

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 36/19

Министерством экономического развития Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с разделом 3 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022 № 510-П (далее – Порядок № 510-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О внесении изменения в подпункт «в» пункта 5 части 1 постановления Правительства Камчатского края от 28.03.2012 № 167-П «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, на территории Камчатского края» (далее – проект НПА, проект Постановления), разработанный отделом торговли, лицензирования и контроля алкогольной продукции Министерства (далее – Разработчик проекта НПА, регулирующий орган) и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 17.05.2023 по 30.05.2023.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта НПА размещена Разработчиком проекта НПА на следующих ресурсах:

1) региональном интернет-портале, предназначенном для размещения нормативных правовых актов Камчатского края (проектов нормативных правовых актов Камчатского края) в целях их публичного обсуждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7695>;

2) едином портале проведения независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Камчатского края (<http://nparproject.kamgov.ru>) для обеспечения возможности проведения (с 17.05.2023 по 25.05.2023) независимой антикоррупционной экспертизы.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

В соответствии с пунктом 2 части 10 Порядка № 510-П проект Постановления отнесен к средней степени регулирующего воздействия. Проект НПА содержит положение, изменяющее ранее предусмотренный запрет для субъектов предпринимательской деятельности на розничную продажу алкогольной продукции в определенный праздничный день.

Постановлением Правительства Камчатского края от 28.03.2012 № 167-П установлены дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной

продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, на территории Камчатского края (далее — Постановление Правительства Камчатского края от 28.03.2012 № 167-П).

Постановление Правительства Камчатского края от 28.03.2012 № 167-П разработано в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», статьей 4 Закона Камчатского края от 04.05.2011 № 598 «Об отдельных вопросах в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Камчатском крае».

Формулировка проблемы: необходимость разработки рассматриваемого правового регулирования возникла в связи с несоответствием действующего нормативного правового акта Камчатского края (Постановление Правительства Камчатского края от 28.03.2012 № 167-П) федеральному законодательству (распоряжение Президента Российской Федерации от 02.05.2023 № 132-рп «О Дне молодежи»).

Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы: наличие расхождений норм, установленных в Постановлении Правительства Камчатского края от 28.03.2012 № 167-П, с распоряжением Президента Российской Федерации от 02.05.2023 № 132-рп, в связи с чем возникает неоднозначное толкование нормы, которую необходимо соблюдать субъектам предпринимательской деятельности при реализации алкогольной продукции.

Цели предлагаемого правового регулирования: приведение нормативной правовой базы Камчатского края в соответствие с федеральным законодательством.

Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: проведение информирования о правовом регулировании субъектов предпринимательской деятельности и органов местного самоуправления в Камчатском крае.

Проект Постановления затрагивает интересы регулирующего органа — Министерства экономического развития Камчатского края. При этом новых функций (полномочий, обязанностей, прав) для исполнительных органов Камчатского края не добавляется, изменения функций (полномочий, обязанностей, прав) также не предполагается. Трудозатраты также не изменятся.

По информации, представленной регулирующим органом в Сводном отчете о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта НПА (далее — Сводный отчет), расходы краевого бюджета в связи с введением правового регулирования отсутствуют.

Проект Постановления затрагивает интересы следующих участников отношений: юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, реализующих алкогольную продукцию в торговых объектах. Количество участников данной группы — 637 единиц. Источники данных — государственный сводный реестр выданных, приостановленных и аннулированных лицензий на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции; данные ЕГАИС.

Проект НПА для субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в торговых объектах, изменяет дату ограничения реализации алкогольной продукции в день празднования Дня молодежи с 27 июня на последнюю субботу июня. Запрет не распространяется на розничную продажу алкогольной продукции, которую ведут организации и индивидуальные предприниматели при оказании ими услуг общественного питания. Расходы субъектов предпринимательской деятельности в связи с введением правового регулирования не планируются.

