

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 36/17

Министерством экономического развития Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с разделом 3 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П (далее – Порядок № 510-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О внесении изменений в приложение к постановлению Правительства Камчатского края от 27.09.2021 № 409-П «О Положении о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле» (далее – проект Постановления, проект НПА), разработанный Агентством записи актов гражданского состояния и архивного дела Камчатского края (далее – регулирующий орган, орган – Разработчик проекта НПА, Разработчик проекта Постановления), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено повторно.

Разработчиком проекта НПА устранены замечания уполномоченного органа на основании полученного ранее отрицательного заключения об оценке регулирующего воздействия (от 10.05.2023 № 36/16). Разработчиком проекта НПА доработаны следующие разделы Сводного отчета о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Камчатского края (далее — Сводный отчет):

- 3.1. цели предлагаемого правового регулирования;
- 3.2. сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования;
- 3.3. периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования;
- 3.4. индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования, целевые значения индикаторов по годам (по возможности);
- 7.2. новые или изменяющие ранее предусмотренные НПА Камчатского края обязательные требования, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение НПА Камчатского края, затрагивающих вопросы осуществления

предпринимательской и иной экономической деятельности, а также порядок организации их исполнения.

10. сравнение возможных вариантов решения проблемы.

Регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 07.04.2023 по 20.04.2023.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена Разработчиком проекта НПА на следующих ресурсах:

1) региональном интернет-портале, предназначенном для размещения нормативных правовых актов Камчатского края (проектов нормативных правовых актов Камчатского края) в целях их публичного обсуждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7686>;

2) едином портале проведения независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Камчатского края (<http://nparproject.kamgov.ru>) для обеспечения возможности проведения (с 07.04.2023 по 17.04.2023) независимой антикоррупционной экспертизы.

В соответствии с пунктом 2 части 10 Порядка № 510-П проект Постановления отнесен к средней степени регулирующего воздействия. Проект НПА содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Камчатского края обязательные требования, обязанности, запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Камчатского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, предусмотренные постановлением Правительства Камчатского края от 27.09.2021 № 409-П «О Положении о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле».

Постановлением Правительства Камчатского края от 27.09.2021 № 409-П утверждено Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле (далее — Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле).

Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле разработано в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской

Федерации» и пунктом 2 части 1 статьи 16 Федерального закона от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации».

Рассматриваемое правовое регулирование разработано в связи с необходимостью:

1) приведения постановления Правительства Камчатского края от 27.09.2021 № 409-П «О Положении о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле» в соответствие с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

2) исполнения протокола совещания Минэкономразвития России с региональными органами на тему: «Совершенствование риск-ориентированного подхода в контрольной (надзорной) деятельности» от 24.03.2023 № 14-Д24 и протокола заседания рабочей группы по вопросам реализации мероприятий, необходимых для исполнения Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» на территории Камчатского края на тему «Совершенствование риск-ориентированного подхода в контрольной (надзорной) деятельности» от 05.04.2023 № 4.

Разработчиком проекта НПА определяются следующие цели правового регулирования:

– приведение Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле в соответствие с федеральным законодательством. При этом в качестве индикатора достижения целей предлагаемого правового регулирования Разработчиком проекта НПА определяется — наличие актуального нормативного правового акта.

– актуализация утвержденных индикаторов риска, в соответствии с требованиями федерального органа, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. В качестве индикатора достижения целей предлагаемого правового регулирования Разработчиком проекта НПА определяется — количество выявлений соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикатором риска и, соответственно, количество внеплановых проверок.

Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования — с момента вступления в силу проекта Постановления.

Правовое регулирование затрагивает интересы контролируемых лиц в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением

законодательства об архивном деле (далее — контролируемые лица). По информации, представленной регулирующим органом в Сводном отчете, количество контролируемых лиц — 299 единиц, в том числе:

- ГУП, МУП – 8;
- общественные организации – 5;
- коммерческие организации – 3.

Вводимое правовое регулирование в части изменения (введения новых) полномочий/обязанностей/прав/функций предполагает для исполнительных органов Камчатского края (регулирующего органа непосредственно) следующее:

– обязанность проведения анализа документов и сведений, поступающих от контролируемых лиц в целях выявления вводимого индикатора риска – увеличение загруженности архивохранилищ контролируемого лица более чем на 10% в сравнении с данными предоставленными в ходе государственного учета документов Архивного фонда Российской Федерации за предыдущий отчетный период (новая функция) ;

– обязанность проведения обязательного профилактического визита в отношении лиц, которые включены в список источников комплектования государственных и муниципальных архивов на территории Камчатского края, в течение одного года с момента такого включения (изменяемая функция).

Реализация положений проекта Постановления не потребует изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах у регулирующего органа и иных исполнительных органов Камчатского края.

Проектом НПА для контролируемых лиц предполагается следующее.

В условиях действия моратория на проверки значительно возрастает необходимость совершенствования механизмов внепланового контроля для реализации системы своевременного реагирования на возникновение рисков причинения вреда (ущерба). Проектом НПА предполагается введение нового индикатора риска, под которым понимается соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикатором риска, позволит существенно увеличить долю внеплановых проверок, проведенных по их основанию.

