

Приложение 1 к письму
Минэкономразвития Камчатского края
от 31.05.2023 № 36.06/2635

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 36/18

Министерством экономического развития Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с разделом 3 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П (далее – Порядок № 510-П), рассмотрен проект приказа Министерства природных ресурсов Камчатского края «Об утверждении Порядка оформления и выдачи разрешений на посещение особо охраняемых природных территорий регионального значения Камчатского края, управление и охрана которыми осуществляется краевыми государственными бюджетными учреждениями, подведомственными Министерству природных ресурсов и экологии Камчатского края» (далее – проект Приказа, проект НПА), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее – регулирующий орган, Разработчик проекта НПА, Разработчик проекта Приказа), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено повторно.

Регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 28.02.2023 по 28.03.2023.

Информация о проведении публичных консультаций в отношении проекта Приказа размещена разработчиком проекта НПА на следующих информационных ресурсах:

– официальном сайте исполнительных органов Камчатского края, по адресу <https://www.kamgov.ru/news/vedomlenie-o-provedenii-publicnyh-konsultacij-60036>;

– региональном интернет-портале, предназначенном для размещения нормативных правовых актов Камчатского края (проектов нормативных правовых актов Камчатского края) в целях их публичного обсуждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – региональный портал, предназначенный для проведения публичных консультаций), по адресу <https://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7680>.

Разработчиком проекта НПА после получения отрицательного заключения об оценке регулирующего воздействия от 20.04.2023 № 36/11 (письмо Министерства от 20.04.2023 № 36.06/1844) проект Приказа доработан и в отношении него организованы публичные консультации в сроки с 03.05.2023 по 11.05.2023 на региональном портале, предназначенном для проведения публичных консультаций, по адресу: <https://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7680>.

Уполномоченным органом были также организованы дополнительные публичные консультации в сроки с 19.05.2023 по 26.05.2023 в соответствии с частью 36 Порядка № 510-П на региональном портале, предназначенном для проведения публичных консультаций, по адресу: <https://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7680>. Кроме того, уполномоченным органом размещено уведомление о проведении публичных консультаций на официальном сайте исполнительных органов Камчатского края по адресу: <https://www.kamgov.ru/minecon/news/priglasaem-prinat-ucastie-v-dopolnitelnyh-publicnyh-konsultaciakh-v-otnosenii-poradka-oformlenia-i-vydaci-razresenij-na-posesenie-oopt-62571>. В результате проведения дополнительных публичных консультаций мнений, предложений от заинтересованных лиц не поступало.

В соответствии с пунктом 1 части 10 Порядка 510-П проект Приказа отнесен к **высокой степени регулирующего воздействия**. Проект Приказа содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренную нормативными правовыми актами Камчатского края ответственность за нарушение нормативных правовых актов Камчатского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Рассматриваемое правовое регулирование разработано в целях унификации информации, в связи с различными процедурами оформления разрешений учреждениями, подведомственными регулирующему органу: КГБУ «Природный парк «Вулканы Камчатки», КГБУ «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края» (далее – Учреждения) на посещение особо охраняемых природных территорий регионального значения Камчатского края (далее – ООПТ).

Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах: в настоящее время разрешения на посещение ООПТ оформляются и выдаются Учреждениями в соответствии с Уставами, в рамках бюджетных ассигнований, выделенных на исполнение государственного задания, на основании утвержденных локальных актов, Положения о порядке оформления и выдачи Разрешений и согласования маршрутов движения при посещении территорий природных парков регионального значения: «Быстринский», «Ключевской», «Налычево», «Южно-Камчатский» и государственного экспериментального биологического (лососевого) заказника регионального значения «Река Коль» (КГБУ «Природный парк «Вулканы Камчатки»), а также на основании Порядка оформления и выдачи Краевым государственным бюджетным учреждением «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края» разрешений на посещение территорий государственных природных заказников регионального значения и памятников природы.

Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы: физические и юридические лица не всегда осведомлены о необходимости получения разрешения на посещение ООПТ (далее — Разрешение), а также о процедуре его получения, что приводит (или может привести) к административной ответственности для вышеуказанных лиц.