В рамках публичных консультаций по проекту Постановления регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций следующим органам и организациям: камчатскому региональному отделению общероссийской общественной организации «Деловая Россия»; союзу «Торгово-промышленная палата Камчатского края»; региональной общественной организации «Союз индивидуальных предпринимателей Камчатского края»; камчатскому региональному отделению Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; некоммерческому партнерству «Ассоциация предприятий и предпринимателей г. Вилючинска»; камчатскому региональному отделению межрегиональной общественной организации «Ассоциация молодых предпринимателей»; Уполномоченному при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей; администрации Вилючинского городского округа; администрации городского округа «поселок Палана»; администрации Петропавловск-Камчатского городского округа; администрации Алеутского муниципального округа; администрации Быстринского муниципального района; администрации Елизовского муниципального района; администрации Карагинского муниципального района; администрации Мильковского муниципального округа; администрации Олюторского муниципального района; администрации Пенжинского муниципального района; администрации Соболевского муниципального района; администрации Тигильского муниципального района; администрации Усть-Большерецкого муниципального района; администрации Усть-Камчатского муниципального района; ООО «Шамса-Маркет»; ООО «ДисКам»; ООО «Агротек Маркет-СВ»; ООО «Клевер»; ООО «Лайм»; ООО «Зозан»; ООО «Торговый дом «Никитин»; ООО «Высотка»; ООО «Камрус».

Поддержали, предложенный Разработчиком проекта НПА способ правового регулирования, следующие участники публичных консультаций: Уполномоченный при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей; администрация Вилючинского городского округа; администрация городского округа «поселок Палана»; администрация Петропавловск-Камчатского городского округа; администрация Быстринского муниципального района; администрация Елизовского муниципального района; администрация Карагинского муниципального района; администрация Олюторского муниципального района; администрация Пенжинского муниципального района; администрация Тигильского муниципального района; администрация Усть-Большерецкого муниципального района; администрация Усть-Камчатского муниципального района.

Разработчиком проекта НПА не учтены следующие позиции участников

публичных консультаций .

Позиции ООО «Шамса-Маркет», ООО «ДисКам» – проблема актуальна. Полагаем, что запреты могут иметь обратный эффект и поспособствуют распространению некачественной продукции, что напротив поставит под угрозу жизнь и здоровье граждан, также приведут к потере части прибыли законопослушных предпринимателей и как следствие закрытию торговых объектов снижению поступающих в казну государства налогов и отчислений.

Комментарий Разработчика проекта НПА: позиции участников публичных консультаций не учтены. Проектом Постановления не вводится новое ограничение, а актуализируется дата уже существующего запретного дня, в связи с чем представленные доводы не относятся к предмету вводимых изменений.

Всего в рамках проведения публичных консультаций поступило 14 мнений/позиций/предложений по проекту НПА, из которых: 12 — учтены полностью, 2 — не учтены. Более подробная информация отражена регулирующим органом в Своде предложений.

В проекте НПА отсутствуют положения, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции в Камчатском крае в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Риски решения проблемы способом, предложенным Разработчиком проекта НПА, не установлены, в связи с тем, что запрет продажи алкогольной продукции в день празднования Дня молодежи ранее содержался в Постановлении Правительства Камчатского края от 28.03.2012 № 167-П, проектом Постановления корректируется только дата празднования Дня молодежи в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 02.05.2023 № 132-рп.

Разработчик проекта НПА проанализировал 2 варианта правового регулирования: отказ от разработки проекта НПА и действующая редакция проекта НПА.

Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: в результате проведенного Разработчиком проекта НПА мониторинга изменений федерального законодательства в целях обеспечения приведения правовых актов Камчатского края в соответствие с правовыми актами Российской Федерации выявлена необходимость разработки рассматриваемого правового регулирования. Распоряжением Президента Российской Федерации от 02.05.2023 № 132-рп установлена новая дата празднования Дня молодежи – последняя суббота июня. В этой связи проектом Постановления предлагается изменить дату запрета продажи алкогольной продукции в торговых объектах региона в период празднования Дня молодежи с 27 июня на последнюю субботу июня в соответствии с действующим законодательством. В соответствии с вышеизложенным применение альтернативных способов решения проблемы или сохранение ситуации «статус-кво» не приемлемо в связи с наличием требований, установленных нормами федерального законодательства.

Сводный отчет, направленный регулирующим органом для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого

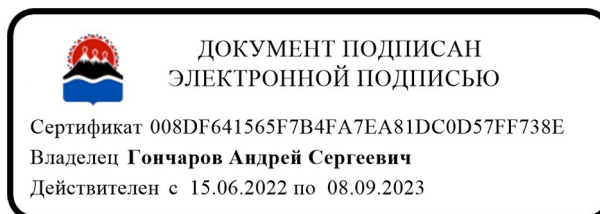
правового регулирования.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта НПА и Сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 510-П.

Проект Постановления не содержит положений:

- вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения и ответственность для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению;
- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также краевого бюджета;
- способствующих ограничению конкуренции.

Министр



А.С. Гончаров