Таким образом, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства в сфере архивного дела будут применяться

два индикатора риска:

1) непоступление в регулирующий орган в течение трех и более лет документов, подлежащих согласованию и утверждению экспертно-проверочной комиссией, образованной в целях решения вопросов, связанных с экспертизой ценности документов и включением в состав Архивного фонда Российской Федерации конкретных документов (**ранее утвержденный**);

2) увеличение загруженности архивохранилищ контролируемого лица более чем на десять процентов в сравнении с данными предоставленными в ходе государственного учета документов Архивного фонда Российской Федерации за предыдущий отчетный период (**вновь вводимый**).

Одновременно проектом Постановления корректируются положения о проведении обязательного профилактического визита. В соответствии с частью 4 статьи 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» предусматривается проведение обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, включенных в список источников комплектования архива края в течении года со дня такого включения. Таким образом обязательный профилактический визит будет возможен и в отношении объектов контроля низкого уровня риска, а не только среднего и умеренного уровней риска, как предусматривается действующей редакцией Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле в соответствие с федеральным законодательством. Вместе с тем в соответствии с частью 6 статьи 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» **контролируемое лицо вправе отказаться от такого визита.**

Дополнительных расходов в связи с введением правового регулирования у контролируемых лиц и у краевого бюджета не планируется.

В рамках проведения публичных консультаций по проекту Постановления регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций следующим органам и организациям: МКУ «Петропавловск-Камчатский городской архив» (Vkraunikova@pkgo.ru), МКУ «Городской архив» (g_arhive_viluchinsk@inbox.ru), Администрация Мильковского муниципальной района (архивный отдел) (arhiv-milk@mail.kamchatka.ru), Уполномоченному при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей (kamchatka@ombudsmanbiz.ru), Союзу «Торгово-промышленная палата Камчатского края» (tppkamru@yandex.ru), ГУП «Камчатфармация» (kamfarmkadr@mail.ru), Оленеводческо-промысловое ООО «Оленевод» (dud-sveta@yandex.ru), Акционерное

общество «Камчатгипрорыбпром» (kgrpбуh@mail.ru), КГКУ «Государственный архив Камчатского края» (kgu-gakk@mail.ru).

Участник публичных консультаций — Оленеводческо-промысловое ООО «Оленевод» поддержал проект НПА. Вместе с тем выразил мнение, что требуется переходный период — 1 год. Комментарий Разработчика проекта НПА — учтено частично. В условиях реформирования контрольно-надзорной деятельности, требований координатора – Минэкономразвития России, а также учитывая, что вносимые проектом НПА изменения не вводят новые обязательные требования, а также не требуют проведения контролируруемыми лицами дополнительных организационно-технических мероприятий, установление переходного периода нецелесообразно.

Всего в рамках проведения публичных консультаций поступило 4 мнения/позиции/предложения по проекту НПА, из которых: 3 — учтены полностью, 1 — учтено частично. Более подробная информация отражена в Своде предложений.

При анализе воздействия предлагаемого регулирования на состояние конкуренции в Камчатском крае в регулируемой сфере деятельности: положений, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции, Разработчиком проекта НПА не выявлено, в том числе положений, ограничивающих количество субъектов предпринимательской деятельности или положений, ограничивающих способности субъектов предпринимательской деятельности осуществлять деятельность конкурентным способом.

Сводный отчет, направленный регулирующим органом для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и Сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 510-П.

Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы. Внесение изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле, предусматривающих:

- 1) исключение зданий, помещений, используемых для хранения, использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов из объектов регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле, так как соответствие зданий и помещений обязательным требованиям проводится в ходе государственного строительного надзора;

2) введение нового индикатора риска нарушения обязательных требований в целях актуализации индикаторов риска и с учетом методических рекомендаций Минэкономразвития России по разработке индикаторов риска;

3) приведение части 28 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле в соответствии с требованиями части 4 статьи 2 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в целях уточнения оснований проведения обязательного профилактического визита, не являющегося контрольным мероприятием.

Разработчик проекта НПА проанализировал 2 варианта правового регулирования: отказ от разработки проекта НПА и действующая редакция проекта НПА. Применение альтернативных способов решения проблемы или сохранение ситуации «статус-кво» не приемлемо в связи с наличием требований, установленных нормами федерального и регионального законодательства. Решение проблемы, обозначенной регулирующим органом, без вмешательства со стороны государства невозможно. Риски неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования Разработчиком проекта НПА не выявлены.

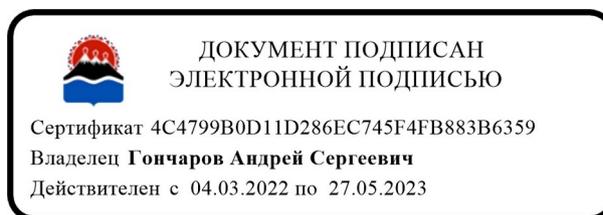
Проект НПА не содержит положений:

1) вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения и ответственность для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению;

2) приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также краевого бюджета;

3) способствующих ограничению конкуренции.

Министр



А.С. Гончаров