Факторы, поддерживающие существование проблемы: различные требования и процедуры оформления и выдачи Разрешений, различный срок действия Разрешений делает не понятной и затруднительной процедуру получения и, соответственно, посещение ООПТ как физическими, так и юридическими лицами.

Проектом Приказа утверждается Порядок оформления и выдачи разрешений на посещение особо охраняемых природных территорий регионального значения Камчатского края, управление и охрана которыми осуществляется Учреждениями (далее – Порядок).

Правовое регулирование затрагивает интересы следующих групп лиц:

– юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (туроператоров, арендаторов и собственников земельных участков, научных учреждений и организаций, функционирующих в системе Российской академии наук, в целях проведения полевых научно-исследовательских работ, высших учебных заведений в целях проведения образовательных и исследовательских работ, осуществляющих в установленном порядке работы по строительству, реконструкции, ремонту и эксплуатации линейных и иных объектов в границах ООПТ или линейных и иных объектов вне территории ООПТ, доступ к которым возможен только через территорию ООПТ, работы по обеспечению безопасности судоходства, выполнения метеорологических, сейсмологических наблюдений, наблюдений за опасными явлениями и процессами в границах ООПТ, а также их представителей), осуществляющих разрешенную хозяйственную и иную деятельность на ООПТ или следующих по ООПТ транзитом к месту нахождения земельного участка, а также их представителей, имеющих документальное подтверждение полномочий. По информации, представленном Разработчиком проекта НПА в сводном отчете о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Камчатского края (далее — Сводный отчет), всего участников данной группы до 250 единиц. Источник данных: проведение мониторинга Учреждениями;

– физических лиц. Всего участников — до 40 000 единиц. Источник данных: проведение мониторинга Учреждениями.

Вводимое правовое регулирование в части изменения (введения новых) полномочий/обязанностей/прав предполагает для исполнительных органов Камчатского края (подведомственных организаций) следующее: проект Приказа вводит функцию по обеспечению и контролю отношений, связанных с организацией, охраной и функционированием ООПТ регионального значения, а также по контролю за посещением, соблюдением правил нахождения и ведения деятельности на территории Памятника природы. В связи с тем, что ранее уже действовали локальные акты Учреждений, регламентирующие вышеуказанные отношения, нагрузка и количество государственных инспекторов в области охраны окружающей среды Учреждений не изменятся. Материально-техническое обеспечение деятельности государственных инспекторов Учреждений будет осуществляться в рамках бюджетных ассигнований государственного задания.

Проектом НПА для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей устанавливается обязательное требование для получения Разрешения на посещение ООПТ. Устанавливается обязанность подачи заявлений на посещение ООПТ по

определенной форме не позднее, чем за 3-10 рабочих дней до планируемой даты (сроков) посещения; для физических лиц - не позднее, чем за 1 рабочий день до планируемой даты (сроков) посещения ООПТ (далее — Заявители).

По сведениям, представленным регулирующим органом в Сводном отчете, вводимое регулирование расходов субъектов предпринимательской деятельности не предполагает. Возможны дополнительные расходы при пользовании рекреационной инфраструктурой (500 руб./чел.): обустроенными домиками, полевыми кухнями либо дополнительными видами услуг по прайсу Учреждений (ведение профессиональной съемки, сопровождение на маршрутах и т.д.). Количество рабочего времени Заявителя для оформления разрешения составляет от 5 до 15 минут.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Приказа уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Приказа и Сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 510-П.

Вместе с тем Уполномоченный орган считает необходимым учесть следующие замечания и рекомендации.

1. Проект Приказа определяет следующие основания для отказа в выдаче Разрешения:

1) несоответствие Заявления формам, прилагаемым к Порядку (приложения 1–4 к Порядку), включая предоставление неполных или недостоверных сведений;

2) несоответствие заявленной цели посещения разрешенным видам хозяйственной и иной деятельности и/или функциональному зонированию ООПТ в соответствии с установленным режимом особой охраны ООПТ;

3) отсутствие в соответствии с действующим законодательством согласования Агентства на посещение ООПТ в пожароопасный период;

4) нарушение сроков, несоответствие способа подачи Заявления способам, предусмотренным пунктом 13 настоящего Порядка;

