказание государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции в части досрочного прекращения действия лицензии и выдачи лицензии на осуществление розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. Осуществление регионального государственного контроля. Расходы (доходы) бюджета Камчатского края, связанные с введением предлагаемого правового регулирования — отсутствуют. Дополнительные расходы потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, отсутствуют; возможные издержки могут заключаться в потере части прибыли в связи с сокращением допустимого срока реализации алкогольной продукции.

Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: Правительством региона реализуется политика, направленная на формирование трезвого, здорового образа жизни, укрепление здоровья населения, снижения уровня заболеваемости, в том числе алкоголизмом. Принятие проекта Постановления, сокращающего время реализации алкогольной продукции в магазинах на 2 часа (с 10:00 до 20:00), приведет к снижению объемов потребления

алкогольной продукции на территории края, что соответствует проводимой политике, направленной на улучшение здоровья населения. Вводимое правовым регулированием ограничение не затрагивает режим работы объектов общественного питания, в связи с чем у населения остается возможность в вечернее время воспользоваться услугами таких объектов, что отразится на легальности продаж выпадающей части алкогольной продукции и поддержит ресторанный сферу региона.

Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленной цели регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Сводный отчет, направленный регулирующим органом для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования.

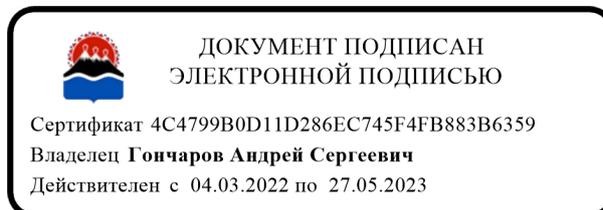
Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и Сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 510-П.

Проект Постановления разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

Проект НПА не содержит положений:

- вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения и ответственность для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению;
- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также краевого бюджета;
- способствующих ограничению конкуренции.

Министр



А.С. Гончаров