5) неуплата в срок, предусмотренный Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ, административного штрафа за неоднократное (более 2-х раз) нарушение Заявителем установленного режима особой охраны ООПТ, включая нарушение сроков пребывания на ООПТ по ранее выданным Разрешениям, до даты исполнения обязанности по уплате административного штрафа;

6) введение в установленном порядке ограничений на пребывание граждан в лесах, использование транспортных средств, проведение в лесах определенных видов работ в целях обеспечения пожарной безопасности;

7) введение ограничений на посещение ООПТ в периоды размножения и сезонных миграций животных, возможных опасных природных явлений и процессов;

8) отсутствие государственных регистрационных номеров у заявленных транспортных средств, подлежащих регистрации;

9) отсутствие необходимых приложений к Заявлению, предусмотренных пунктом 19 Порядка.

Уполномоченный полагает норму, изложенную в пункте 5 части 29 проекта Приказа, регламентирующую основание для отказа в выдаче Разрешений: «неуплата в срок, предусмотренный Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ, административного штрафа за неоднократное (более 2-х раз) нарушение Заявителем установленного режима особой охраны ООПТ, включая нарушение сроков пребывания на ООПТ по ранее выданным Разрешениям, до даты исполнения обязанности по уплате административного штрафа» не урегулированной в сфере правоотношений между субъектами (регулирующий орган и Заявители). Данный пункт проекта Приказа не регламентирует дальнейшую возможность получения Разрешений Заявителями после уплаты ими административного (ых) штрафа (ов). Если такой возможности для Заявителей проект НПА не устанавливает, не будет ли данная норма избыточной.

Кроме того, остается непонятной трактовка данного основания для отказа в выдаче Разрешений: «неуплата в срок...административного штрафа..., до даты исполнения обязанности по уплате административного штрафа».

В связи с вышеизложенным Уполномоченный орган считает необходимым внести изменения в проект Приказа в части корректировки пункта 5 части 29.

2. По результатам организованных 2 раз Разработчиком проекта Приказа публичных консультаций (03.05.2023 — 11.05.2023) поступило 13 мнений/предложений/позиций, из которых 2 — учтено полностью; 2 — учтено частично; 9 — не учтено. Все неучтенные позиции поступили от подведомственных регулирующему органу Учреждений, а именно: КГБУ «Природный парк «Вулканы Камчатки», КГБУ «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края». Более подробная информация отражена регулирующим органом в Своде предложений, размещенном на региональном портале, предназначенном для проведения публичных консультаций, по адресу <https://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7680>.

Уполномоченный орган рекомендует Разработчику проекта Приказа организовать рабочую встречу с заинтересованными лицами по вопросу рассмотрения проекта Приказа в связи со следующим:

- 1) представленный 2 раз для проведения оценки регулирующего воздействия проект Приказа содержит для Заявителей нормы неоднозначного толкования;
- 2) рассматриваемое правовое регулирование затрагивает интересы широкого круга лиц (по информации, представленной регулирующим органом в Сводном отчете, до 250 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей);
- 3) Разработчиком проекта Приказа не учтено большинство позиций по существу правового регулирования.

Данный способ проведения публичных консультаций является одним из самых эффективных и поможет Разработчику проекта Приказа оперативно получить «обратную связь» от заинтересованных лиц и внести соответствующие изменения в проект Приказа. В свою очередь, Уполномоченный орган готов оказать содействие в организации данной рабочей встречи.

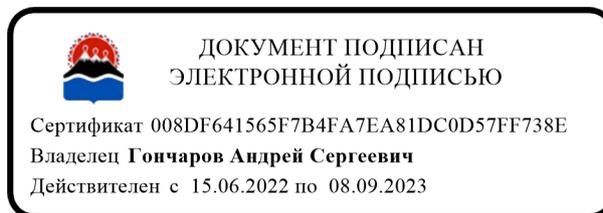
Проект НПА содержит положения, вводящие избыточные ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности (Заявителей) или содержит положения, способствующие их введению.

В результате проведенной оценки регулирующего воздействия проект Приказа остается без согласования.

Уполномоченный орган считает необходимым:

- доработать проект Приказа;
- разместить указанные документы на региональном портале, предназначенном для проведения публичных консультаций в течении сроков, регламентированных Порядком 510-П;
- повторно направить документы, предусмотренные Порядком № 510-П, для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия проекта НПА.

Министр



А.С. Гончаров